



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ПРОМЫШЛЕННИКОВ И

ДОКЛАД

об основных направлениях и результатах
деятельности Российского союза
промышленников и предпринимателей в
2012 году

Москва
Март 2013 г.

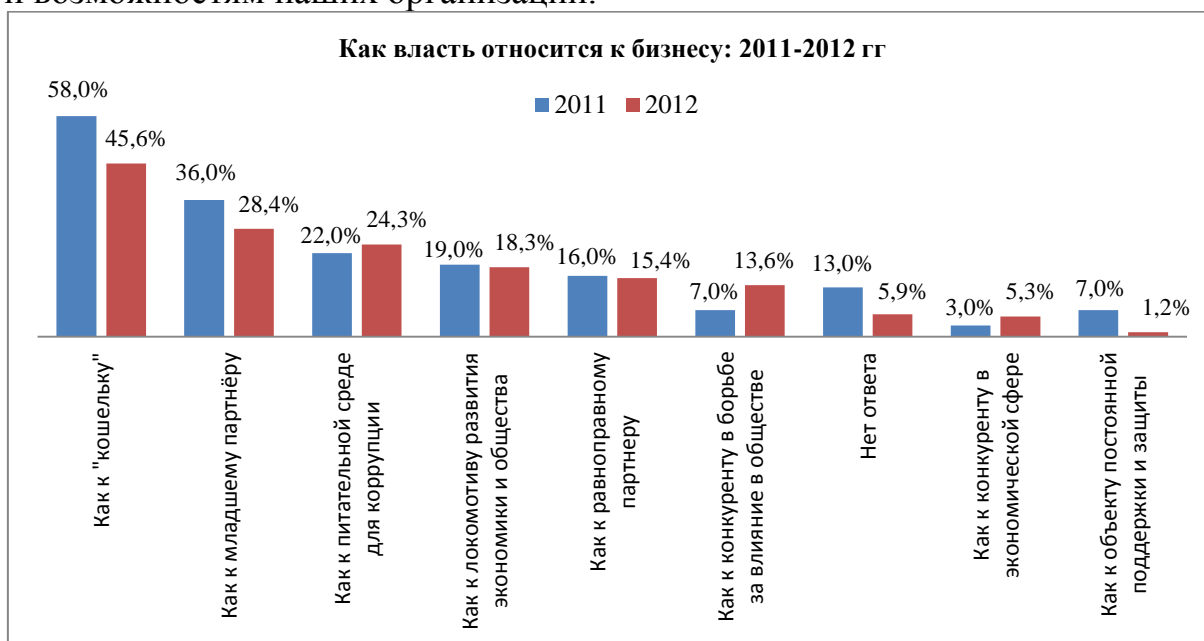
Оглавление

РСПП как ведущая организация работодателей в России.....	3
Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата.....	16
Внешнеэкономическая деятельность и международное сотрудничество	16
Инвестиционная политика и государственно-частное партнерство	17
Инновационная политика	19
Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО.....	21
Конкуренция и антимонопольная политика	25
Контрольно-надзорная деятельность и административные барьеры.....	26
Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность.....	29
Налоговая политика	34
Пенсионные системы и социальное страхование.....	36
Промышленная политика	38
Противодействие коррупции и необоснованному уголовному преследованию.....	39
Профессиональное образование	41
Рынок труда и кадровые стратегии.....	46
Собственность.....	49
Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия	51
Экологическая, промышленная и технологическая безопасность	55
Энергетическая политика и энергоэффективность	57
Развитие отдельных секторов экономики	63
АПК.....	63
Банки и финансовые рынки	64
Индустрия здоровья	66
Легкая промышленность.....	68
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс	69
Машиностроительный комплекс	69
Металлургический и горнорудный комплекс.....	71
Оборонно-промышленный комплекс	72
Строительный комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство.....	73
Телекоммуникационные и информационные технологии	75
Торговля и потребительский рынок	78
Транспорт	79
Туризм	82
Химическая промышленность	82
Электроэнергетика	83
Вопросы, рассмотренные на заседаниях Правления и Бюро Правления РСПП.....	86

РСПП как ведущая организация работодателей в России

РСПП как эффективная организация, успешно защищающая и продвигающая интересы своих членов

Российский союз промышленников и предпринимателей функционирует в двух статусах - как общественная организация и как общероссийское объединение работодателей. Это позволяет максимально эффективно защищать интересы членов РСПП благодаря различным правам и возможностям наших организаций.



Опрос РСПП

РСПП сегодня - это 130 отраслевых и региональных объединений работодателей. РСПП уделяет большое внимание работе с отраслевыми союзами, ассоциациями, объединениями. В настоящее время членами РСПП являются 55 отраслевых работодательских объединений.

В состав ООО «РСПП» входят 78 региональных отделений РСПП, в составе ООР «РСПП» - 76 региональных объединений. Важную роль в процессе консолидации позиции территориальных отделений и региональных объединений работодателей - членов РСПП играют созданные в федеральных округах Координационные советы отделений промышленников и предпринимателей.

Для повышения эффективности взаимодействия ряд Координационных советов заключили соглашения о сотрудничестве, в том числе Соглашение о сотрудничестве между Координационными советами отделений РСПП Центрального и Южного федерального округов, Соглашение о сотрудничестве между Координационным советом РСПП в Центральном федеральном округе и Координационным советом отделений РСПП в Приволжском федеральном округе.

Компании-члены РСПП представляют все регионы и сектора российской экономики, на которых создается большая часть российского ВВП. Членами РСПП являются такие крупные предприятия, как:

ОАО «РЖД», ОАО «Татнефть», ОАО «Северсталь», ОАО «РусГидро», ООО «ЕвразХолдинг», ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», Банк ВТБ, ОАО «Мечел», ОАО «Группа «Илим», ОАО, «Нижекамскнефтехим», ОАО НПО «Сатурн», ООО «СИБУР», ООО «РУ-КОМ», ОАО «Холдинговая компания «МЕТАЛЛОИНВЕСТ», ЗАО «Трансмашхолдинг», ЗАО «Евроцемент групп», ОАО «Мегафон», ОАО «Аэрофлот», ФГУП «Почта России», ООО «Кнауф Сервис», ОАО «Алкоа Металлург Рус», ОАО «Лафарж Цемент», ООО «Канон Ру», ООО «Адоб Системс», ОАО «Вымпел-Коммуникации», ООО «ПепсиКо Холдингс» и множество других. Растет число ассоциированных членов в РСПП, к которым относятся члены региональных и отраслевых объединений работодателей – членов РСПП.

При этом РСПП остается единственной универсальной работодателемской организацией - Общероссийским объединением работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (ООР «РСПП»), которое представляет интересы российского бизнеса вне зависимости от размеров, отраслевой или региональной принадлежности компаний.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений: Съезд, заседания Правления и Бюро Правления, рабочих органов. Благодаря широкой системе обсуждений как в региональных и отраслевых организациях-членах РСПП, так и на уровне федеральной организации, любая компания имеет возможность донести свою точку зрения по актуальным вопросам социально-экономической политики.

Преимуществом РСПП как работодателемской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, региональные и территориальные трехсторонние комиссии.

РСПП является основой работодателемской стороны в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Президент РСПП А.Н. Шохин избран Координатором стороны работодателей РТК.

Представительство интересов бизнес-сообщества осуществляется и через механизм заключения трехсторонних региональных и отраслевых отраслевыми и региональными объединениями работодателей – членами РСПП.

В национальный регистр соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (банке данных электронных версий отраслевых (межотраслевых), межрегиональных, региональных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений) внесено 412 Соглашений, в том числе действующих в 2012 г.: межрегиональных - 5, региональных – 80, отраслевых (межотраслевых) – 62.

Региональная деятельность РСПП

В 2012 году были созданы региональное отделение РСПП и объединение работодателей в Республике Калмыкия. Зарегистрирована общественная организация «Региональный союз промышленников и предпринимателей Псковской области». Готовятся документы для вступления этого союза в РСПП и наделения его статусом регионального отделения Российского союза.

В 2012 году двадцатилетний юбилей отметили Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области и Ассоциация работодателей и товаропроизводителей Владимирской области. Десятилетие со дня образования отметил Союз промышленников и предпринимателей Красноярского края.

В отчетном периоде была продолжена работа по укреплению территориальных подразделений. Избраны новые руководители в региональных организациях Иркутской, Ленинградской, Нижегородской областей и Еврейского автономного округа.

В настоящее время более чем в половине регионов членами местных организаций РСПП производится свыше 50 % ВРП. Они обеспечивают большую часть налоговых поступлений в бюджеты территорий.

Представители региональных отделений РСПП приняли участие более чем в 60 международных, федеральных и межрегиональных мероприятиях.

В рамках улучшения информационного обмена открылись сайты региональных организаций в Республике Башкортостан, Смоленской, Томской областях, Еврейской автономной области и других. В настоящее время интернет-сайты имеются у большинства региональных отделений РСПП.

Представители практически всех региональных объединений работодателей – членов РСПП участвуют в работе трехсторонних комиссий по урегулированию социально-трудовых отношений, а руководители 67 объединений являются подписантами Трехсторонних соглашений, в том числе 51 – в одном лице, подписывают совместно с другими работодателями 16 соглашений. Многие руководители региональных отделений Союза избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

Рассматриваемые на заседаниях региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей – членов РСПП проблемы касались вопросов социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, налоговой, промышленной и инновационной политики, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, ценовой политики естественных монополий и другие. Не были оставлены без внимания вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Координационные советы отделений РСПП в федеральных округах работают на основании «Положения о Координационном совете отделений РСПП в федеральном округе». Деятельность Координационных советов

направлена на решение задач социально-экономического развития субъектов РФ и стала важным направлением региональной политики Российского союза промышленников и предпринимателей.

Координационные советы созданы в восьми федеральных округах. В ЮФО и СКФО создан единый орган – Координационный совет отделений РСПП Юга России. Координационные советы отделений РСПП в федеральных округах возглавляют 3 члена Бюро Правления РСПП (А.Г. Абрамов - ДФО, А.Р. Бокарев - СФО, А.А. Мордашов - СЗФО) и 4 члена Правления РСПП (М.В. Кузовлев - ЦФО, В.В. Клочай - ПФО, И.В. Нак - УФО, В.Г. Передерий - ЮФО и СКФО).

Одним из направлений деятельности Координационных советов является установление взаимодействия и развитие сотрудничества с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах. В работе Координационных советов участвуют Полномочные представители Президента РФ или их заместители. Координационные советы совместно с Полномочными представителями и их аппаратами рассматривают вопросы разработки Стратегий экономического и социального развития федеральных округов на период до 2020-2025 гг., энергосбережения и энергоэффективности, модернизации и развития инновационной экономики, подготовки кадров, проблемы налоговой политики, формирования благоприятного делового климата и многие другие.

Координационные советы оказывают положительное влияние на изменение положения дел в субъектах РФ и округах. Примером тому является деятельность Координационного совета в ДФО. На расширенном заседании состоялось обсуждение Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, место и роль регионального бизнеса в ее реализации. Сформированные планы находят свое воплощение в государственной социально-экономической политике, направленной на развитие Дальневосточного округа. Координационный совет принимает постоянное участие в мероприятиях рабочих органов Аппарата Полномочного представителя Президента РФ в ДФО, Дальневосточном международном экономическом форуме.

Координационный совет отделений РСПП в Сибирском федеральном округе в феврале 2012 г. подписал «Соглашение о сотрудничестве между Координационными советами отделений РСПП Южного и Сибирского федеральных округов. В 2011-2012 годах Координационный совет принял участие в работе и провел свои мероприятия в рамках Байкальского, Красноярского, Томского форумов, выставке вооружений и военной техники в г. Омске. Совет активно взаимодействует с различными комитетами и комиссиями РСПП. В частности, ряд заседаний КС проводились совместно с Комиссией РСПП по машиностроению.

В целях объединения усилий по координации деятельности региональных отделений РСПП в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах в 2012 г. создан Координационный совет отделений РСПП Юга

России (КСО РСПП Юга России). Председателем КСО избран В.Передерий, сопредседателем – В.Травов. При Координационном совете сформированы профильные комитеты: Комитет по региональной политике, Комитет по энергетике и энергоэффективности, Комитет по развитию и защите прав молодежного, инновационного и малого предпринимательства, Комитет по агропромышленному комплексу, Комитет по промышленности, Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет по транспорту и транспортной инфраструктуре. Целесообразно положительный опыт создания профильных комитетов при Координационных советах распространить и на другие федеральные округа.

В 2012 г. председателем Координационного совета РСПП ЦФО был избран М.В.Кузовлев. Координационный совет отделений РСПП в ПФО ведет активную работу по улучшению инвестиционного климата, снижению административных барьеров и развитию малого и среднего предпринимательства в ПФО. На заседании Комиссии по улучшению инвестиционного климата ПФО, которое состоялось под председательством полномочного представителя Президента РФ в ПФО в ноябре 2012 г., специалистами Координационного совета были представлены предложения по кадастровой оценке земли, по системе и формам налогообложения, по снижению административных барьеров, сокращению количества проверок.

Координационный совет отделений РСПП в Северо-Западном федеральном округе принимает активное участие в Сочинском, Санкт-Петербургском, Краснодарском, Байкальском, Красноярском и многих других международных, общероссийских и региональных форумах. Аппарат КСО РСПП в СЗФО постоянно совершенствует формы и методы своей работы, ищет и находит новые способы влияния на формирование благоприятного делового климата в регионах и повышение авторитета РСПП в обществе и органах власти.

Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками

Повышение эффективности участия в формировании экономической политики, отстаивание консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти.

Регулярно проводятся встречи членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств.

В частности, в работе Съезда РСПП в феврале 2012 г. принимал участие Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин. В декабре 2012 г. состоялась встреча членов Бюро Правления РСПП и Правления РСПП с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым.

Члены Бюро Правления и Правления РСПП принимают участие в других встречах и совещаниях, проводимых Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации по

вопросам развития экономики России, повышения конкурентоспособности отдельных секторов экономики и компаний.

Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

Востребованность РСПП за прошедшие пять лет в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики многократно возросла.

Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами следующих рабочих и консультативных органов: Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности при Президенте Российской Федерации, Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, Правительственная комиссия по проведению административной реформы, Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, Совет по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации и ряд других.

Основой для взаимодействия с органами власти являются соглашения о сотрудничестве, подписанные с Минэкономразвития России, Минюстом России, МИДом России, Минобрнауки России, Минсельхозом России, Минздравсоцразвития России, Минпромэнерго России, ФТС России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и т.д. Готовится к подписанию соглашение с Минэнерго России.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия государства и бизнеса стала процедура оценки регулирующего воздействия. За 2012 год из Минэкономразвития России в РСПП поступило 636 запроса по ОРВ (из них 25 по действующим НПА). Общее количество проектов НПА, по которым получили ответ – 338 запросов из Минэкономразвития России, по ним РСПП были подготовлены и направлены в Минэкономразвития России около 300 заключений.

Дополнительным направлением взаимодействия стало участие представителей бизнес-сообщества в повышении эффективности работы компаний с госучастием. РСПП совместно с Федеральным агентством по

управлению государственным имуществом проводит работу по привлечению независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом отбор кандидатов ведётся из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП, который в настоящее время объединяет 228 профессиональных директоров, имеющих высокую деловую репутацию и опыт работы в органах управления ведущих российских компаний. Так, по итогам 2012 года 74 члена Реестра были выдвинуты в состав советов директоров и ревизионных комиссий 235 компаний с государственным участием, в том числе таких крупных как «АЛРОСА», «Банк ВТБ», «Аэропорт Шереметьево», «РЖД», «Аэрофлот».

Практика привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров госкомпаний получила широкое распространение во многом благодаря работе по продвижению института профессиональных директоров, проводимой РСПП. Одним из самых успешных и известных проектов в этой области является ежегодная Национальная премия «Директор года», организаторами которой являются РСПП, Ассоциация независимых директоров и PwC. Премия основана в 2006 году и призвана отметить личный вклад директоров и иных лиц в развитие систем корпоративного управления компаний, а также способствовать внедрению и распространению высоких стандартов и лучших практик корпоративного управления и работы советов директоров на территории России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 г. № 879 был создан институт уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Региональные отделения РСПП активно включились в работу по созданию аналогичных институтов в субъектах РФ.

Российский союз промышленников и предпринимателей принимал участие в подготовке проекта закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», многие из которых были учтены. Представители РСПП вошли в состав Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также назначены общественными представителями Уполномоченного по отдельным направлениям регулирования предпринимательской деятельности.

При поддержке региональных структур Российского союза были назначены уполномоченные в Республиках Башкортостан и Бурятия, Ульяновской области. В Республике Калмыкия, Краснодарском и Красноярском краях, Челябинской области уполномоченными назначены представители региональных отделений РСПП.

В полном объеме заработали новые экспертные площадки, в том числе Агентство стратегических инициатив, Открытое правительство и Экспертный совет при Правительстве РФ.

Члены РСПП входят в состав рабочих групп по подготовке дорожных карт в рамках Национальной предпринимательской инициативы на площадке АСИ, участвуют в мониторинге их реализации.

Расширение публичных площадок для взаимодействия государства и бизнеса позволяет более эффективно доносить до органов власти позицию предпринимателей, их предложения по совершенствованию делового климата.

Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата

Регулярно готовится обзор текущих изменений законодательства и правоприменительной практики, отслеживающий ход законопроектной работы. Ежегодно осуществляется подготовка докладов о состоянии делового климата и базовый опрос компаний. На ежемесячной основе выпускается Индекс деловой среды РСПП, оценивающий динамику деловой активности по таким показателям, как уровень спроса, ситуация на финансовом рынке, инвестиционной активности, текущая политика компаний в кадровой сфере.



Опрос РСПП

Проводятся опросы бизнес-сообщества по условиям функционирования предприятий, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике. В частности, в 2012 году - начале 2013 года проводились опросы компаний по востребованности налоговых льгот в инновационной сфере, образовательным программам, созданию рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями, востребованности и оценке эффективности бизнес-сообществом существующих институтов развития.

Отдельным направлением работы стал мониторинг реализации «дорожных карт» по улучшению предпринимательского климата, как в формате социологических опросов, так и экспертных оценок.

Также в соответствии с итогами Съезда РСПП в феврале 2012 г. проведен опрос компаний-членов Российского союза, посвященный возможному введению «налога на роскошь», оптимальным механизмам увеличения налоговой нагрузки на сверхпотребление, а также формализации понятия «роскошь».

Стратегии развития

В 2012 году и начале 2013 года были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года;

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации;

государственные программы Российской Федерации («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности» и т.д.);

дорожные карты АСИ («Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», «Совершенствование таможенного администрирования», «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Было подготовлено заключение по Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Эксперты РСПП принимали участие в подготовке и обсуждении стратегических и прогнозных документов, принимаемых в режиме «скользящей трехлетки»: Сценарные условия и основные социальные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, Основные направления налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и Основные направления бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Введена система оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из основных направлений работы стало участие в доработке и обсуждении проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании», в котором учтены предложения РСПП. В законопроект включено стратегическое планирование на уровне местного самоуправления. В ряд статей включено прямое упоминание объединений работодателей как участников процесса стратегического планирования.

Развитие процедур альтернативного разрешения споров ***Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП***

Значительную роль в формировании благоприятного делового климата играет наличие у предпринимателей и компаний возможности быстрого и эффективного разрешения споров, минуя обращение в государственные суды.

В 2012 году РСПП был проведен ряд мероприятий, направленных на совершенствование деятельности Объединенной комиссии по корпоративной этике при РСПП:

- Председателем Комиссии избран член Бюро Правления РСПП Д.М.Якобашвили;

- внесены изменения и дополнения в Регламент разрешения споров Комиссии;

- проведена ротация арбитров Комиссии.

Следствием указанных изменений явилась популяризация деятельности Комиссии и рост обращений в Комиссию со стороны предпринимателей и компаний.

Развитие института медиации

В 2012 году РСПП активно участвовал в деятельности Некоммерческого партнёрства «Национальная организация медиаторов». Были созданы все необходимые условия для приобретения указанным некоммерческим партнёрством в 2013 году статуса саморегулируемой организации, что позволит в большей степени способствовать повышению качества услуг, оказываемых медиаторами, и формированию стандартов и правил их деятельности.

В связи с подготовкой и последующем внесении в Государственную Думу ФС Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием примирительных процедур» РСПП принимал участие в обсуждении указанного законопроекта и вносил предложения по изменению его отдельных норм.

В частности, РСПП выступил с критикой предложений по введению института судебных примирителей, на которых не распространяются в отличие от профессиональных медиаторов требования о прохождении специальной подготовки. В законопроекте, подготовленном ВАС РФ, необходимо в большей степени урегулировать вопросы участия в арбитражном процессе профессиональных медиаторов, в том числе, для избежания конкуренции их компетенции с компетенцией судебных примирителей.

Третейское разбирательство

В 2012 году в Третейский суд при РСПП было подано 114 исковых заявлений, рассмотрено 90 дел.

Третейское разбирательство является одним из наиболее эффективных способов разрешения экономических и других гражданско-правовых споров, и в этой связи РСПП считает необходимым оказывать всесторонне

содействие совершенствованию законодательного обеспечения третейских процедур в Российской Федерации.

4 декабря 2012 года на встрече с членами Бюро Правления РСПП Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым было дано поручение о формировании Минэкономразвития России рабочей группы с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и организаций в целях развития института третейских судов в Российской Федерации.

Комитетом РСПП по собственности были разработаны и представлены на рассмотрение указанной рабочей группы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность третейских судов и международных коммерческих арбитражей.

Предложения РСПП предусматривают:

- совершенствование государственного регулирования деятельности третейских судов в части уточнения требований, предъявляемых к организации постоянно действующих третейских судов;
- уточнение и расширение компетенции третейских судов;
- гармонизацию норм Федерального закона «О третейских судах в Российской Федерации» с нормами Закона РФ «О международном коммерческом арбитраже»;
- возможность исполнения функций третейских судей судьями в отставке и т.д.

В настоящее время указанные предложения РСПП взяты за основу при подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О третейских судах в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации».

Взаимодействие с партнерами

1 декабря 2012 г. к России перешло председательство в «Группе двадцати» – неформальном объединении крупнейших экономик мира. «Деловая двадцатка» (B20) – это неформальное объединение деловых ассоциаций, сотрудничающих с целью поддержания непрерывного диалога между деловым сообществом, правительствами стран "Группы двадцати" (G20) и соответствующими международными институтами. Согласно решению партнерских организаций, подтвержденному коалицией B20, мандат на кресло Международного руководящего комитета B20 в течение срока председательства России был присужден Российскому союзу промышленников и предпринимателей (РСПП).

Центральной темой для повестки B20 в 2013 году РСПП был предложен вопрос об обеспечении нового типа экономического роста. Эта сквозная тема затрагивает все без исключения национальные экономики стран «Группы двадцати» (G20) и требует скоординированных действий, как от правительств, так и от деловых кругов.

С учетом приоритетов сформированы целевые группы, обеспечивающие подготовку проектов позиционных документов «Деловой двадцатки»:

- Инвестиции и инфраструктура.
- Финансовая система – восстановление доверия и роста.
- Торговля как фактор роста.
- Глобальные приоритеты для инновационного развития.
- Создание рабочих мест, занятость и инвестиции в человеческий капитал.
- Открытость и противодействие коррупции.
- Эффективность диалога бизнеса и власти.

Свою востребованность доказали механизмы международного сотрудничества на уровне ассоциаций бизнеса, участие в формировании и работе деловых советов при межправкомиссиях.

Достигнут серьезный прорыв в сотрудничестве с крупнейшими зарубежными деловыми ассоциациями, в том числе Американской торговой палатой; МЕДЕФ; Всеобщей конфедерацией германской промышленности; Конфедерацией британской промышленности; Конфедерацией промышленников Литвы; Кейданрэн (Япония) и др.

РСПП активно работает в таких признанных международных организациях как Международная организация труда (МОТ) и Международная организация работодателей (МОР).

В феврале 2008 г. в РСПП создана единая площадка для иностранных компаний, ведущих свою деятельность в России: Международный совет по сотрудничеству и инвестициям (МССИ), который стал основным каналом для выработки единой консолидированной позиции иностранного бизнеса и донесения ее до российских органов государственной власти. В работе МССИ участвует более 100 ведущих компаний – иностранных инвесторов и международных консалтинговых структур, а также руководителей большинства страновых деловых ассоциаций.

РСПП активно содействовал включению своих представителей на постоянной основе в состав межправительственных комиссий по сотрудничеству с государствами – ведущими партнерами РФ, советов делового сотрудничества, деловых диалогов, принимал участие в организации и проведении за рубежом выставок, ярмарок продукции и услуг российских компаний.

Интеграционная политика в рамках создания Таможенного союза и Единого экономического пространства привела к изменению приоритетов во внешнеэкономической работе РСПП. Помимо участия в подготовке нормативных правовых документов ТС и ЕЭП РСПП активно участвовал и организовывал публичные обсуждения первых результатов и ключевых направлений дальнейшей интеграции.

Успешно работает Белорусско-Казахстанско-Российский бизнес-диалог. 15 июня 2012 года подписан Меморандум по взаимодействию между

Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским бизнес-диалогом.

В 2012 году продолжил свою работу Международный Координационный Совет Объединений Работодателей (МКСОР), созданный по инициативе РСПП.

Сотрудничество РСПП с другими общероссийскими предпринимательскими союзами, объединяющими средний и малый бизнес, в том числе Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», осуществлялась в рамках совместной работы по решению общих задач улучшения предпринимательского климата в стране, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП. Взаимодействие с Торгово-промышленной палатой РФ, которая является традиционным партнером Российского союза, было оформлено Соглашением о сотрудничестве, подписанном в 2007 г. Практикуется организация совместных мероприятий, заседаний комитетов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

Внеэкономическая деятельность и международное сотрудничество

На заседании Комитета РСПП по международному сотрудничеству обсуждались направления совершенствования работы российских торговых представительств за рубежом. Перемены могут коснуться статуса, кадрового обеспечения и функций торгпредств, а также основ их взаимодействия с бизнесом. Минэкономразвития России предполагает сформировать для каждого торгпредства отдельный проектный набор и комплекс «дорожных карт» по продвижению задач, ответственность за реализацию которых будет лежать на торгпреде. Обсуждались три модели реформирования торгпредств:

интеграция торгпредств во внешнеполитическую систему и их вливание в систему посольств;

создание клиентоориентированных торговых представительств при сохранении их государственного статуса, что предполагает значительную модернизацию их деятельности на существующей основе;

торговые представительства могут быть преобразованы в коммерческие агентства продвижения интересов российских компаний.

Также обсуждались вопросы выработки механизмов работы торгпредств, ориентированных на разные «целевые аудитории»: крупные российские и международные компании, средний и мелкий бизнес, продвижение российских регионов и кадрового наполнения торгпредств.

В рамках Недели российского бизнеса при поддержке компании The Boston Consulting Group проведена конференция «Транспортно-логистическая инфраструктура: роль государства и участников рынка», на которой был представлен доклад ВCG «Развитие транспортной инфраструктуры: игра на опережение?». Обсуждались ключевые проблемы транспортно-логистической сферы и пути их решения. В докладе ВCG представлены следующие основные предложения:

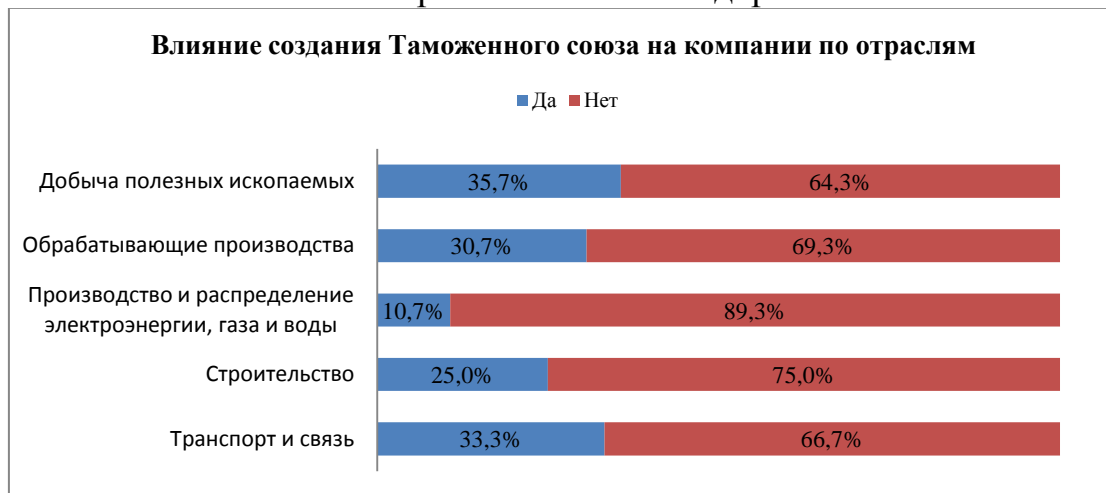
- определить приоритетные инфраструктурные проекты, половина из которых может быть реально профинансирована государством, а остальные – с привлечением частного капитала;

- создать публичную площадку для открытого обсуждения и голосования по списку приоритетных макропроектов с участием представителей рынка: сегодня в стране нет общепризнанной независимой площадки по обсуждению вопросов транспортной инфраструктуры;

- привлечь частный капитал для целевого использования в приоритетных проектах, для чего потребуется выработать механизмы целевого финансирования конкретных проектов.

Активизировалось сотрудничество предпринимательского сообщества стран-членов ТС и ЕЭП на базе Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-диалога. В июне 2012 г. состоялся бизнес-форум «Единое

экономическое пространство: новые возможности промышленного развития», в работе которого приняли участие Председатель Правительства РФ Д.А.Медведев, премьер-министр Республики Беларусь М.В. Мясникович и премьер-министр Республики Казахстан К.К. Масимов. Помимо глав правительств, в работе форума приняли участие более трехсот представителей бизнеса стран-участников ЕЭП, руководители Евразийской экономической комиссии В.Б.Христенко и С.С.Сидорский.



Опрос РСПП

Подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским бизнес-диалогом, в соответствии с которым создается Консультативный совет из представителей Коллегии Евразийской экономической комиссии и бизнес-диалога для формирования консолидированной позиции бизнеса и ведомств по ключевым направлениям, включая развитие интеграции и макроэкономику, техническое регулирование, таможенное администрирование и другие.

Инвестиционная политика и государственно-частное партнерство

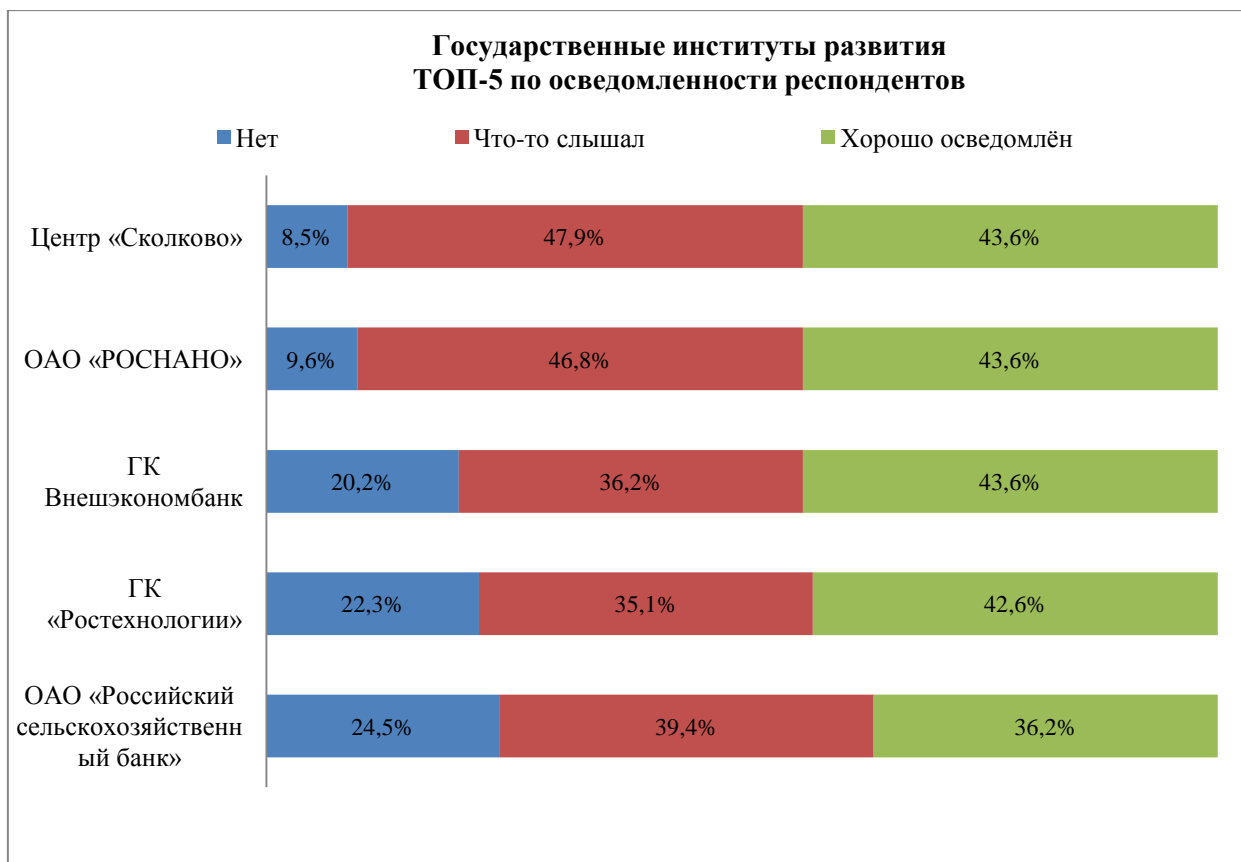
Основными направлениями работы Комитета РСПП по государственно-частному партнерству и инвестиционной политике стали повышение качества инвестиционного климата в регионах; совершенствование нормативной правовой базы развития ГЧП и ряд других.

Вопросы повышения инвестиционной привлекательности российских регионов, в частности проведен круглый стол с участием РСПП и бизнес-сообщества во главе с губернатором Николаем Цукановым в Правительстве Калининградской области по вопросам предстоящей в 2016 году отмены таможенных преференций для резидентов Калининградской ОЭЗ (в мероприятии приняли участие Президент РСПП А.Н. Шохин и сопредседатель Комитета И.А. Вдовин).

Также состоялось расширенное заседание Комитета по вопросам формирования особых механизмов частно-государственного партнерства для

Дальнего Востока и Байкальского региона. В ходе заседания обсуждались проблемы, сдерживающие развитие ГЧП на Дальнем Востоке (отдаленность и труднодоступность территорий, очаговый характер расселения и сокращение численности населения, неразвитая транспортная, энергетическая, жилищно-коммунальная, социальная инфраструктура, моноотраслевой характер промышленного производства, недостаточность государственных гарантий, невозможность долгосрочного тарифного регулирования, противоречивая оценка рисков и управление ими); необходимость принятия федерального закона в области ГЧП, в том числе, с целью внедрения новых механизмов взаимодействия бизнеса и органов государственной власти (например, tax increment financing), совершенствования концессионного законодательства, которое предусматривало бы возможность использования контрактов жизненного цикла в различных отраслях. Обсуждалась целесообразность специального института развития для Дальнего Востока и Байкальского региона.

В ходе конференций и экспертных обсуждений, в том числе на площадках РСПП и федеральных органов исполнительной власти, выработывались предложения по направлениям государственно-частного партнерства, повышению доступности институтов развития, прежде всего для среднего бизнеса, работающего в сфере производства и инноваций.



Опрос РСПП

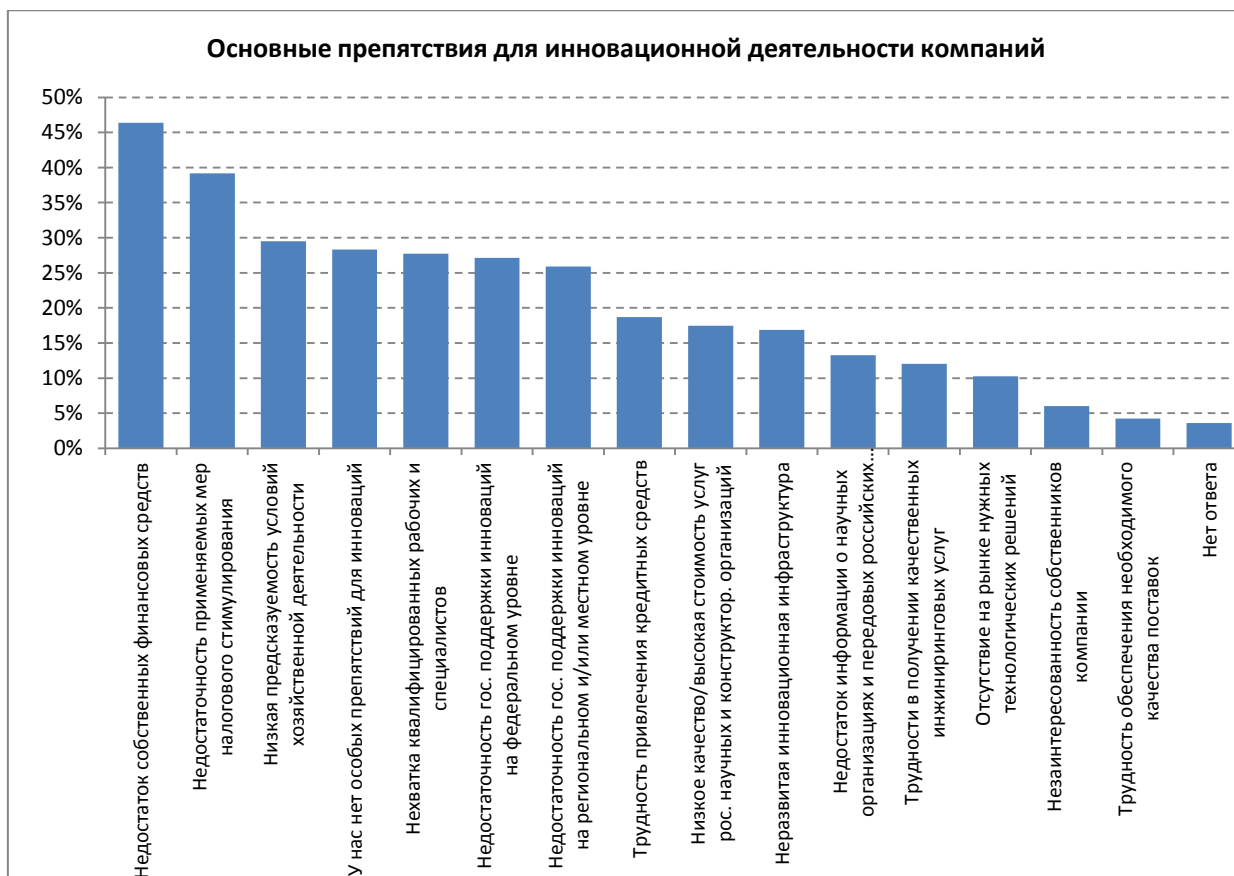
Активно обсуждалась отраслевая специфика привлечения инвестиций, в частности, в рамках круглого стола «Глобальные проблемы ювелирной

промышленности России – 2012» (II Московская международная финансовая неделя МОСИНТЕРФИН-2012). Сопредседатель Комитета И.А. Вдовин принял участие в мероприятии в качестве модератора. В заседании круглого стола участвовали представители крупнейших деловых объединений (РСПП, ОПОРА России, ТПП РФ, Деловая Россия) и представители общественных объединений в сфере производства и оборота драгоценных металлов и драгоценных камней (Гильдия Ювелиров и Союз участников рынка ДМДК), также представители Минфина России и ФКУ «Пробирная Палата». Участники обсудили законопроект, предлагаемый Минфином, и возможные стратегии развития отрасли. На IV общероссийском форуме «Инфраструктурные проекты России: дорожная карта для инвестиций», пленарную стратегическую сессию которого модерировал сопредседатель Комитета И.А. Вдовин, в частности, анализировалась возможность использования накоплений населения в качестве источников финансирования инфраструктурных проектов.

На площадках РСПП и Минэкономразвития России состоялся ряд обсуждений проектов федеральных законов «О государственно-частном партнерстве» и «О мерах по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». На площадке Комитета с участием заинтересованных рабочих органов РСПП и компаний-членов Российского союза проведена оценка регулирующего воздействия данных законопроектов и их публичное обсуждение.

Инновационная политика

В 2012 году Экспертная группа Комитета РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству сосредоточила свою деятельность на работе по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти.



Опрос РСПП

В рамках этой работы были даны заключения на законопроекты:
 о государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации (два варианта);
 о государственно-частном партнерстве;
 о мерах по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;
 проекты нормативных правовых актов Роспатента (административные регламенты, приказы).

В целях улучшения двусторонних российско-американских экономических связей, были подготовлены предложения в перечень инициатив, способствующих развитию двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

Комитетом по инновационной политике были подготовлены и включены в позицию РСПП предложения по проекту федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» в части установления особенностей распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Представляется необходимым в интересах участников гражданского оборота установить особенности регулирования правоотношений, связанных, в частности, с распоряжением имущественными правами ГУП и МУП на

результаты интеллектуальной деятельности; определить параметры выплаты вознаграждения за создание и использование таких объектов гражданских прав; установить особенности закрепления за Российской Федерацией (субъектом РФ) исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные при выполнении государственного и муниципального контракта. В этой связи ст.ст. 113, 120, 778, 1246, 1252, 1296, 1298, 1373, 1400 ГК РФ в редакции Законопроекта предлагается дополнить положением о том, что отдельными федеральными законами могут быть установлены особенности регулирования перечисленных правоотношений.

При поддержке Комитета был проведен опрос компаний-членов РСПП по практике применения права налогоплательщика на включение в состав прочих расходов при определении налоговой базы по налогу на прибыль организации расходов на НИОКР. В целом необходимо отметить, что, несмотря на серьезный прогресс в повышении качества администрирования данной налоговой льготы и упрощения ее применения, даже крупные компании сдержанно оценивают возможности использовать ее в полном объеме из-за сохраняющихся барьеров.

С момента принятия постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 156 «Об утверждении Правил отнесения акций российских организаций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики», которого длительное время добивался РСПП, становится доступной еще одна льгота, направленная на стимулирование инвестиций в инновации. Доходы от реализации таких акций будут облагаться налогом на прибыль организаций по нулевой ставке при условии, что с момента их приобретения прошло более 5 лет.

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО

Завершение формальных процедур присоединения России к Всемирной торговой организации вышло на второе место среди наиболее значимых для бизнеса событий 2012 года, уступив только выборам Президента Российской Федерации (согласно результатам опроса членов Правления РСПП о ключевых событиях, в наибольшей степени повлиявших на экономику страны).

Комитетом РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО подготовлены и проведены консультации для предприятий и организаций ведущих отраслей промышленности по разъяснению условий членства России в ВТО (декабрь 2011 – январь 2012 г.), включая:

- регулирование торговли товарами;
- регулирование торговли услугами;
- регулирование торговли сельскохозяйственной продукцией;
- меры защиты внутреннего рынка в рамках Права ВТО;

- органы по разрешению торговых споров и особенности их деятельности.

По итогам консультаций предложения бизнеса были обобщены и направлены в Министерство экономического развития РФ.

Также проводились консультации по вопросам адаптации отраслей российской экономики к работе в условиях ВТО:

правовое регулирование международной торговли товарами в рамках ВТО. Базовые аспекты соглашений по ВТО и их влияние на экономику страны и деятельность производственных компаний, тарифной политики России в рамках ее обязательств при присоединении к ВТО, особенности тарифных обязательств и переходные периоды;

возможности и механизмы защиты интересов национальной экономики на основе Права ВТО, а также практика применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в целях защиты внутреннего рынка Таможенного союза: законодательство РФ и Таможенного союза.

Комитетом организованы следующие мероприятия:

- Международный конгресс «Открытая Россия» с участием Председателя Комитета Мордашова А.А. и Круглый стол «Россия в ВТО»;

- Конференция «Россия в ВТО» в рамках Недели российского бизнеса с участием Мордашова А.А.;

- Конференция «Адаптация российских предприятий к условиям ВТО».

Вопросы влияния членства России в ВТО на конкурентоспособность отечественных производителей и ряд других обсуждались на расширенном заседании Координационного совета отделений РСПП в Северо-Западном Федеральном округе с участием полномочного представителя Президента РФ в СЗФО.

В рамках расширенного заседания Комитета обсуждался План действий Правительства РФ по обеспечению адаптации отраслей и регионов Российской Федерации к работе в условиях ВТО, программы поддержки наиболее уязвимых отраслей промышленности в условиях ВТО.

Подготовлены и направлены в Аппарат Министра РФ М.Абызова предложения по информационной поддержке членства России в ВТО.

Проведен мониторинг мер по совершенствованию таможенного администрирования в РФ. Итоги мониторинга направлены в Минэкономразвития России, ФТС России, участникам внешнеэкономической деятельности.

Подготовленные Комитетом предложения по проекту поправок в Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) направлены Председателю Правительства РФ, в Минэкономразвития России, ФТС России.

Председателю Правительства РФ, в Минэкономразвития России, ФТС России направлены предложения по порядку реорганизации таможенных органов.

Комитет принимал участие в подготовке консультаций с отраслевыми союзами и ассоциациями, в соответствии с поручением В.В.Путина, совместно с Минэкономразвития России, с участием представителей

Минпромторга России, ФТС России, других заинтересованных министерств и ведомств по следующим направлениям:

- агропромышленный комплекс;
- металлургия, включая трубную промышленность;
- машиностроение;
- сельхозмашиностроение;
- химия и нефтехимия;
- фармацевтическая промышленность;
- лесная промышленность, мебельная промышленность;
- легкая, текстильная и швейная промышленность.

Также Комитет принимал участие в подготовке:

- вопроса «О взаимодействии бизнеса и власти в условиях присоединения России к ВТО» к заседанию Правления РСПП;
- Проекта Концепции «Задачи участия России в ВТО и планируемые меры по их выполнению»;
- Сводного перечня мер дополнительной поддержки наиболее уязвимых секторов экономики в условиях присоединения России к ВТО по предложениям отраслевых союзов и ассоциаций;
- Дорожной карты по совершенствованию таможенного администрирования;
- Дорожной карты «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта».

Представители Комитета принимали участие в:

Круглом столе Комитета по экономической политике по вопросам ВТО;

Круглом столе Фракции «Справедливая Россия» по условиям членства России в ВТО и влиянию на деятельность отраслей российской экономики;

Парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству по вопросам законодательного обеспечения членства России в ВТО;

выездном заседании Временной Комиссии Совета Федерации РФ по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной Торговой Организации и Таможенном союзе в Самаре;

Общественного-консультативном Совете по вопросам таможенной политики;

подготовке заседаний и консультациях по вопросам совершенствования таможенного законодательства и администрирования в рамках Координационного Совета Комитета по транспорту, а также Экспертного Совета по таможенному регулированию Комитета Государственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам.

При содействии Комитета проведены конференции по условиям членства России в ВТО и вопросам взаимодействия бизнеса и власти в 14 отраслевых Комитетах и Комиссиях РСПП, 22 региональных объединениях бизнеса, 17 отраслевых объединениях, союзах и ассоциациях.

Состоялось обсуждение Проекта концепции «Задачи по обеспечению участия России в ВТО», который был направлен в Комитеты и Комиссии РСПП, в региональные объединения промышленников и предпринимателей, в отраслевые объединения, союзы и ассоциации.

В течение 2012 года обеспечено информирование отраслевых Комитетов и Комиссий РСПП, отраслевых ассоциаций и союзов, региональных отделений РСПП об условиях членства России в ВТО.

На сайте Комитета, который функционирует с 2001 года, систематически обновляется справочный материал Комитета по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО «Всемирная торговая организация и Россия».

Также на сайте размещены:

- полный текст доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО на русском языке, а также информация об обязательствах и условиях членства России в ВТО;
- материалы конференций по вопросам ВТО, включая материалы заседания Правления РСПП от 10 октября 2012 г.
- мониторинг материалов средств массовой информации по вопросам присоединения России к Всемирной торговой организации за период с января 2012 г., публикации экспертов по вопросам влияния членства России в ВТО для отдельных отраслей промышленности.

Подготовлены заключения по предложениям Комитетов и Комиссий РСПП по минимизации негативного воздействия членства России в ВТО на работу отдельных отраслей промышленности.

Проведены консультации по проекту дополнений и изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза (заключение направлено Министру экономического развития РФ), а также по реализации Закона РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации № 1071 «Об утверждении Правил создания, реорганизации и ликвидации региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов».

Подготовлено заключение по проекту о внесении изменений и дополнений в ТК ТС. Предложения представлены Председателю Правительства РФ.

Комитет принимал активное участие в экспертизе и оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, включая:

проект приказа ФТС России «Об утверждении Порядка проведения консультаций с общероссийскими некоммерческими организациями при разработке проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, устанавливающих порядок и технологии совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их декларированием и выпуском, определяющих условия деятельности уполномоченных экономических операторов и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела»;

проекты дорожных карт «Совершенствование таможенного администрирования» и «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»;

проект Положения «О порядке разработки технического регламента Таможенного союза» и проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в части проведения оценки регулирующего воздействия;

проект регламента взаимодействия между объединениями бизнеса трех стран и ЕЭК при мониторинге и снятии торговых барьеров внутри ЕЭП и при доступе товаров на рынки третьих стран;

проект приказа ФТС России «Об утверждении формы заявления о выдаче акцизных марок»;

проект приказа ФТС России «Об установлении особенностей таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом»;

проект Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза;

проект приказа ФТС России «Об утверждении образцов, перечня реквизитов и элементов защиты акцизных марок для маркировки алкогольной продукции»;

проект решения Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе»;

проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и ряд других документов.

Комитет участвовал в экспертизе предложений по вопросу исчисления пятилетнего срока для условно выпущенных товаров, ввезенных в РФ.

Направлено обращение в адрес Минэкономразвития России относительно необходимости предоставления в РСПП на оценку регулирующего воздействия проекта постановления Правительства РФ «О создании, реорганизации и ликвидации таможенных органов», подготовленного ФТС России.

Комитет выступил одним из инициаторов включения проектов нормативно-правовых актов ФТС России в процедуру оценки регулирующего воздействия.

Конкуренция и антимонопольная политика

Основными вопросами, обсуждавшимися Комитетом РСПП по развитию конкуренции, стали следующие: развитие добросовестной конкуренции, в том числе в сфере госзакупок, совершенствование организационных и правовых основ развития конкуренции, продолжение работы по выявлению «проблемных точек» антимонопольного законодательства и подготовка соответствующих предложений совместно с

Федеральной антимонопольной службой. Бюро Правления РСПП утверждена позиция «Об актуальных вопросах совершенствования антимонопольного законодательства», которая была направлена в Правительство РФ.



Опрос РСПП

В течение всего года активно обсуждался проект федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», были подготовлены экспертные заключения, сделаны предложения по законопроекту.

На заседании Комитета рассмотрен разработанный ФАС России ежегодный доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации», к которому были сформулированы существенные поправки, а также подготовлены предложения как по тексту доклада, так и по самой процедуре его подготовки и обсуждения.

Активную роль сыграло участие представителей Комитета РСПП в разработке Дорожной карты «Развитие конкуренции и развитие антимонопольного законодательства», в дальнейшем особое внимание будет уделено подготовке предложений по проектам нормативных правовых актов, которые должны быть разработаны в целях реализации Дорожной карты.

Большая работа проведена Комитетом по внесению необходимых бизнесу поправок в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые были приняты в декабре 2012г. Принятие этих поправок позволило вывести из под действия закона компании с долей участия государства менее 50 %, что снимает угрозу неоправданных обременений для частных компаний. Сейчас Комитетом продолжается обобщение предложений по дальнейшему совершенствованию данного федерального закона.

Контрольно-надзорная деятельность и административные барьеры

В 2012 году Комитетом РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров были подготовлены:

- рекомендации Правительству РФ, касающиеся внесения изменений в российское законодательство с целью привлечения иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность Российской Федерации;
- перечень государственных и муниципальных услуг, наиболее экономически значимых для бизнеса;
- предложения по включению в План мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата и повышению инвестиционной активности в РФ;
- предложения к материалам ФАС России в связи с подготовкой заседания Комиссии Правительства РФ по проведению административной реформы.
- рекомендации Ростехнадзору: Совершенствование нормативно-правовой базы в области промышленной безопасности опасных производственных объектов с целью снижения административных барьеров в промышленности и улучшения инвестиционного климата в России.

Также были подготовлены справки к заседанию Бюро Правления РСПП по вопросам эффективности механизмов защиты прав и законных интересов предпринимателей (экспертиза проектов стратегических документов, оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА); совершенствование системы страхования ответственности владельцев опасных объектов и обоснованность установленных страховых тарифов; переход к современным методам регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности).

Инициировано обращение касательно доведения до членов Рабочей группы Открытого правительства предложений Комитета по законопроекту № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий».

В соответствии с запросами Президента РСПП, Минэкономразвития России рассмотрены 263 нормативных правовых акта, на 58 из них подготовлены заключения Комитета, в том числе: проект Постановления Правительства РФ «О режиме постоянного государственного контроля (надзора)»; проект Постановления Правительства РФ «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»; проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» и ряд других.

Члены Комитета приняли участие в совещании Минэкономразвития России по вопросу обсуждения проекта Доклада об оценке регулирующего воздействия на подготовленный ко второму чтению в Государственной Думе ФС РФ проект федерального закона №584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и

введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»; во встрече Рабочей группы по подготовке Доклада - анализа текущего состояния системы государственного контроля с представителями Минэкономразвития России и ряде других мероприятий.

В ходе заседаний Комитета обсуждались следующие вопросы:

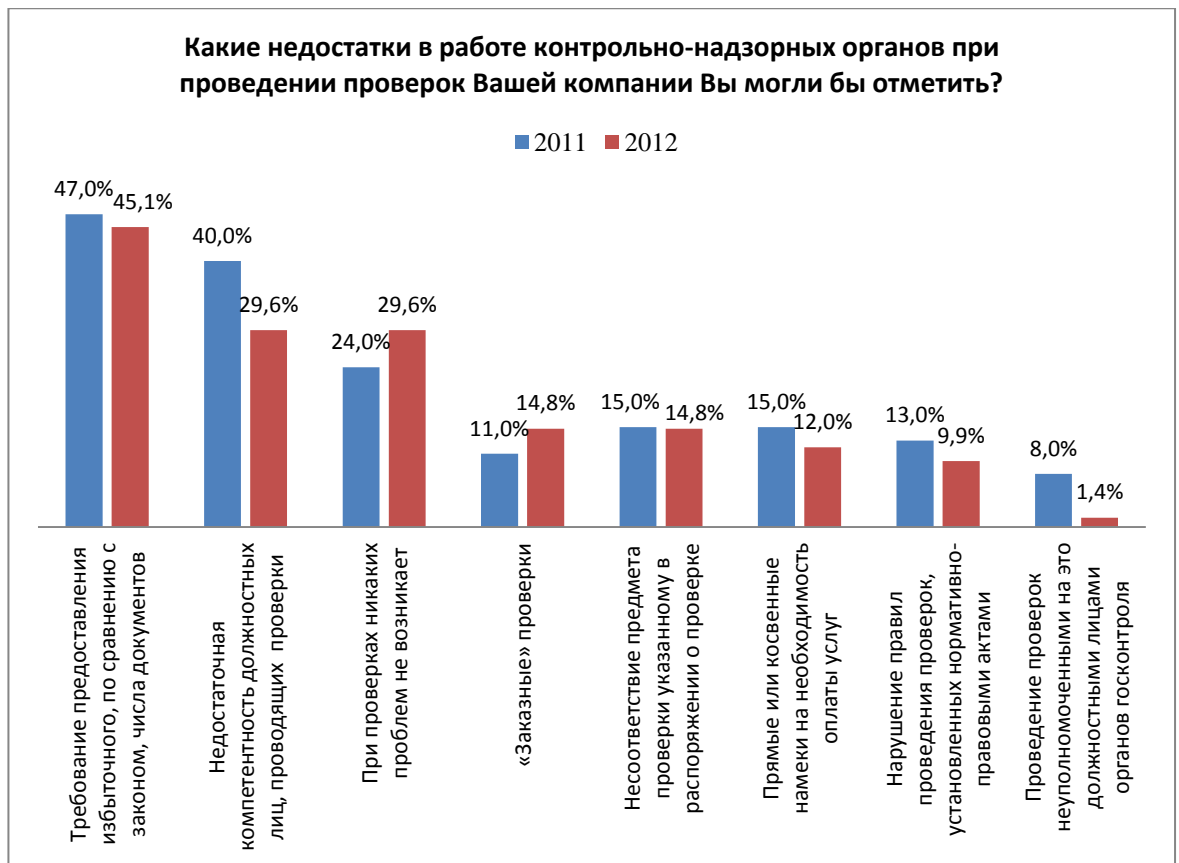
административные барьеры в привлечении иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность Российской Федерации (при участии представительства корпорации «Кинросс Голд Корпорейшен»). Подготовлены рекомендации по реформированию действующего законодательства с целью создания благоприятного делового климата для инвесторов в горнодобывающую промышленность Российской Федерации;

сокращение перечня административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов в сфере жилищного строительства (совместно с Комитетом РСПП по развитию саморегулирования и Национальным объединением строителей). Подготовлены рекомендации с целью обеспечения выполнения поручений, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 (подпункт «г» пункта 2) и Протоколе совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 16 апреля 2012 года № ВП-П9-15пр (п.8);

совершенствование нормативно-правовой базы в области промышленной безопасности опасных производственных объектов с целью снижения административных барьеров в промышленности и улучшения инвестиционного климата в России;

ход работы по учету предложений бизнеса к законопроекту № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» и к законопроекту № 143415-6 «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С целью дальнейшего проведения аналитической работы и подготовки изменений в действующее российское законодательство подписан Договор с Институтом государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета Высшая школа экономики на подготовку третьего аналитического Доклада Комитета «Организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в России в 2011-2012 гг. и предложения по совершенствованию государственной системы контроля». Работа осуществляется при участии Минэкономразвития России.



Опрос РСПП

Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность

РСПП традиционно ведет активную работу по продвижению принципов ответственной деловой практики и распространению успешного опыта компаний в этой сфере, повышению информационной открытости и прозрачности деятельности бизнес - организаций. К важным направлениям работы в этой сфере относится также содействие внедрению в российскую практику международных стандартов и руководств, повышению осведомленности международных организаций о деятельности российских компаний.

Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике и Совет РСПП по нефинансовой отчетности осуществляли деятельность по следующим направлениям.

Совет оказывает содействие компаниям в развитии нефинансовой отчетности и улучшении качества их отчетов, его рекомендации помогают также совершенствовать системы управления и взаимодействия с заинтересованными сторонами. Одна из ключевых функций Совета - проведение общественного заверения (верификации) корпоративных нефинансовых отчетов с позиции принципов ответственной деловой практики. Эти принципы зафиксированы в Социальной хартии российского

бизнеса, они соответствуют принятому в мировой практике пониманию социальной ответственности бизнеса.

Независимая оценка качества сведений, которые представляют о себе компании внешнему сообществу, приобретает все большее значение в условиях дефицита общественного доверия и в контексте решения задач укрепления репутации, повышения информационной открытости и прозрачности деятельности, а также для развития корпоративной нефинансовой отчетности как одного из инструментов достижения этих целей. Развитие института общественного заверения как инструмента независимой оценки – важный этап совершенствования практики добровольно нефинансовой отчетности, повышения качества раскрываемой информации.

За 2012 год прошло общественное заверение 12 отчетов компаний по устойчивому развитию, корпоративной социальной ответственности, иных нефинансовых отчетов, а также годовых отчетов с элементами отчетности в области устойчивого развития. Всего за три года работы Совета в РСПП обратились 23 компании, некоторые делают это ежегодно, 34 отчета прошли процедуру общественного заверения, получили заключения Совета и свидетельства РСПП.

Члены Совета РСПП приняли участие в обсуждении проекта обновленного Руководства по отчетности в области устойчивого развития Глобальной инициативы по отчетности Global Reporting Initiative GRI G4 и в экспертном жюри Ежегодного Конкурса годовых отчетов Фондовой биржи ММВБ-РТС по номинации РСПП «Лучший отчет по корпоративной социальной ответственности и устойчивому развитию» - одному из основных национальных конкурсов в этой сфере.

В рамках Недели российского бизнеса прошло обсуждение по теме «Ответственная деловая практика и социальные инвестиции: партнерство бизнеса и власти», в рамках которого рассматривались приоритеты государства в области социального развития, пересечение интересов бизнеса и власти, области развития партнерства; ответственная деловая практика как фактор устойчивого развития бизнеса и общества, российский опыт в контексте мировых тенденций; нефинансовая отчетность как механизм повышения прозрачности и инструмент диалога; демографические вызовы – актуальные риски; трудовые отношения, включая условия и охрану труда, мотивацию персонала и рост производительности; социальное партнерство; совершенствование профессионального образования и развитие квалификаций; содействие развитию местных сообществ.



Опрос РСПП

Состоялось расширенное заседание Комитета в формате круглого стола совместно с Центром корпоративной социальной ответственности и нефинансовой отчетности РСПП, Центром КСО МИРБИС и Агентством «Социальные инвестиции» с участием международных экспертов, на котором обсуждались вопросы устойчивого развития и инвестиций в конкурентные нематериальные активы, включая вопросы оценки нематериальных активов компании и эффективности социальных инвестиций (бизнес-преимущества корпоративного гражданства: работа с территориями, управление каналами поставок, отношения с потребителями, человеческие ресурсы; место КСО в стратегии компании; дорожная карта устойчивого развития; актуальные задачи в области обучения и создание единой коммуникационной сети по вопросам устойчивого развития и корпоративной ответственности).

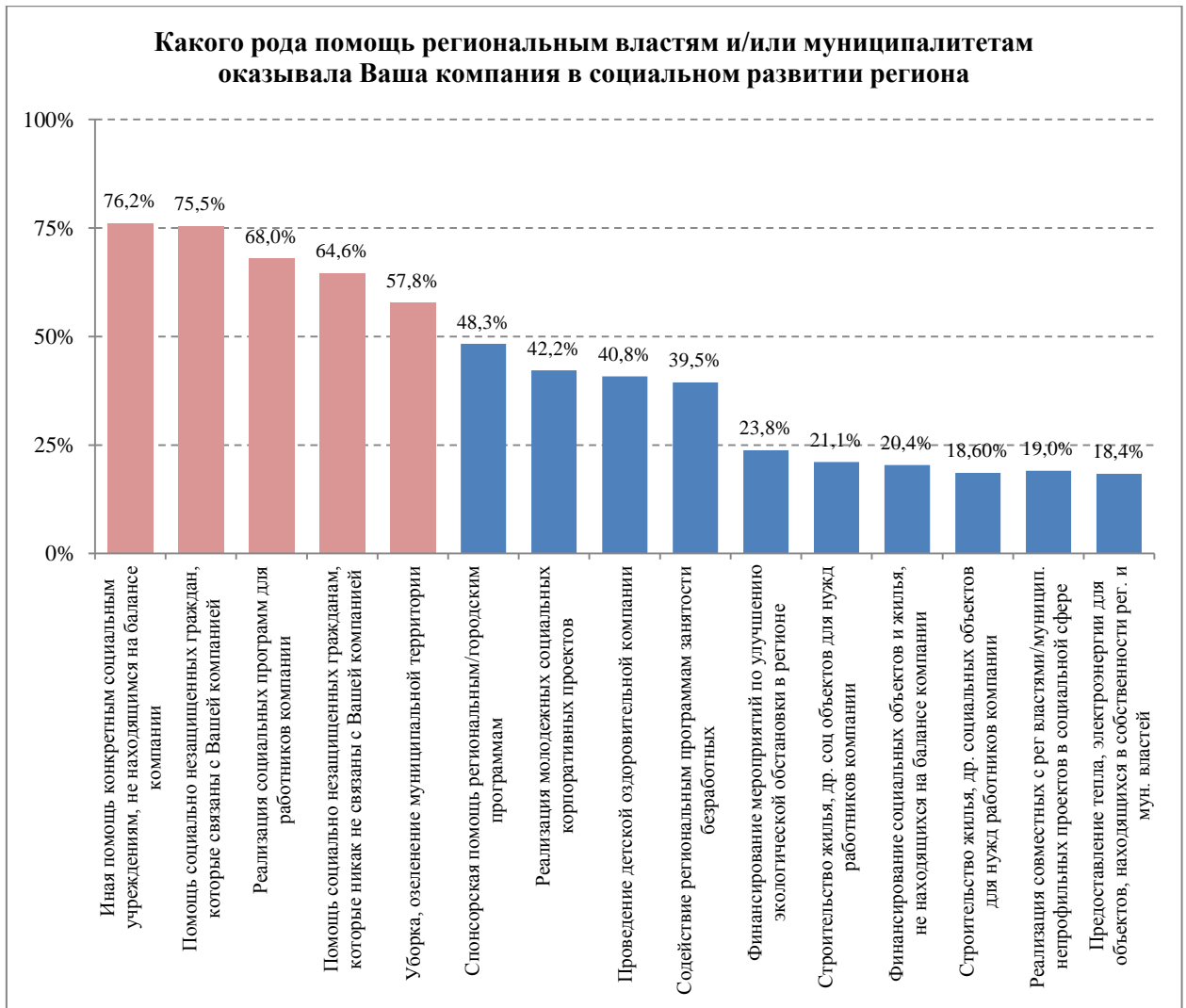
Было проведено совместное заседание с Ассоциацией менеджеров и экспертным партнером мероприятия Европейским университетом в Санкт-Петербурге по теме «Инструменты оценки ответственной деловой практики: опыт, проблемы, перспективы». В рамках мероприятия рассматривались существующие системы и практика оценки и самооценки компаний, ожидания делового сообщества и стейкхолдеров относительно развития проектов и перспектив использования результатов оценки; возможные направления совершенствования деятельности в этой сфере, учитывая потребность компаний в справедливой общественной оценке и ожидания заинтересованных сторон (включая инвесторов) в получении достоверной информации о надежности и устойчивости компаний, основанной на

ответственной деловой практике; мировая практика применения рейтингов, индексов корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития.

Большое внимание уделялось развитию связей с международными экспертами, обмену опытом, популяризации информации о мировых тенденциях в области КСО.

В 2012 г. РСПП стал официальным информационным партнером Международной организации «Глобальная инициатива по отчетности в области устойчивого развития» (GRI). В этом качестве РСПП систематизирует и анализирует нефинансовые отчеты, размещенные в Национальном Регистре РСПП, и передает их для включения в международную базу отчетов GRI. Собранный там информация позволяет компаниям, инвесторам, аналитикам, другим заинтересованным сторонам узнать основные показатели результативности различных организаций, оценить уровень прозрачности компаний, а также сопоставить данные, представленные как в российских, так и в зарубежных нефинансовых отчетах.

Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов, который ведет РСПП, продолжает пополняться. К концу 2012 г. в нем зарегистрировано 392 отчета, участниками регистра стали 122 компании (в конце 2011 г. - 111 компаний, 327 отчетов).



Опрос РСПП

Комитет РСПП принимал участие в подготовке и обсуждении, в том числе на площадке Общественной палаты РФ, законопроекта «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в части включения организациями отдельных пожертвований в состав внереализационных расходов». Законопроектом предусмотрено, что компания-налогоплательщики имеют право включать расходы на благотворительную деятельность в состав внереализационных расходов в размере не более 10% от прибыли, полученной в соответствующем налоговом периоде.

Опубликован Аналитический обзор нефинансовых отчетов: «Повышение информационной открытости бизнеса через развитие корпоративной нефинансовой отчетности (2009-2011 гг.)». Представлена публичная информация о нефинансовой отчетности компаний и деятельности РСПП по направлению. Презентация в рамках НРБ-2012 и на других публичных мероприятиях.

Осуществлялась подготовка совместно с Центром корпоративной социальной ответственности и нефинансовой отчетности РСПП к изданию Сборника корпоративных практик компаний по теме: «Профессиональные кадры для бизнеса: практика компаний в области образования и обучения».

Подготовлены и направлены членам Бюро Правления РСПП результаты исследования «Россия: демографические итоги двух десятилетий».

Комитет принимал участие в организации совместно с Академией труда и социальных отношений Международного семинара: «Международный стандарт ИСО 26000 «Руководство по социальной ответственности». Практика и перспективы применения в Нидерландах и Российской Федерации» в рамках Межправительственной программы (Нидерланды - Российская Федерация), проект «Разработка и представление норм, стандартов и критериев для оценки социальной ответственности - G2G10/RF/8/1».

Наряду с этим осуществлялись мероприятия по популяризации и продвижению Международного стандарта ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности», а также мониторинг реализации Стандарта. Организовывалось тестирование компаний с целью доработки Рекомендаций для компании по проведению самооценки организации деятельности в соответствии с принципами социальной ответственности на основе положений. Представлены Рекомендации по самооценке компаний в рамках НРБ-2012, российских и международных конференций. Оказано методическое содействие компаниям в использовании Стандарта и Рекомендаций.

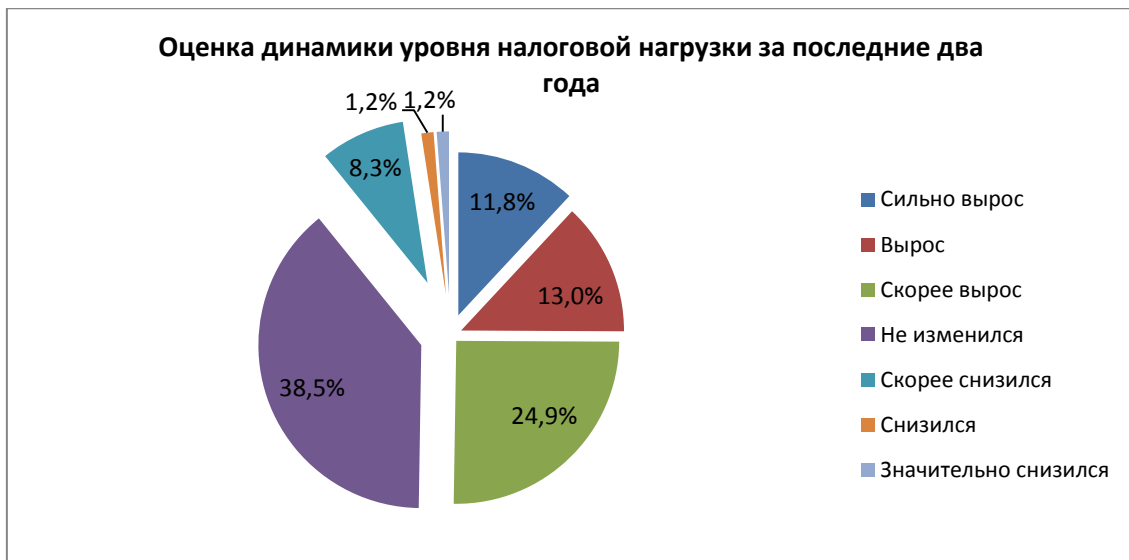
Обеспечивалась организация и участие в проведении Деловых практикумов РСПП по вопросам ответственного предпринимательства, включая участие в подготовке и организации совместно с Центром корпоративной социальной ответственности и нефинансовой отчетности РСПП Международного семинара по обсуждению новой версии стандарта GRI (G4) в области устойчивого развития Организация и Делового практикума по вопросам ответственного предпринимательства совместно с Форумом Доноров.

Совместно с Советом по нефинансовой отчетности проведен Круглый стол по формированию корпоративной политики в области КСО.

Представители Комитета приняли участие в общем собрании совместно с Управляющим комитетом Российской сети ГД ООН, в рамках которого обсуждались следующие вопросы: подготовка Сети ГД ООН в РФ к Форуму Рио+20, к Деловому саммиту АТЭС, а также внесение изменений в Положение об организации деятельности Сети ГД ООН в РФ.

Налоговая политика

Основным направлением работы Комитета РСПП по налоговой политике стали вопросы, связанные с реализацией законодательства, регулирующего вопросы трансфертного ценообразования и формирования консолидированных групп налогоплательщиков.



Опрос РСПП

Состоялся ряд встреч, в том числе с участием Председателя Комитета В.С. Лисина с руководством Минфина России и ФНС России, Минэкономразвития России, ТПП РФ, компаний-членов РСПП, зарубежных компаний, на которых обсуждались вопросы заполнения формы уведомления, порядка заполнения уведомления по контролируемым сделкам, формы уведомления по контролируемым сделкам, порядка заполнения уведомления по контролируемым сделкам, приказа ФНС России по форме уведомления, управления налоговыми рисками в области трансфертного ценообразования, определение порога контролируемых сделок в консолидированной группе налогоплательщиков, попарного и веерного суммирования при определении порога контролируемых сделок.

Утверждено Постановление Бюро Правления «О ходе реализации Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения» и структурированные вопросы для ФНС России по форме уведомления.

Руководство Комитета принимало участие в подготовке поправок и замечаний к законам 227-ФЗ и 321-ФЗ.

Кроме того, было проведено большое количество совещаний с другими секторами рынка, в том числе банками и страховыми компаниями по проблемам трансфертного ценообразования, подготовлены официальные запросы в правительственные и другие органы.

Установлены прямые отношения с ценовыми мировыми агентствами Бюро Ван Дейк, Аргус, международными компаниями, специализирующимися по трансфертному ценообразованию в мире NERA (США), ТРА (Transfer pricing association) Голландия.

Также был проведен ряд опросов, посвященных эффективности налогового стимулирования инновационной активности компаний, оптимальным механизмам увеличения нагрузки на сверхпотребление.

Подготовлены экспертные оценки Основных направлений налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и Основных направлений бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Во многом благодаря последовательной позиции РСПП в ноябре 2013 года был принят Федеральный закон № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым из-под налога на имущество выводится движимое имущество, принятое на учет с 1 января 2013 года в качестве основных средств, а также ряд других объектов.

В феврале 2012 г. в рамках Недели российского бизнеса проведена Ежегодная налоговая конференция «Фискальная нагрузка: повышение, перераспределение или снижение?».

Пенсионные системы и социальное страхование

Основным направлением работы Комитета РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию стало участие в обсуждении и доработке проекта «Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года», подготовленного Минтрудом России. В частности, по итогам расширенного заседания Комитета с участием органов федеральной и законодательной власти, научных и общественных учреждений, средствами массовой информации была определена позиция Комитета по данному проекту, предусматривающая необходимость дополнительной проработки принципиальных положений Стратегии в целях достижения согласованных социальными партнерами предложений и организацию ее широкого общественного обсуждения.

Позиция Комитета легла в основу позиции РСПП, в которой отмечается, что:

- в долгосрочном и даже среднесрочном периоде не удастся сбалансировать пенсионную систему за счет исключительно фискальных и перераспределительных мер;
- необоснованно высоки предлагаемые темпы роста облагаемой базы для начисления страховых взносов для самозанятых;
- необходимо использовать альтернативные страховым взносам и перераспределению тарифа страховых взносов из накопительной в распределительную её части источники финансирования пенсионной системы;
- должны быть определены механизмы увязки права на получение досрочной пенсии с состоянием условий труда на конкретном рабочем месте, а назначение и получение досрочной пенсии должно быть связано с невозможностью выплаты досрочной пенсии при продолжении работы в тех же условиях труда;
- должен быть предусмотрен механизм реального выбора застрахованным лицом способа накопления своих пенсионных прав

(оставаться полностью в распределительной системе или наряду со страховой пенсией формировать пенсионные накопления).

Члены Комитета приняли участие в мероприятиях по обсуждению проекта Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации:

- в рабочей группе Минтрудсоцзащиты России и ПФР по рассмотрению отдельных проблем и подготовке первоначального варианта проекта Стратегии;
- в 3 заседаниях рабочей группы Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации в рамках Открытого правительства;
- на различных дискуссионных площадках по обсуждению проекта Стратегии (в Совете Федерации, Общественной палате, ФНПР, при рассмотрении проекта Стратегии в рамках РТК, на совещании в Администрации Президента РФ, на площадке «Единой России» и т.д.).

По итогам обсуждения были сформулированы предложения по: развитию накопительной составляющей пенсионного обеспечения; подходам к формированию пенсионной формулы; совершенствованию системы досрочных пенсий; пенсионному обеспечению самозанятого населения; привлечению доходов от приватизации и нефтегазовых доходов для финансирования пенсионной системы, которые направлены Президенту РФ В.В. Путину и в Правительство РФ.

В результате в доработанную редакцию Стратегии были включены предложения РСПП по дальнейшему развитию накопительной составляющей обязательной пенсионной системы и сохранению тарифа страховых взносов в размере 6% для лиц, избравших её, который учитывается в рамках действующего общего тарифа на пенсионное страхование в 22%.

РСПП не поддержал введение дополнительных страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии для работодателей, работники которых в соответствии со Списками производств, цехов, профессий и должностей имеют право выхода на пенсию по возрасту на льготных условиях.

По мнению РСПП, при установлении повышенных страховых взносов для работодателей, чьи работники заняты во вредных и (или) опасных условиях труда, необходимо отходить от предоставления различных льгот и компенсаций по формальному признаку, устанавливая их в соответствии с фактическими условиями труда на основе аттестации рабочих мест.

В результате введение дополнительных тарифов страховых взносов в целях финансирования досрочных пенсий было увязано с созданием возможностей освобождения работодателей от их уплаты в зависимости от фактических условий его труда.

РСПП активно участвовал в совершенствовании системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. По предложениям РСПП были внесены существенные изменения в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам

на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Комитет принимал участие в качестве организатора (совместно с Национальной ассоциацией негосударственных пенсионных фондов и пенсионным департаментом ОЭСР) международной конференции «Перспективы развития пенсионной системы России» с учетом лучших мировых практик (сентябрь, Москва). Члены Комитета приняли участие в работе международной конференции МОТ по вопросам достойного труда (декабрь, Москва), круглом столе «Пенсионная реформа 3.0. Обязательства, ответственность и риски» и т.д.

Промышленная политика

Эксперты Комитета РСПП по промышленной политике, регулированию естественных монополий и тарифам участвовали в экспертизе проектов федеральных законов «О национальной промышленной политике в Российской Федерации», «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» и ряда других документов.

Состоялось обсуждение опыта проектирования и особенностей разработки документации по планировке территории промышленных зон в России, в котором приняли участие представители профильных министерств федерального и регионального уровня, органов исполнительной власти субъектов федерации и муниципалитетов, промышленных предприятий, индустриальных парков, региональных корпораций развития, ведущих проектных организаций, финансовых и консалтинговых компаний (Номура, ФОК), экспертного и научного сообщества, СМИ.

В ходе мероприятия обсуждались следующие вопросы:

существующие противоречия между Градостроительным и Земельным кодексами вынуждают бизнес заполнять эти пробелы любыми способами, в т. ч. и коррупционными;

японский опыт проектирования и развития привлекательных, с точки зрения инвестиций, индустриальных парков и его применение в России;

использование геоинформационных технологий (ГИС) при разработке документации по планировке территории промышленных зон, необходимость принятия единых «правил игры» представления материалов проектов планировки, выработки механизмов интеграции образования и проектных организаций;

проблемы, возникающие при разработке документации по планировке территории промышленных зон;

вопросы безопасности и охраны окружающей среды.

Предложения направлены в профильные органы государственной власти.

Противодействие коррупции и необоснованному уголовному преследованию

Рост коррупции в последние годы стал представлять собой серьезную угрозу социально-экономическому развитию страны и оказывал существенное негативное воздействие на состояние делового климата и инвестиционную привлекательность Российской Федерации. В этой связи РСПП принял активное участие в разработке мер, направленных на устранение участия бизнеса в коррупционных процессах.



Опрос РСПП

В соответствии с решением Рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти при Президиуме Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции Российским союзом промышленников и предпринимателей были подготовлены проекты Антикоррупционной хартии российского бизнеса и Положения о порядке и условиях ее реализации (Дорожная карта).

22 сентября 2012 года в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2012» в присутствии Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева состоялось подписание указанных документов Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и Общероссийской организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России».

Антикоррупционная хартия – это декларация бизнеса о готовности не только поддерживать меры государства, направленные против коррупции, но и начать свою борьбу с ней. Антикоррупционная хартия даёт ответы на вопрос о том, как будет осуществляться эта борьба.

В целях обеспечения практической реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса указанными организациями был сформирован Объединенный комитет по реализации Хартии. В состав Объединенного комитета от РСПП вошли Президент РСПП А.Н.Шохин и член Правления РСПП Л.А.Казинец, при этом А.Н.Шохин, являясь Сопредседателем от РСПП, исполняет функции по руководству Объединенным комитетом.

31 октября 2012 г. состоялось заседание Объединенного комитета, на котором были утверждены План мероприятий по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса и Положение о сводном реестре участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

РСПП неоднократно подчеркивалась необходимость внесения изменений в законодательство РФ, направленных на исключение возможности решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования. Соответствующее поручение было сформулировано в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

В этой связи РСПП принял активное участие в деятельности рабочей группы, сформированной при Министерстве экономического развития Российской Федерации во исполнение указанного поручения. Данной рабочей группой, в состав которой входили представители министерств, судебных и правоохранительных органов, а также представители крупнейших предпринимательских объединений России, был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

29 ноября 2012 г. указанный Федеральный закон был подписан Президентом РФ и вступил в силу в декабре 2012 года. Принятие данного Федерального закона явилось значительным шагом по обеспечению безопасности предпринимательской деятельности. В федеральном законе, в частности, предусмотрена:

уголовная ответственность за фальсификацию результатов оперативно-розыскной деятельности лицом, уполномоченным на проведение оперативно-розыскных мероприятий, в целях уголовного преследования лица, заведомо непричастного к совершению преступления, либо в целях причинения вреда чести, достоинству и деловой репутации;

обязанность лиц, проводящих оперативно-розыскные мероприятия, предоставлять копии документов и (или) электронных носителей информации, содержащие копии изъятой информации, лицам, у которых были изъяты эти документы.



Опрос РСПП

Профессиональное образование

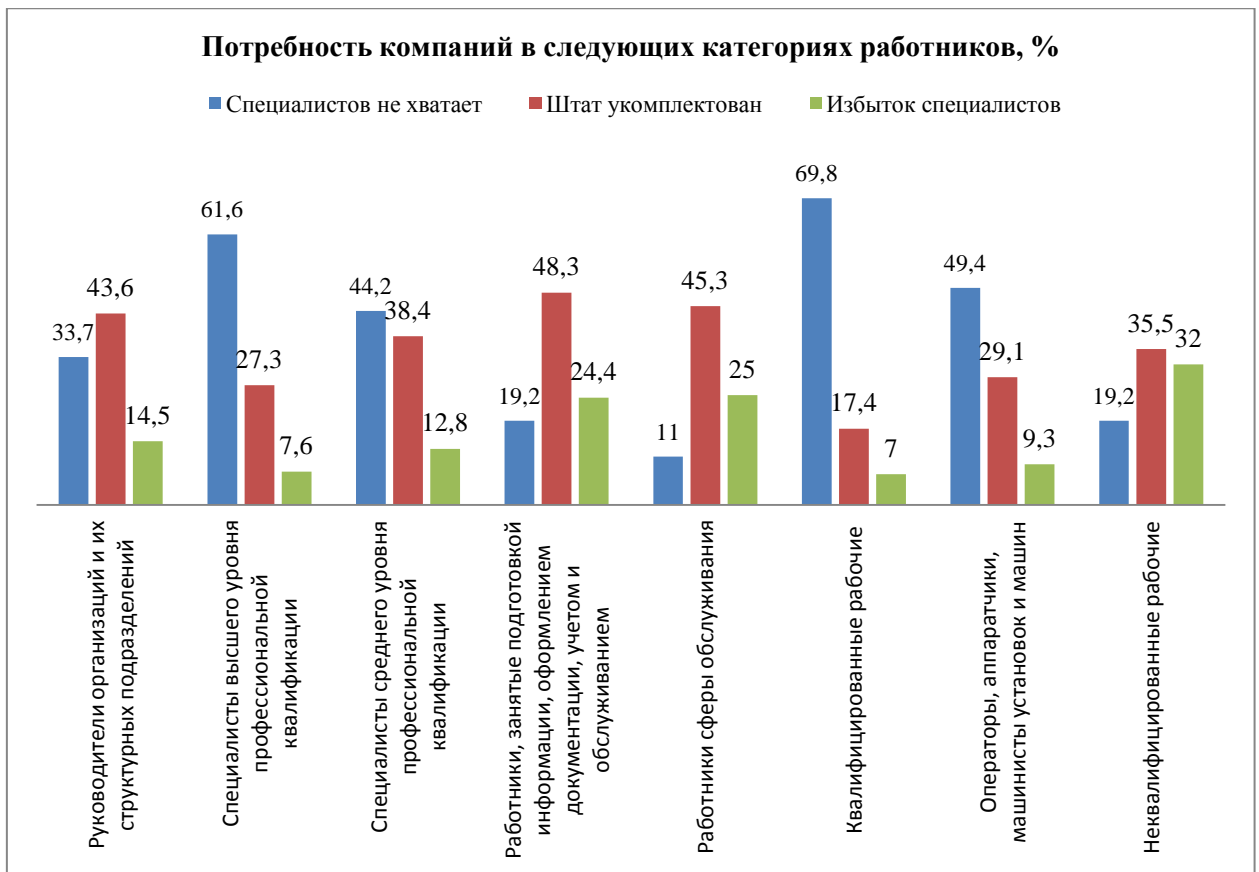
Комиссия РСПП по профессиональному образованию (с 16 января 2013 г. - Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям) принимала активное участие в работе по модернизации профессионального образования в России.

На площадке РСПП было организовано обсуждение проекта Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы. Предложения были направлены в Администрацию Президента Российской Федерации.

На заочном заседании был рассмотрен Национальный план развития профессиональных стандартов и предоставлены замечания и предложения.

Члены Комиссии приняли участие в рабочем совещании по теме «О разработке эффективного механизма государственно-общественного контроля и оценки качества экономического образования на основе развития общественно-профессиональной аккредитации, законодательный аспект», организованном Комитетом Государственной Думы ФС РФ по образованию совместно с Вольным экономическим обществом

На заседании Комиссии РСПП был рассмотрен вопрос о создании ежемесячного дайджеста по оценке и анализу ситуации на российском рынке труда. Комиссия приняла решение поддержать предложения по реализации совместного проекта РСПП и рекрутингового портала Superjob.ru по оценке и анализу ситуации на российском рынке труда.



Опрос РСПП

Членами Комиссии подготовлены и направлены в Минобрнауки России предложения по проведению общественно-профессиональной оценки образовательных программ высшего профессионального образования, и в первую очередь по экономике, юриспруденции, управлению, социологии.

РСПП активно сотрудничает с Минобрнауки России по вопросам проведения мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений в целях оценки эффективности их работы и реорганизации неэффективных государственных учреждений. Председатель Комитета РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям Карачинский А.М. входит в состав Межведомственной комиссии по проведению данного мониторинга. РСПП организовал общественное обсуждение показателей и критериев осуществления мониторинга с целью их доработки. По предложению РСПП, в параметры оценки эффективности деятельности высших учебных заведений включены критерии, учитывающие отраслевые особенности, вопросы трудоустройства выпускников и уровня их подготовки. Представители бизнес-структур участвуют в разработке критериев для мониторинга вузов.

6 декабря 2012 г. в РСПП под председательством Президента РСПП А.Н.Шохина состоялось совместное заседание Комитета РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям, Комиссии РСПП по профессиональному образованию, Комиссии РСПП по профессиональным стандартам по обсуждению проекта «Стратегии развития системы подготовки рабочих

кадров и формирования прикладных квалификаций», разработанного Министерством образования и науки Российской Федерации.

Подготовлена новая редакция макета профессионального стандарта с учетом предложений и замечаний, поступивших в Комиссию в период 2007-2011 гг. (утв. распоряжением Президента РСПП № 10-РП от 6 сентября 2012 г.).

Организована и проведена экспертиза проектов профессиональных стандартов, поступивших в Комиссию на утверждение («Управление рисками (риск-менеджмент) организации», «Метрологическое обеспечение разработки, производства и испытаний нанотехнологической продукции», «Производство наноразмерных полупроводниковых приборов и интегральных схем с использованием нанотехнологий»).

На расширенном заседании Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования и Комиссии РСПП по профессиональным стандартам и Комиссии РСПП по профессиональному образованию проведено обсуждение подходов по формированию Национального плана развития профессиональных стандартов до 2015 года и подготовлены замечания и предложения по его доработке.

Утверждены проекты профессиональных стандартов «Управление рисками (риск-менеджмент) организации», «Метрологическое обеспечение разработки, производства и испытаний нанотехнологической продукции», «Производство наноразмерных полупроводниковых приборов и интегральных схем с использованием нанотехнологий».

РСПП поддержал создание Национального аккредитационного совета делового образования России (НАСДОР), который призван способствовать независимой профессионально-общественной оценке образовательных стандартов, а также применению в России мирового опыта оценки качества делового образования.

В РСПП состоялась серия совещаний по вопросу развития системы профессиональных стандартов в России, на которых были рассмотрены вопросы состояния дел по созданию профессиональных стандартов, определены направления деятельности и задачи, стоящие перед РСПП, объединениями работодателей, в области создания в России системы профессиональных стандартов.

Были подготовлены и приняты предложения РСПП по внесению в Трудовой кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы понятий «квалификация работника» и «профессиональный стандарт». В развитие данного закона РСПП принял участие в подготовке постановления Правительства РФ, устанавливающего порядок разработки, утверждения и использования профессиональных стандартов, приказа Минтруда России, определяющего порядок формирования и деятельности Экспертного совета по профессиональным стандартам при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации.

В результате в сфере труда и образования созданы нормативная правовая база для разработки и применения профессиональных стандартов в Российской Федерации, механизмы проведения экспертной оценки профстандартов, утвержден план разработки профессиональных стандартов на 2012-2015.

При создании нормативных актов был использован накопленный опыт РСПП, Национального агентства развития квалификаций (НАРК) по разработке, экспертной оценке и утверждению профстандартов.

Основными направлениями работы Национального агентства развития квалификаций стали:

развитие нормативно-правовой базы общественно-государственного партнерства в области профессионального образования (подготовлены предложения по проведению общественно-профессиональной оценки образовательных программ высшего профессионального образования (в рамках выполнения Перечня поручений по реализации положений статьи Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина «Строительство справедливости. Социальная политика для России» от 13 февраля 2012 г.); представлены предложения по методологии мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений (в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»); организовано обсуждение предложений по доработке проекта федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» при его подготовке ко второму чтению; организовано обсуждение проекта Стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций, разработанного Министерством образования и науки РФ);

формирование системы профессиональных стандартов (рекомендованы к использованию и внесению в Национальный реестр 72 профессиональных стандарта в следующих областях профессиональной деятельности: деятельность гостиниц и ресторанов, обслуживание гостей на предприятиях питания, руководство (управление) организацией, информационные технологии, авиастроение; управление рисками (риск-менеджмент) организации, метрологическое обеспечение разработки, производства и испытаний нанотехнологической продукции, производство наноразмерных полупроводниковых приборов и интегральных схем с использованием нанотехнологий. Указанные стандарты представлены в Минобрнауки России и размещены в открытом доступе на сайте НАРК. Сформирован и постоянно актуализируется Координационный план разработки профессиональных стандартов, в который вошли 14 разработчиков, представляющих различные отрасли экономики и социальной сферы. В настоящее время в различной степени готовности находятся проекты 150 стандартов. Осуществляя поддержку разработчиков профессиональных стандартов, НАРК на регулярной основе проводит информационные и методические семинары (весенняя и осенняя сессии по 2 семинара каждая). Подготовлена новая редакция макета профессионального стандарта с учетом предложений и

замечаний, поступивших в период 2007-2011 г. (утв. Распоряжением Президента РСПП № 10-РП от 6 сентября 2012 г.). Эксперты РСПП принимали участие в подготовке плана разработки профессиональных стандартов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 29 ноября 2012 г. № 2204;

формирование независимой системы оценки качества образования и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах.

НАРК обеспечивал и организовывал работу Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования (далее – Совет) и Комиссии Совета по вопросам оценки квалификаций. Рассмотрены и утверждены подготовленные при участии НАРК документы, обеспечивающие формирование и функционирование системы оценки и сертификации квалификаций:

Положение о квалификационном сертификате и приложение к нему;

Рекомендации по расчету тарифов на выполнение работ по оценке и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах;

Конкурсная документация по отбору организаций для наделения полномочиями экспертно-методических центров системы оценки и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах, в следующих областях профессиональной деятельности, видах экономической деятельности: автомобилестроение, информатика и вычислительная техника, машиностроение, управление организацией, управление персоналом, сервис.

Проведен первый конкурс по отбору организаций для наделения полномочиями экспертно-методических центров системы оценки и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах, в следующих областях профессиональной деятельности, видах экономической деятельности: автомобилестроение, информатика и вычислительная техника, машиностроение, управление организацией, управление персоналом, сервис. По итогам конкурса отобраны организации для наделения полномочиями экспертно-методических центров в следующих областях деятельности: автомобилестроение, информатика и вычислительная техника, машиностроение, управление организацией, сервис.

Проведена серия из 10 региональных семинаров-совещаний по теме «Создание системы независимой оценки и сертификации квалификаций» (Белгород, Челябинск, Ульяновск, Улан-Удэ, Комсомольск-на-Амуре, Нижний Новгород, Йошкар-Ола, Калининград, Чита, Иркутск).

НАРК регулярно проводит консультации с представителями реального сектора экономики по формированию корпоративных профессиональных стандартов и разработки на их основе программ подбора, подготовки и оценки персонала.

Рынок труда и кадровые стратегии

На заседании Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству рассматривались такие вопросы, как концепция нового Трудового кодекса РФ и доработка и продвижение предложений по созданию системы национальных профессиональных стандартов по рабочим профессиям.

Подготовлен проект Концепции нового Трудового кодекса Российской Федерации, с учетом замечаний и предложений, поступивших от членов Комитета, представителей органов государственной власти, общественных организаций и граждан.

Предложения Комитета о коренной модернизации трудового законодательства РФ одобрены Бюро Правления РСПП, приняты в качестве официальной позиции РСПП по этому вопросу.

По мнению РСПП, модернизация трудового законодательства должна быть направлена на решение следующих основных задач:

- переход на договорный характер регулирования трудовых отношений как на индивидуальном уровне (трудовые договоры), так и на более высоком (коллективные договоры и соглашения);
- основным регулятором социально-трудовых отношений на всех уровнях управления (федеральном, региональном, местном и уровне предприятия) должен стать механизм социального партнерства;
- создание механизмов для достижения баланса интересов сторон трудовых отношений;
- определение прав и обязанностей сторон трудовых отношений и их минимальных значений (минимальная заработная плата, максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный ежегодный оплачиваемый отпуск, требования и стандарты по охране труда, особенности регулирования труда отдельных категорий работников и др.), установление процедурных норм, касающихся обеспечения этих прав и обязанностей, а также формирование механизмов оперативного разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров;
- повышение гибкости трудовых отношений и введение новых форм занятости, переход работающих из сферы неформальной занятости в сферу трудовых отношений; снятие излишних ограничений и расширение возможности временной занятости работников;
- содействие созданию эффективных рабочих мест с высокой производительностью труда и достойной заработной платой;
- усиление стимулирующей функции заработной платы;

- облегчение возможности расторжения трудового договора работодателем с малоэффективными работниками при обоснованных экономических затратах

- адаптирование трудовых норм к возможным кризисным явлениям, установление механизмов, способствующих повышению устойчивости предприятий в период экономической нестабильности;

- содействие развитию малого бизнеса как одного из ключевых секторов экономики, генерирующего новые рабочие места.

Предложения РСПП по модернизации трудового законодательства обсуждены на совместном заседании 4-х рабочих групп Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Доработаны, одобрены Бюро Правления РСПП и приняты в качестве официальной позиции РСПП Предложения по совершенствованию системы профессиональных стандартов по рабочим профессиям. Предложения нашли свое отражение в проекте Постановления Правительства РФ «О порядке разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»

Основные проекты нормативных актов и стратегических документов в сфере ответственности Комитета, по которым проводилась экспертиза, готовились замечания и предложения:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников, работающих у работодателей - субъектов малого предпринимательства»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования труда работников в сфере исполнительских искусств»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации»;

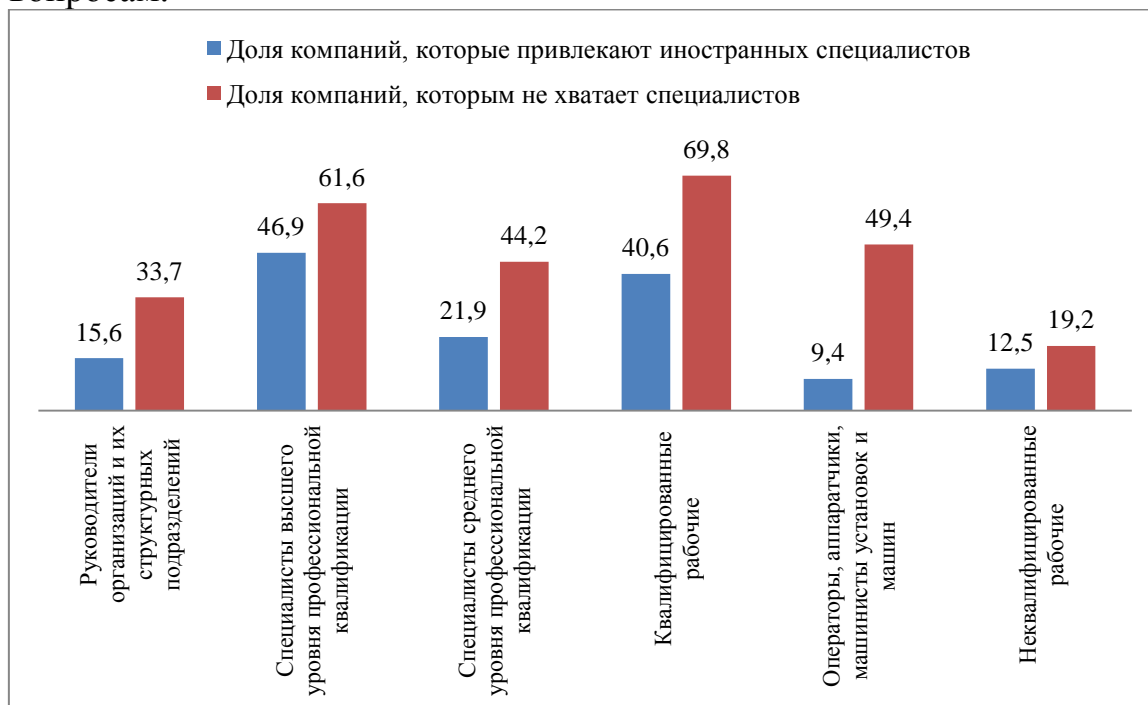
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи» (в части регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя (дистанционная работа))»;

- проект новой версии Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ), материалы ФНПР по вопросу внесения в Трудовой кодекс Российской Федерации изменений в части, касающейся структуры минимальной оплаты труда.

РСПП не была поддержана государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения». По мнению РСПП, программа не определяет четких и ясных целей в проведении государственной политики занятости, не является системным документом, направленным на выработку новых правил и технологий, осуществление необходимых институциональных преобразований в сфере труда.

В 2012 году РСПП проводилась работа по повышению эффективности внешней миграции, оптимизации привлечения иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями экономики. В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений РСПП выступил с предложениями по совершенствованию механизма определения потребности экономики в иностранной рабочей силе, сфер ее применения и процедур квотирования. По предложению РСПП принято решение Комиссии о проведении консультаций сторон РТК по данным вопросам.



Опрос РСПП

Было поддержано внесение изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», направленных на создание дополнительных преференций для привлечения для работы в России высококвалифицированных иностранных специалистов, в том числе, в торговых организациях.

Учтены предложения РСПП при разработке Минтрудом России законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы), направленного на совершенствование механизма обеспечения прав работников на получение причитающейся им заработной платы в случае банкротства работодателя.

Собственность

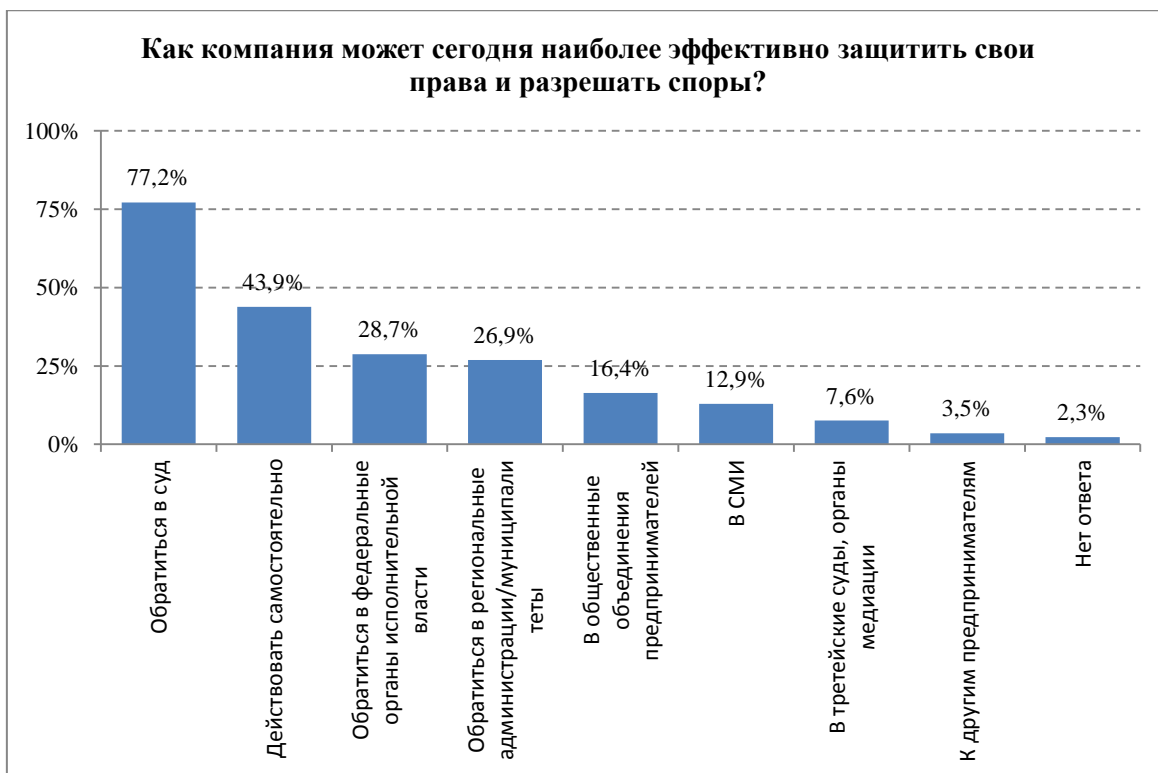
Ключевым направлением работы Комитета РСПП по собственности стало участие в подготовке и обсуждении проекта федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В октябре 2012 года состоялось расширенное заседание Комитета РСПП по собственности и Комитета РСПП по корпоративным отношениям, на котором обсуждался данный законопроект. Бюро Правления РСПП утвердило позицию РСПП по проекту федерального закона № 47538-6, которая была направлена Президенту РФ, в Правительство РФ и в Государственную Думу ФС РФ.

С учётом обсуждений, состоявшихся в РСПП и на других площадках, Государственной Думой ФС РФ было принято решение о рассмотрении и принятии положений проекта федерального закона № 47538-6 в качестве отдельных законопроектов по мере подготовки их в редакции, учитывающей мнение заинтересованных сторон.

Комитетом РСПП по собственности подготовлены и обсуждены с профильным комитетом Государственной Думы ФС РФ поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части регулирования особенностей несостоятельности (банкротства) стратегических организаций», обеспечивающие баланс интересов должников и кредиторов при проведении, процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Не менее острыми стали вопросы деятельности третейских судов по разрешению корпоративных споров. По итогам обсуждения на заседании Комитета возможностей рассмотрения третейскими судами корпоративных споров, в том числе споров о праве собственности на акции, направлено обращение Высший Арбитражный Суд РФ с просьбой провести обобщение судебной практики и подготовить соответствующие разъяснения. Кроме того, ведется работа по подготовке законодательных предложений, уточняющих условия рассмотрения корпоративных споров третейскими судами, а также направленных на пресечение деятельности недобросовестных третейских судов и злоупотреблений в этой сфере.



Опрос РСПП

По вопросам своего ведения Комитет осуществляет взаимодействие с Минэкономразвития России, Росреестром, с судебными органами, участвуя в рассмотрении проектов постановлений Президиума ВАС и в подготовке заключений в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. Комитетом рассмотрены и в целом были поддержаны поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием упрощенного производства», одновременно были сформированы дополнительные предложения, гарантирующие защиту прав предпринимателей при применении упрощенных процедур.



Опрос РСПП

Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия

Основными результатами работы Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в 2012 году стали:

1. Участие в формировании системы технического регулирования Таможенного союза.
2. Участие в формировании единой национальной системы аккредитации в России и законодательно-нормативной основе её функционирования.
3. Пропагандистская работа, направленная на обеспечение активного участия представителей промышленности в формировании системы технического регулирования Таможенного союза.
4. Налаживание бизнес-диалога между российской и европейской промышленностью по вопросам разработки, гармонизации и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза и Директив ЕС.

Основными работами по созданию нормативной правовой базы технического регулирования Таможенного союза в 2012 году были разработка основных организационных и методических документов, а также доработка проектов технических регламентов Таможенного союза, разработка которых была начата в 2011 году. Еще одно направление работы – подготовка российской промышленности к практическому применению технических регламентов Таможенного союза.

Важным направлением работы Комитета РСПП по техническому регулированию остается взаимодействие с Советом по техническому

регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли РФ.

Совместно с Минпромторгом России и Росстандартом эксперты РСПП принимают активное участие в реализации «Межведомственного плана мероприятий по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации на период до 2020 года» и разработке федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».

Особенностью работ, связанных с формированием системы технического регулирования Таможенного союза, явилось формирование наднациональных органов управления, в том числе, и по техническому регулированию. Позиция ответственного представителя в Евразийской экономической комиссии от Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-диалога по направлению «Техническое регулирование» закреплена за Председателем Комитета Пумпянским Д.А. В рамках Коллегии Евразийской экономической комиссии сформирован Консультативный Комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. В новый состав Консультативного Комитета на постоянной основе от российского бизнеса включен первый заместитель председателя Комитета РСПП Лоцманов А.Н.

Участие представителей Комитета в заседаниях Консультативного Комитета позволяет обеспечить широкое участие экспертного сообщества в обсуждении проектов технических регламентов и документов, определяющих порядок их разработки, а также формирования перечней документов, являющихся их доказательной базой.

Активное участие в мероприятиях, организуемых Комитетом, принимали представители Евразийской экономической комиссии, в первую очередь - Член коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования ЕЭК В.Н.Корешков.

В рамках проводимой Российским союзом промышленников и предпринимателей традиционной Недели российского бизнеса в феврале 2012 года прошла конференция «Роль промышленности в формировании системы технического регулирования Единого экономического пространства». Её организатором выступил Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

В последние годы появляются новые формы участия Комитета РСПП в международном сотрудничестве в сфере стандартизации, изучении и применении передового европейского опыта. Этому способствовало, в частности, создание в декабре 2010 года в рамках Круглого стола промышленников России и ЕС (КСП) специальной рабочей группы по техническому регулированию и стандартизации РГ 8 КСП (IRT/TF8). Ее сопредседателем с российской стороны стал Председатель Комитета РСПП Д.А.Пумпянский.

26 - 27 апреля 2012 г. в Москве прошли мероприятия в рамках рабочей группы 8 «Техническое регулирование» Круглого стола промышленников и предпринимателей Россия-ЕС. Они были организованы Комитетом РСПП по

техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия при поддержке Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, ОАО «Российские железные дороги» и Национального объединения строителей. Одним из основных вопросов стал проект Соглашения о сотрудничестве между Росстандартом и СЕН-СЕНЕЛЕК. Важно, что участие представителей промышленности в разработке соглашения было поддержано Руководителем Росстандарта Элькиным Г.И.

В ходе переговоров по Соглашению Росстандарт-СЕН/СЕНЕЛЕК был подготовлен новый вариант документа, который учел основные предложения РСПП:

- в основу Соглашения положены правила ТБТ ВТО;
- отменен перечень отраслей промышленности, ограничивающий сферу сотрудничества;
- разрешено внесение изменений в европейские стандарты в соответствии с требованиями национального законодательства и климатическими условиями России.

23 - 24 октября 2012 г. в Казани прошла итоговая конференция Рабочей группы 8 «Техническое регулирование» Круглого стола промышленников и предпринимателей Россия-ЕС.

Подготовлено Соглашение о сотрудничестве Росстандарт-СЕН/СЕНЕЛЕК, учитывающее предложения РСПП и открывающее дорогу к совместной работе над стандартами. Подготовлены рекомендации по дальнейшему сближению технического законодательства России, Таможенного союза и ЕС с учетом интересов промышленности.

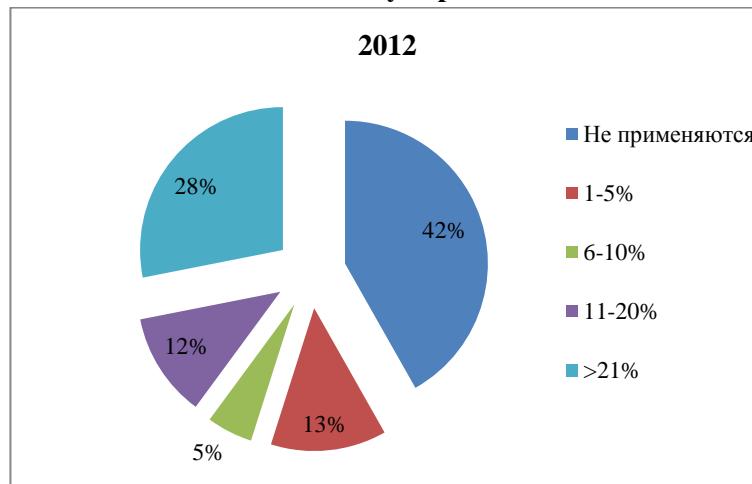
Кроме того, по инициативе Комитета РСПП принято решение о создании специального Совета по стандартизации под эгидой объединений промышленников и предпринимателей России, Казахстана и Беларуси, а также BUSINESSEUROPE – организации, объединяющей европейскую промышленность.

Комитет РСПП принимал активное участие в доработке проекта Концепции по стандартизации в Российской Федерации до 2020 года. Значительное количество предложений было учтено. Вместе с тем, по мнению представителей промышленности, по-прежнему актуальной является необходимость разработки федерального закона «О стандартизации». Отсутствие этого закона делает невозможным реализацию задач, содержащихся в №184-ФЗ «О техническом регулировании».

Не менее актуальным остается вопрос с редакцией проекта федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации». В частности, в рамках Недели российского бизнеса прошел Круглый стол «Создание единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации», в октябре 2012 г. проведено заседание Комитета, посвященное рассмотрению актуальных вопросов аккредитации в Российской Федерации. В результате совместной работы удалось добиться значительно сближения позиций профильных органов власти и Комитета по основным положениям законопроекта. Работа в этом направлении продолжается.

Поддерживая разработку ФЗ «О стандартизации», участвуя в подготовке законопроекта ФЗ «Об аккредитации в Российской Федерации», Комитет РСПП исходил из необходимости повышения качества и безопасности выпускаемой продукции. В частности, была сформирована позиция Комитета по вопросу необходимости увеличения доли продукции, требующей обязательного подтверждения соответствия, как это делается в странах ЕС.

Какая часть продукции компании производится с применением европейских или иных международных технических стандартов



Опрос РСПП

В настоящее время добросовестные производители продукции не могут выдерживать конкуренции с производителями и поставщиками контрафактной и фальсифицированной продукции. Это имеет пагубные последствия не только для жизни и здоровья граждан, но и для экономики страны в целом.

Поэтому Комитетом РСПП была начата работа по подготовке конкретных предложений, направленных на усиление борьбы с производителями и поставщиками контрафактной и фальсифицированной продукции, ужесточение ответственности за выдачу поддельных сертификатов.

В 2012 году Комитет РСПП совместно с Минрегионом России, Национальным объединением строителей, Национальным объединением проектировщиков и Национальным объединением изыскателей проводил работу по формированию требований безопасности к объектам капитального строительства, строительным материалам и изделиям при разработке технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». Кроме того, велась работа по перечням документов под этот регламент с целью охвата ими всей номенклатуры продукции, являющейся объектом технического регулирования регламента.

Продолжилась работа по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых документов, проводимой Минэкономразвития

России. Всего за 2012 год эксперты Комитета по линии ОРВ обсудили 60 нормативных правовых документа.

В 2012 г. Комитетом подготовлен ряд аналитических материалов по вопросам сближения законодательств стран-участников Таможенного союза, проблемам реформы технического регулирования, по вопросам инновационного развития экономики, совершенствования законодательства в сфере промышленной безопасности. Материалы направлялись членам Комитета, руководителям, ведущим экспертам Аппарата Президента РФ, Правительства России, Государственной Думы ФС РФ, Минпромторга России, Минэнерго России, Росстандарта, других заинтересованных министерств и ведомств. Указанные материалы легли в основу целого ряда решений, принятых на различных уровнях власти.

В 2012 году Комитет продолжал налаживать отраслевую и межотраслевую координацию работ по техническому регулированию через Межотраслевые советы, которые сегодня всеми признаны как один из наиболее удачных примеров взаимодействия промышленности и органов власти. За отчетный период Комитет выступил организатором или участником многих всероссийских, межрегиональных и региональных конференций и семинаров. В их числе конференции в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде и др. Расширена аудитория Комитета в Интернете. На сайте Комитета www.rgtr.ru размещены не только проекты технических регламентов Таможенного союза, но и отзывы экспертов Комитета по этим документам. Ежемесячно материалами с сайта Комитета пользуется более 9000 человек.

Экологическая, промышленная и технологическая безопасность

Основными результатами работы Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности стали:

Концепция экологической промышленной политики Российской Федерации;

проект Экологической промышленной политики Российской Федерации, модель и структура проекта Экологического кодекса РФ (в части положений, регулирующих отношения в сфере «промышленной экологии»), проект и Дорожная карта Экологической реформы в Российской Федерации;

Позиция Бюро Правления РСПП по проекту федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленному Минприроды России (постановление от 19 июня 2012 года №18/6);

позиция РСПП по законопроекту №584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие

законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами»;

предложения РСПП по разработке новой системы государственного регулирования в области обеспечения и контроля безопасности промышленного производства;

предложения предпринимательского сообщества Российской Федерации присоединиться ко второму периоду реализации Киотского протокола;

предложения по компенсационным механизмам урегулирования вреда в экологических отношениях;

предложения РСПП по корректировке в рамках Открытого правительства проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»;

предложения РСПП по совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды в рамках публичных консультаций, проводимых Минэкономразвития России, в целях экспертизы действующих нормативных правовых актов, в т.ч.:

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;

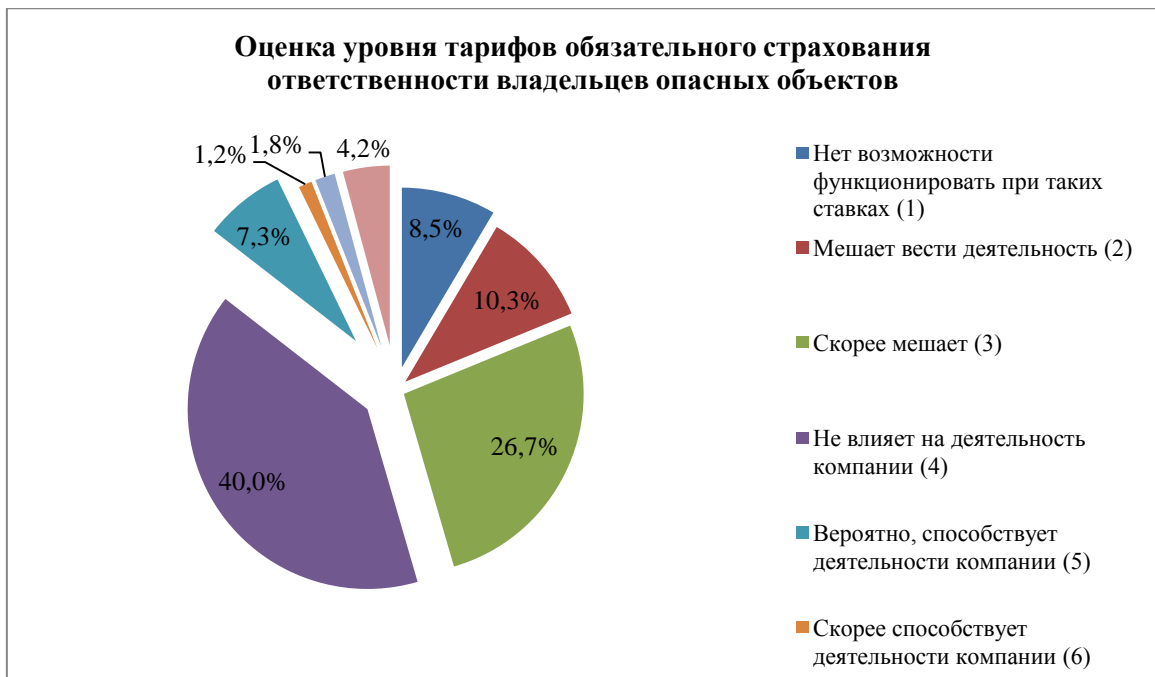
- приказ Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»;

- приказ Ростехнадзора от 19 октября 2007 г. № 703 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и др.

реализация плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 №1371-р);

консолидированные поправки РСПП ко второму чтению законопроекта №164862-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации»

позиция РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях» (законопроект об отмене утверждений заключений экспертиз промышленной безопасности).



Опрос РСПП

Государственный Думой ФС РФ принят проект федерального закона №164862-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования контрольно-надзорных функций и оптимизации предоставления государственных услуг), подготовленный к внесению в ГД ФС РФ в рамках совместной работы с Открытым правительством.

Энергетическая политика и энергоэффективность

В рассматриваемый период деятельность Комитета по энергетической политике и энергоэффективности (далее Комитет) и его рабочих органов была сосредоточена на следующих направлениях совершенствования правовых основ государственной энергетической политики, создания экономически привлекательных условий для развития энергетики и смежных отраслей:

1. Развитие нормативно-правовой базы в сфере недропользования:

Расширение состава пользователей недр континентального шельфа за счет российских компаний, ограниченных в таком праве в настоящее время.

Действующее законодательство ограничивает субъектный состав участников работ на шельфе, что может привести к срыву выполнения государственной программы разведки и разработки минеральных ресурсов российского континентального шельфа. (Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», статьи 9 и 13.1).

Установление законодательной гарантии недропользователям, осуществляющим работы по геологическому изучению, получения прав пользования недрами по факту открытия месторождения федерального значения и месторождений на участках недр, расположенных в пределах

внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа. (Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», статья 10.1).

Законодательное закрепление особого (льготного) фискального режима для морских месторождений, включая месторождения, расположенные в российской части (секторе) Каспийского моря. (Внесение изменений в законодательство, предусмотренных распоряжением Правительства РФ от 12.04.2012 №443-р «Об осуществлении государственного контроля реализации шельфовых проектов» и проектом федерального закона № 577558-5 с учетом месторождений Каспийского моря).

2. Фискальная политика в нефтегазовой отрасли:

Законодательное закрепление формулы НДС на природный газ с учетом дифференциации по критерию сложности разработки, а также динамики роста внутренних цен на газ для независимых производителей. (Внесение изменений в статью 342 Налогового кодекса РФ).

Подготовка предложений по внедрению системы налогообложения финансового результата (НДД) для новых месторождений на суше, определение перечня пилотных проектов для апробации данной системы. (Внесение изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации).

Принятие пакета нормативных правовых актов, устанавливающих меры фискального стимулирования месторождений трудноизвлекаемых запасов. (Внесение изменений в главу 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» части второй Налогового кодекса Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 03.05.2012 №700-р).

Проработка возможности сохранения дифференциала в ставках акцизов на топливо стандартов «Евро-2/3» и «Евро-4/5» в целях стимулирования производства высококачественного моторного топлива. (Внесение изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации).

Подготовка предложений по переходу на «плавающие» ставки акцизов на моторные топлива, меняющиеся в зависимости от мировых цен на нефть и нефтепродукты. (Внесение изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации).

3. Создание благоприятных экономических условий для утилизации нефтяного попутного газа:

Обеспечение зачета расходов на строительство и реконструкцию объектов и мощностей, необходимых для процесса утилизации газа, в счет сумм по обязательным платежам за выбросы загрязняющих веществ;

Разрешение на реализацию электроэнергии покупателям, которые не являются субъектами оптового рынка, в отношении генерирующих компаний, использующих попутный нефтяной газ;

Утверждение на законодательном уровне разрешения на перемещение газа по газотранспортной системе от центров добычи и переработки газа до предприятий потребителей газа, в т.ч. предприятий энергетики, входящих в

единую группу компаний, в том числе с использованием схем замещения и обмена газа;

Получение разрешения на перемещение газа между государствами, входящими в зону свободной торговли между государствами СНГ;

Разработка порядка расчёта по использованию попутного нефтяного газа для нефтегазодобывающих предприятий.

4. Устранение избыточных административных барьеров при осуществлении работ, связанных с геологоразведкой, добычей, транспортировкой углеводородного сырья, производстве и реализации нефтепродуктов:

минимизация рисков при подготовке законопроектов в сфере регулирования оборота нефти и нефтепродуктов;

совершенствование земельного законодательства в части предоставления земельных участков недропользователям, а также приемки земельных участков при их возврате после ликвидации объекта и рекультивации;

совершенствование законодательства в области проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию и проведения государственной экспертизы в целях учета особенностей объектов нефтегазового комплекса;

внесение в порядок, определяющий понятие «промышленной сборки» моторных транспортных средств, изменений, направленных на развитие российского рынка смазочных материалов.

5. Введение механизмов экономического стимулирования и государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, экономическое стимулирование применения инновационных технологий при добыче нефти (предоставление права применения повышающих коэффициентов к норме амортизационных отчислений в отношении энергоэффективного оборудования; расширение состава затрат на НИОКР, учитываемых в целях налогообложения; стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов нефти, требующих применения новых технических решений; снятие запрета на применение решений и технологий, которые не отражены в проектной документации на разработку месторождений; признание мер по стимулированию инвестиционной и инновационной деятельности в качестве основания для предоставления государственных и муниципальных преференций).

В рейтинг 1500 компаний-лидеров по объему инвестиций в исследования и разработки (Ranking of the top 1000 non-EU companies by level of R&D investment), который является частью масштабного исследования, проводимого European Commission's Joint Research Centre (JRC) - Institute for Prospective Technological Studies (IPTS) и Directorate General for Research and Innovation, вошли четыре российских компании: Газпром,

Лидером среди российских компаний остается Газпром, занимающий 158 место в рейтинге с 643 млн. евро инвестиций в R&D. На 383 месте находится Роснефть – 205,2 млн. евро. Лукойл занимает 640 место в рейтинге с объемом инвестиций в исследования и разработки 108,2 млн. евро. Федеральная сетевая компания занимает 959 место (сумма инвестиций

Лукойл, Роснефть и Федеральная сетевая – 63,4 млн. евро).
компания.

6. Совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды, технического регулирования, промышленной безопасности и возобновляемых источников энергии, в том числе исключение возможности признания пластовых вод, закачиваемых в водоносный горизонт при добыче нефти, отходами производства; снижение рисков при принятии законопроектов в области охраны окружающей среды, в том числе в части предотвращения загрязнения морей, нормирования в области охраны окружающей среды; совершенствование законодательства в области обращения с отходами производства; создание правовых возможностей для привлечения нештатных аварийно-спасательных формирований организаций на объекты других организаций для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; совершенствование законодательства в области промышленной и пожарной безопасности; введение экологических требований для масел, а также требований по сбору отработанных масел, а также иные вопросы законодательного регулирования, по которым Комитетом внесены предложения в органы государственной власти.

Среди проектов федеральных законов, рассмотренных Государственной Думой ФС РФ в отчетный период, по инициативе Комитета были внесены поправки, вошедшие в окончательную редакцию Федерального закона от 28 июля 2012г. № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» (установлены исторически сложившиеся действующие границы Северного морского пути, что является гарантией невозможности расширения его границ подзаконным актом; определено, что оплата ледокольной проводки судна, ледовой лоцманской проводки судна в акватории Северного морского пути осуществляется исходя из объема фактически оказанных услуг, что позволяет избежать введения дополнительных платежей на содержание ледокольного флота).

В рамках обеспечения трудовой деятельности российских граждан, занятых в срочных международных проектах, подготовлен и направлен на официальное заключение Правительства РФ законопроект, призванный обеспечить полноценное и гарантированное формирование трудовых пенсий российских граждан в периоды их работы за пределами территории РФ (в настоящее время граждане РФ, работающие в зарубежных проектах, не имеют возможности платить пенсионные взносы выше фиксированной величины, что приводит к существенному снижению размера трудовой пенсии, которая будет назначена такому работнику по достижении пенсионного возраста).

Проект № 564815-5 (Федеральный закон от 1 апреля 2012 № 23-ФЗ) «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера» (учтена поправка, касающаяся введения объектового уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, не выходящую за территориальные пределы организации, установлены условия, при которых в случае чрезвычайной ситуации может быть приостановлена деятельность организации);

Проект № 634248-5 (Федеральный закон от 10 июля 2012 № 109-ФЗ) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части стимулирования использования природного газа, газовых смесей, сжиженного углеводородного газа, электрической энергии в качестве моторного топлива.

Велась работа над поправками в Налоговый кодекс РФ в части совершенствования механизма контроля за трансфертным ценообразованием, а также создания и функционирования консолидированной группы налогоплательщиков. Вырабатывались предложения в рамках реализации распоряжения Правительства РФ по стимулированию реализации проектов по разработке участков недр, содержащих запасы трудноизвлекаемой нефти.

В рамках проводимой Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей работы по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Комитетом подготовлены заключения по 40 проектам нормативных правовых актов, включая проект федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах»; приказа Ростехнадзора «Об утверждении Инструкции по проведению учебных тревог и учений по плану ликвидации аварий» и т.д.

Комитетом и рабочими органами в его составе проведено более 25 мероприятий (заседаний, совещаний, круглых столов, конференций) с обсуждением вопросов, отраженных в плане работы.

Уполномоченные должностные лица Комитета принимали участие более чем в 100 публичных мероприятиях, организованных федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти, некоммерческими объединениями предпринимателей, отраслевыми и профессиональными союзами.

К важнейшим мероприятиям можно отнести следующие:

Конференция «Модернизация российской энергетики с учетом стратегических интересов инвесторов и государства» в рамках Недели российского бизнеса;

Вторая международная конференция «Нефтеперерабатывающий комплекс России-2012»;

Выездное заседание Комитета, конференция «Энергетика региона: инструменты повышения эффективности» (Волгоград);

Семинар, посвященный «Программе энергоэффективности в российской промышленности», реализуемой Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и т.д.

Развитие отдельных секторов экономики

АПК

Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу принимала активное участие в выработке предложений по адаптации российских сельхозпредприятий к работе в условиях ВТО. Подготовлены и направлены в Правительство РФ предложения по финансовому оздоровлению предприятий АПК в условиях присоединения России к ВТО.

При рассмотрении сценариев развития отраслей АПК при вступлении России в ВТО были даны оценки величин необходимых мер поддержки для защиты и адаптации сельхозпроизводителей к условиям членства России в ВТО. Консолидированная позиция отраслевого бизнеса по защитным мерам доведена до сведения органов исполнительной и законодательной власти. Часть предложений вошла в План действий Правительства РФ, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства России в ВТО.

Комиссия приняла активное участие в обсуждении проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части поправок к Главе 73 «Право на селекционное достижение».

Замечания и предложения Комиссии по проекту федерального закона «О карантине растений» были направлены в рабочем порядке в Комитет Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам и задействованы при подготовке материалов к заседанию Комитета, а также учтены в протокольном решении по итогам данного заседания. Также Комиссия принимала активное участие в обсуждении проекта федерального закона «О ветеринарии».

Был рассмотрен проект Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 кг реализованного (товарного) молока, предложения и замечания Подкомиссии по документу направлены в Минсельхоз России.

Подкомиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре активно готовила материалы и предложения по сфере ответственности, что позволило преобразовать ее в отдельную Комиссию РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре.

В частности, в 2012 году в рамках рассмотрения вопроса об адаптации рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации к правилам Всемирной торговой организации Подкомиссия поддержала Соглашение о присоединении России к ВТО, считая участие России в ВТО необходимым инструментом развития рыбохозяйственного комплекса страны и наиболее выгодного вовлечения рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих

предприятий в международные хозяйственные связи, а также важным способом развития национального рыбного рынка и обеспечение высоких стандартов качества и безопасности.

Предложения Подкомиссии о поддержке отечественных предприятий рыбохозяйственного комплекса и потребительского рынка от недобросовестной конкуренции и некачественной продукции после вступления в ВТО направлены в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Евразийскую экономическую комиссию, ФТС, Росрыболовство.

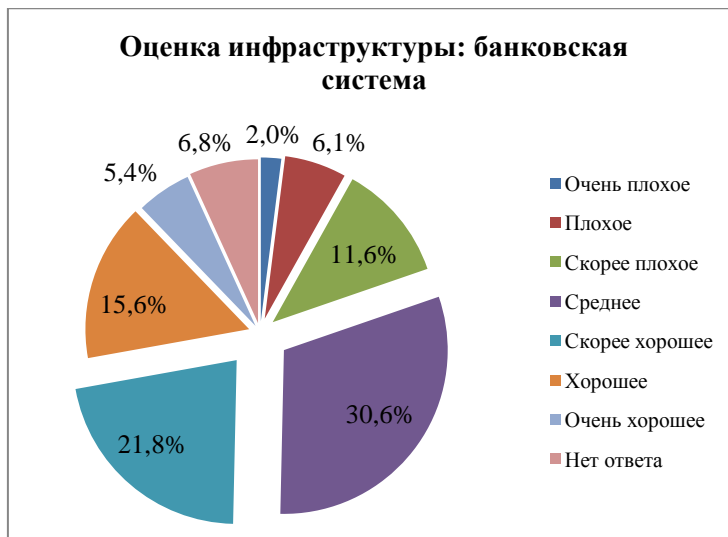
Предложения по внесению изменений в акты Таможенного союза поддержаны Росрыболовством и будут учтены при адаптации отрасли к условиям работы в ВТО.

Также рассматривались особенности антимонопольного регулирования в рыбохозяйственном комплексе России и вопросы введения "единого разрешительного документа" при таможенном оформлении. Подготовлены предложения в Минэкономразвития России и ФАС о необходимости продвижения экономических интересов Российской Федерации за рубежом. Принято решение о подготовке замечаний к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающий введение с 1 января 2013 года «квот под киль» и обращения в Минсельхоз России о нецелесообразности практики расширения объема квоты вылова (добычи) водных биологических ресурсов для иностранных пользователей. Федеральной антимонопольной службой поддержано обращение РСПП о создании инициированного Подкомиссией отраслевого Экспертного Совета по проблемам рыбохозяйственного комплекса для выработки конструктивных решений. Подкомиссия поддержала предложения ФТС о введении «единого разрешительного документа» и выразила готовность подготовить необходимые обоснования для Агентства стратегических инициатив.

Также Подкомиссией подготовлены Предложения по развитию рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации для Межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса

Банки и финансовые рынки

Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности и Комиссия РСПП по финансовым рынкам сформировали ряд предложений по ключевым направлениям развития российской финансовой системы.



Опрос РСПП

Подготовлены предложения для Банка России и кредитных организаций по вопросам, связанным с глобальными рисками для банковской системы России в среднесрочной перспективе.

Комиссии выразили несогласие с формулировкой пункта проекта постановления Пленума ВС РФ, предлагающего считать незаконной передачу прав требования, возникающих из договоров кредита, заключенных с потребителями, лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности. Подготовленные по данному вопросу замечания были учтены.

Также направлены в адрес Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, Банка России и кредитных организаций предложения по совершенствованию нормативной правовой базы для обеспечения баланса интересов между банками и гражданами-заемщиками.

Обсуждены разные подходы к созданию мегарегулятора на российском финансовом рынке с учетом зарубежного опыта. По итогам обсуждения в Минфин России направлено письмо с просьбой учесть мнение участников заседания.

Неоднократно обсуждались вопросы развития рынка микрофинансирования и новаций регулирования и надзора в данной сфере, направленных на повышение защиты прав потребителей и прозрачности рынка. Предложения направлены в адрес Министра финансов РФ А.Г.Силуанова и руководителя Федеральной службы по финансовым рынкам Д.В.Панкина, подготовлены рекомендации в адрес регулирующих и законодательных органов.

Замечания и предложения по законопроекту «О деятельности по взысканию просроченной задолженности физических лиц» направлены в Минэкономразвития России.

Обсуждался законопроект, предполагающий внесение изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-

должника». Предложения по поправкам в законопроект направлены в Государственную Думу ФС РФ.

Сформированы предложения по вопросу о расширении возможностей негосударственных пенсионных фондов по инвестированию своих средств на финансовом рынке. Предложения о расширении списка инструментов для инвестирования, увеличении доли инвестиционного портфеля, которая может быть инвестирована в акции/облигации одного эмитента, увеличении лимитов на одного эмитента в активах НПФ, отмене ограничений на приобретение облигаций одного эмитента, отказе от влияния ежегодной обязательной переоценки активов на оценку доходности и сохранности активов пенсионных фондов, возможности участия пенсионных фондов в размещении акций, включенных в котировальные списки А и Б, если такое размещение проходит не только на организованном рынке, но и на внебиржевом рынке - направлены Председателю Правительства РФ.

Подготовлены и проведены:

Конференция «Финансовая система России: новые вызовы и старые риски» (в рамках НРБ-2012).

Конференция «Банки: точки роста. Интернет и электронные деньги».

Круглый стол «Капитализация банков в среднесрочной перспективе. Проблемы и решения». Рассмотрены перспективы регулятивной деятельности и нормотворчества в вопросах, связанных с капитализацией банков, опыт банков, увеличивших капитал за счет поглощений, выхода на IPO, размещения евробондов, привлечения зарубежных инвестиций.

Круглый стол «Текущее состояние российской экономики: возможные сценарии развития». Рассмотрены различные сценарии развития мировой экономики и их влияние на российскую экономику. Информация необходима российским компаниям и банкам для выстраивания тактики и стратегии своей деятельности на среднесрочную перспективу.

Совещание «О направлениях и проблемах развития взаимодействия между банками России и Беларуси в условиях новых реалий экономического и Таможенного союза». По итогам совещания принятые предложения о взаимодействии между банками России и Беларуси в условиях новых реалий экономического и Таможенного союза направлены в Банк России.

Индустрия здоровья

Состоялось совместное заседание Комиссии РСПП по индустрии здоровья, Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, Комитета ТПП РФ по вопросам социальной политики о проекте Государственной программы «Развитие здравоохранения в Российской Федерации». Создана рабочая группа по разработке замечаний и предложений к проекту Государственной программы, в состав которой вошли представители Комиссии РСПП по индустрии здоровья, Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности и Национальной медицинской палаты.

Подписаны Соглашения о сотрудничестве с Комитетом Государственной Думы ФС РФ по охране здоровья и Комитетом Совета Федерации ФС РФ по социальной политике. По инициативе Комиссии было подписано соглашение о сотрудничестве между РСПП и Российской академией медицинских наук (РАМН).

Проведено совместное заседание Комиссии РСПП, Союза ассоциаций и предприятий медицинской промышленности и Совета Ассоциации организаций оборонно-промышленного комплекса производителей медицинских изделий и оборудования по вопросам стратегического развития фармацевтической и медицинской промышленности в свете реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». Принятое по итогам заседания Постановление направлено в органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации.

Состоялось совместное заседание Комиссии РСПП, Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, Союза ассоциаций и предприятий медицинской промышленности и Совета Ассоциации организаций оборонно-промышленного комплекса производителей медицинских изделий и оборудования, на котором состоялось обсуждение стратегии развития фармацевтической и медицинской промышленности в современных условиях и мерах по ускорению её реализации с учетом требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». Принятая по итогам заседания Резолюция направлена в органы государственной власти РФ.

Подготовлены и направлены в Минздрав России, Государственную Думу ФС РФ, Правительство РФ предложения и замечания по проекту государственной программы «Развитие здравоохранения в Российской Федерации».

Комиссией подготовлены:

- заключение на предложения Белорусской стороны об обращении БАД на территории Таможенного союза. Рекомендации Комиссии-учтены;

- обращения к Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину и Председателю Государственной Думы ФС РФ С.Е.Нарышкину о внесении изменений в Федеральный закон от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Предложенные изменения касаются переноса сроков вступления в силу отдельных статей ФЗ для приведения в соответствие с ним ряда подзаконных актов. По этой проблеме 21.05.2012г. Комиссией было инициировано проведение «круглого стола» в Государственной Думе ФС РФ;

- по поручению Первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И.Шувалова Комиссией совместно с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия подготовлены предложения и замечания по применению правил GLP на территории Российской Федерации.

Инициирована разработка российского добровольного стандарта на производство и обращение БАД и создана рабочая группа по его разработке. Росстандарт поддержал инициативу РСПП.

Проведена работа по дополнению Перечня отечественного медицинского оборудования, размещенного на сайте Минпромторга России.

Подготовлен и направлен в Минпромторг России проект Плана мероприятий по реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Сечина.

Обсуждались вопросы:

- «О сети нового поколения ONLife»,
- «Онкотермия - новая технология в лечении онкологических заболеваний»,
- «Телемедицина - эффективный инструмент информатизации лечебно-диагностического процесса»,
- «О разработке закона РФ «О порядке внедрения в практику новых технологий и продуктов»,
- «Привлечение инвестиций в свете развития здравоохранения».

Принято решение о содействии внедрению на территории Российской Федерации инновационных технологий, рассмотренных на заседании.

Легкая промышленность

Члены Комиссии принимали активное участие в обсуждении проблем адаптации работы предприятий отрасли в условиях членства России в ВТО в: совещании по развитию легкой промышленности, проведенном заместителем Председателя Правительства РФ А.В.Дворковичем; мероприятиях, проводимых на площадке Государственной Думы ФС РФ; заседании Временной Комиссии СФ РФ по мониторингу участия России в ВТО и Таможенном союзе; Координационном совете Минпромторга России и др.

Состоялось совместное заседание Комиссии РСПП по текстильной и легкой промышленности и Комитета ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и легкой промышленности в рамках Круглого стола Деловой программы 38-й Федеральной оптовой ярмарки «Текстильлегпром». На заседании обсуждалась тема «Текстильная и лёгкая промышленность в условиях ВТО. Риски российских компаний и задачи государства и бизнеса по оперативному решению возникающих проблем». Определены риски ведения отраслевого бизнеса и обозначены меры по повышению конкурентоспособности российских предприятий легкой и текстильной промышленности. Предложения отраслевого сообщества направлены в Минпромторг России и ФТС России.

Предложения Комиссии по первоочередным мерам, необходимым для поддержки предприятий отрасли в условиях работы в ВТО, вошли в итоговые документы межфракционной Рабочей группы ГД ФС РФ по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО, в Перечень мер дополнительной поддержки наиболее уязвимых секторов экономики,

подготовленных РСПП. Представленные предложения нашли поддержку и реализуются в Минпромторге России.

Члены Комиссии заняли активную позицию при обсуждении проблем обеспечения оборонного заказа в части поставок вещевого имущества российского производства: на совещании в Комитете ГД ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству и ряде других площадок.

При участии Комиссии достигнуты договоренности с Минкомсвязи России по поводу тематического освещения средствами массовой информации проблем развития текстильной и лёгкой промышленности РФ.

Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс

Комиссией РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу рассматривались проект Лесной политики Российской Федерации и предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы лесного комплекса. В частности, рассмотрены вопросы по уточнению целей Лесной политики, целесообразности введения частной собственности на леса, оценки экономической целесообразности лесопользования при классификации лесов, перехода на интенсивную модель ведения лесного хозяйства, развития лесной транспортной инфраструктуры, тушения лесных пожаров. Обсуждены законопроект «О государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов» и предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

Материалы и рекомендации по реализации выработанных предложений за подписью Председателя Комиссии З.Д.Смушкина направлены в Минпромторг России, Минприроды России, Рослесхоз.

Комиссия принимала деятельное участие в работе по разработке системы контроля за оборотом круглого леса, совершенствованию нормативной базы по охране лесов от пожаров, развитию лесной инфраструктуры и других важных проблем, стоящих перед лесным комплексом. Члены Комиссии и их представители принимали участие в заседаниях, совещаниях и слушаниях, проводимых Правительством РФ, Государственной Думой ФС РФ, федеральными министерствами и ведомствами.

Председатель Комиссии является руководителем рабочей группы по нормативно-правовому и таможенно-тарифному регулированию Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации и принимает непосредственное участие в обсуждении проблем лесного бизнеса на заседаниях Совета.

Машиностроительный комплекс

Состоялось совместное заседание Комиссии РСПП по машиностроительному комплексу и Координационного совета отделений РСПП Сибирского федерального округа, на котором обсуждены:

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года: «Об опыте работы по внедрению инноваций в Ассоциации машиностроителей Кузбасса и предложения по коммерциализации научных разработок в Сибирском федеральном округе»;

Анализ предложений по выработке и совершенствованию системы подготовки руководящих кадров в области машиностроения для Сибирского федерального округа.

По итогам обсуждения подготовлены предложения: о необходимости введения таможенных пошлин на ввоз продукции тяжелого машиностроения для подземной и открытой добычи, аналоги которой производятся в России. Принято решение:

- инициировать процедуру введения субсидированной процентной ставки для технического перевооружения предприятий тяжелого машиностроения в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 205 от 10.03.2010;

- принять участие в подготовке программы поддержки межотраслевых комплексных инвестиционных проектов и разработке схемы модернизации угольных предприятий с использованием продукции тяжелого машиностроения и участием лизинговых компаний. Рекомендации Комиссии находятся в стадии подготовки обращений в органы государственной власти.

При участии Комиссии разработаны и внедряются формы договоров между высшими учебными заведениями и предприятиями машиностроительного комплекса на подготовку кадров (обучение, повышение квалификации, производственная практика).

Большое внимание уделялось разработке мер стимулирования и поддержки российского экспорта с учетом членства России в ВТО. По результатам рассмотрения вопроса «О деятельности предприятий тяжелого машиностроения в условиях вступления России в ВТО: проблемы, риски и механизмы снижения рисков (в аспекте развития Сибирского федерального округа)» и на основе анализа деятельности предприятий тяжелого машиностроения СФО выработаны предложения по дополнительным мерам поддержки предприятий отрасли в условиях членства в ВТО. Предложения Комиссии включены в итоговый документ РСПП «Перечень мер дополнительной поддержки наиболее уязвимых секторов экономики», направленный в Минэкономразвития России.

Предложения Комиссии к подпрограмме «Развитие российского тяжелого машиностроения на 2012-2016 годы» ФЦП «Национальная технологическая база» о включении подпрограммы «Разработка инновационной технологии и создание автоматизированного комплекса для подземной безлюдной выемки полезных ископаемых» с участием ведущих производителей тяжелого машиностроения Кузбасса, а также о финансовой поддержке инвестиционных проектов, реализуемых российскими угольными и металлургическими компаниями, при реализации которых предусматривается применение отечественного угольного оборудования, дорабатываются для направления в органы власти.

Комиссия поддержала инициативу некоммерческого объединения «Ассоциация машиностроителей Кузбасса» при участии Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение» о создании на базе Института угля СО РАН инжинирингового Центра по тяжелому горно-шахтному и горнорудному машиностроению с созданием технической базы для испытания новых образцов оборудования и транспортных систем.

Металлургический и горнорудный комплекс

Комиссия РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу на своем заседании обсуждала вопросы коллективного доминирования в России и политики, направленные на соблюдение антимонопольного законодательства России. Принято решение инициировать формирование позиции РСПП по вопросу необходимости скорейшего изменения норм и правоприменительной практики в области коллективного доминирования для предотвращения негативных последствий для бизнеса. Позиция Комиссии направлена в адрес Комитета по развитию конкуренции, являющегося профильным рабочим органом РСПП по данному вопросу.

Состоялось совместное заседание Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу и НП переработчиков лома «Руслом.ком» по вопросу выполнения постановления Правительства РФ «Об утилизации колесных транспортных средств». Принята резолюция, предлагающая объединить усилия НП «Объединение автопроизводителей России», Российского союза промышленников и предпринимателей и Национальной саморегулируемой организации переработчиков ломов и отходов черных и цветных металлов, утилизации транспортных средств (НП переработчиков лома «Руслом.ком») для поддержки реализации программы утилизации автомобилей в Российской Федерации.

На совместном заседании Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу и НП «Русская сталь» обсуждалось исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам совещания по вопросам развития черной металлургии 16 июля 2012 г. Принято решение консолидировать отраслевые данные по налогу на имущество с активной части основных производственных фондов (машины, оборудование) и направить согласованную позицию в соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Результатом работы Комиссии в 2012 году стала подготовка двух знаковых мероприятий, определяющих развитие горно-металлургического комплекса России на ближайшие годы и перспективы инвестиционной активности в отрасли.

Состоялось совещание о состоянии и перспективах развития черной металлургии под председательством Президента РФ В.В. Путина 16 июля 2012 г., организованное совместно с НП «Русская сталь». При активном участии Комиссии подготовлен доклад о состоянии и перспективах развития черной металлургии и смежных отраслей, с которым выступил Председатель Комиссии В.С.Лисин. В совещании приняли участие члены Комиссии

А.Г.Абрамов, А.А.Мордашов, Д.А.Пумпянский, В.Ф.Рашников. Результатом совещания стал перечень поручений, выполнение которого значительно стимулирует развитие предприятий, входящих в Комиссию, и закладывает основы для улучшения условий их функционирования.

На совещании у Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева по вопросам промышленной безопасности 16 октября 2012 г. была утверждена концепция изменения законодательства о промышленной безопасности, способствующая снижению расходов и упрощению процедур строительства и эксплуатации производственных фондов компаний-членов Комиссии. Также были подняты вопросы улучшения законодательства в других сферах. На совещании выступил Председатель Комиссии В.С.Лисин. Результатом стал перечень поручений, направленных на решение вопросов, волнующих членов Комиссии и бизнес-сообщество в целом.

Комиссией проведена масштабная работа по подготовке, согласованию и продвижению позиции горно-металлургических компаний и представителей иных отраслей по вопросам реформирования системы промышленной безопасности, а также освобождения промышленных предприятий от избыточного регулирования в части контроля закупочной деятельности компаний. В рамках указанной работы Комиссией были подготовлены многочисленные аналитические и экспертные материалы, представленные на площадках различного уровня, включая совещания у Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева и Президента РФ В.В.Путина. В принятом Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также обсуждающемся законопроекте «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования контрольно-надзорных функций и оптимизации предоставления государственных услуг)», учтена позиция предприятий, входящих в состав Комиссии.

Оборонно-промышленный комплекс

В рамках заседания Комиссии РСПП по оборонно-промышленному комплексу, на котором обсуждалось развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, была дана оценка текущего состояния ОПК и проблем его развития, внесены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы и созданию благоприятного инвестиционного климата для развития ОПК. Предложения направлены Президенту РФ, Правительству РФ, Совету Федерации ФС РФ, Государственную Думу ФС РФ, Генеральную прокуратуру РФ и Счетную палату РФ.

Основная часть предложений поддержаны Минпромторгом России, Советом Федерации ФС РФ, Счетной палатой РФ.

На заседании Комиссии в рамках проведения Координационного совета РСПП Центрального федерального округа обсуждались следующие вопросы:

- О дополнительных мерах поддержки предприятий ОПК;
- О развитии государственно-частного партнерства в сфере ОПК;
- О проекте ФЗ «О гособоронзаказе»;
- Об участии отечественных товаропроизводителей в исполнении гособоронзаказа.

К комплексу мероприятий по развитию ОПК, принятых Правительством РФ на долгосрочную перспективу, Комиссией выработаны рекомендации по дополнительным мерам поддержки предприятий комплекса; даны предложения в план по развитию сотрудничества частных и государственных компаний в области ОПК и привлечению частного бизнеса в реализацию программы вооружений; внесены замечания, дополнения и поправки в проект ФЗ «О гособоронзаказе»; рассмотрены проблемы исполнения гособоронзаказа. Соответствующие рекомендации будут направлены в заинтересованные органы власти.

Строительный комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство

Комиссия по строительному комплексу и ЖКХ (*с 16 января 2013 г. функционируют Комиссия по строительному комплексу и ЖКХ и Комиссия по жилищной политике*) уделяла большое внимание вопросам создаваемой федеральной контрактной системы в части новых правил в сфере государственных и муниципальных закупок для строительного сообщества. Одобрены и поддержаны предложения Национального объединения организаций экспертизы в строительстве о целесообразности проработки вопроса о возможности применения принципов саморегулирования при формировании института негосударственной экспертизы; Национального объединения строителей, Национального объединения проектировщиков и отдельных саморегулируемых организаций по финансированию за счет средств саморегулируемых организаций разработки нормативно-правовых актов и технических документов – сводов правил (актуализированных СНиПов), ГОСТов и пр.

Также обсуждались и готовились предложения по следующим вопросам:

саморегулирование в строительной отрасли в преддверии внесения изменений в законодательство о саморегулируемых организациях;

внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок расчетов в сфере ЖКХ, в том числе энергоснабжающими и управляющими компаниями;

малоэтажное и коттеджное строительство на современном этапе: задачи, перспективы развития и новые технологии, в том числе возможности реализации проектов с участием иностранных инвесторов. Комиссией подготовлено и направлено в Правительство Российской Федерации обращение с просьбой определения сроков принятия федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования ЖКХ на 2013 - 2015 годы», внесенной в Правительство Российской Федерации; утверждения требований к муниципальным Программам комплексного

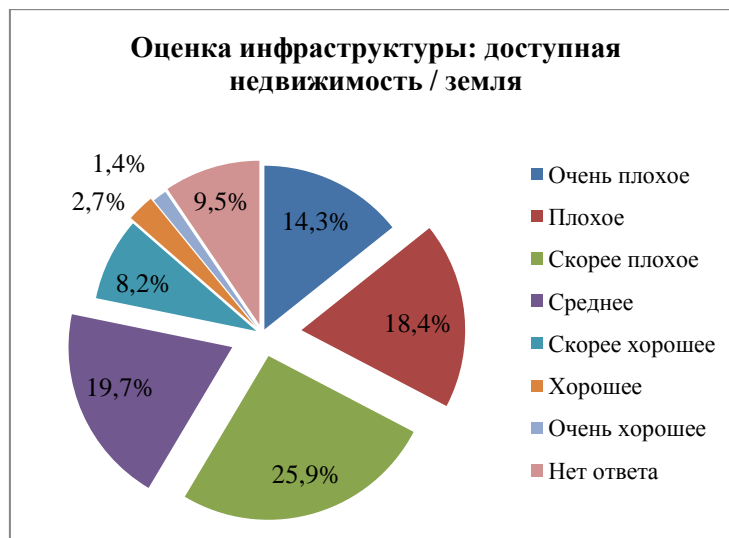
развития коммунальной инфраструктуры, включающим схемы электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения и утилизации отходов; осуществления перехода к применению долгосрочных тарифов организаций коммунального комплекса на период не менее трех лет.

Ведется активная работа, в том числе в рамках специально созданных рабочих групп, по таким направлениям, как:

вопросы ипотеки, финансирования и налогообложения строительства жилья эконом-класса, а также арендного жилья;

разработка комплекса мер по инвестиционному стимулированию создания в отечественном агропромышленном комплексе новых высокотехнологичных рабочих мест на основе развития сельского строительства;

подготовка предложений для включения в план мероприятий («дорожную карту») по совершенствованию института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Задачи строительного комплекса по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».



Опрос РСПП

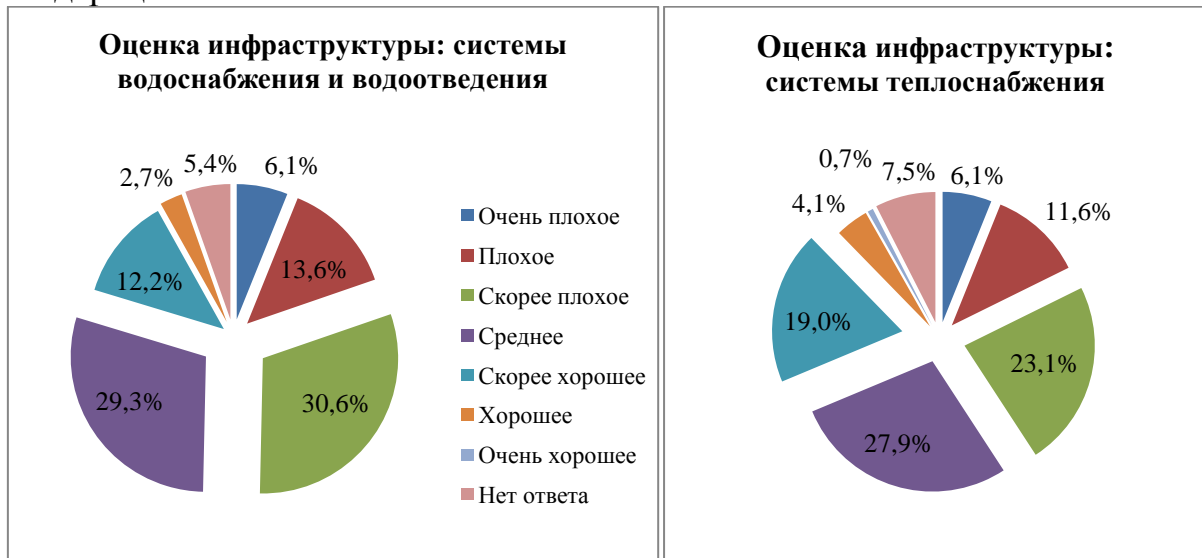
В рамках обсуждения становления института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Комиссия сформировала перечень задач, требующих, по мнению строительного сообщества, особого внимания для достижения целевых показателей, заданных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600. Предложения направлены в Правительство РФ.

Проблема повышения энергоэффективности в жилищно-коммунальном комплексе является одной из ключевых для экономики. По результатам обсуждения данного вопроса принято решение о подготовке обращений:

- в Минэкономразвития России и Минрегион России с предложением о разработке механизма предоставления экономических преференций для

зарубежных производителей технологического оборудования в сфере стройиндустрии, готовых полностью или частично локализовать производство оборудования на территории Российской Федерации;

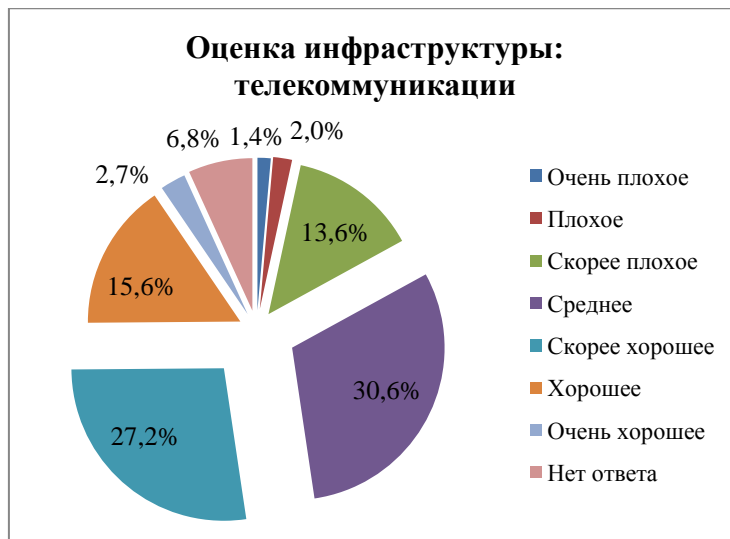
- в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с предложением о создании межведомственной рабочей группы по разработке дорожной карты реализации проектов по модернизации объектов коммунальной и энергетической инфраструктуры с учетом применения всего спектра механизмов и потенциала государственно-частного партнерства в целях создания прозрачной схемы идентификации, разработки и реализации проектов на территории субъектов Российской Федерации.



Опрос РСПП

Телекоммуникационные и информационные технологии

Комиссией РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям одобрены подготовленные Рабочей группой «Предложения по совершенствованию системы оказания универсальных услуг связи» (далее - Предложения), в том числе проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи». Предложения, разработанные Комиссией, направлены в Правительство РФ, Минкомсвязи России, Минэкономразвития России, ФАС России, Совет Федерации ФС РФ и Комитет Государственной Думы ФС РФ по культуре. Членом Совета Федерации ФС РФ Новиковым В.А. законопроект продвигается в качестве его законодательной инициативы. Предложения Комиссии используются Минкомсвязью России при подготовке проекта нового закона «О связи».



Опрос РСПП

В рамках решения задачи развития информационной инфраструктуры для инновационной экономики Рабочей группой Комиссии подготовлены «Предложения по разработке программы государственного стимулирования инвестиций в развитие информационной инфраструктуры РФ». Председателем Комиссии Предложения направлены Заместителю Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Предложения используются при подготовке Минкомсвязью России проекта нового закона «О связи» и разработке мер государственного стимулирования инвестиций в развитие информационной инфраструктуры РФ.

Заместителю Министра связи и массовых коммуникаций России Д.Л.Свердлову представлена позиция Комиссии по вопросам регулирования использования радиочастотного спектра в Российской Федерации, о необходимости разработки программы государственной поддержки развития информационной инфраструктуры, о совершенствовании системы оказания универсальных услуг связи и др. актуальным вопросам отрасли. Материалы заседания направлены в Минкомсвязи России и используются Министерством при подготовке проектов нормативных правовых актов и иных документов по рассмотренным проблемам.

В рамках обеспечения эффективного взаимодействия с органами власти осуществляется представление Председателю Комитета ГД ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи А.В.Митрофанову позиций Комиссии по наиболее актуальным вопросам развития отрасли. Это позволило обеспечить обсуждение проблемных вопросов развития отрасли, доведение позиции Комиссии до сведения председателя Комитета ГД ФС РФ. По итогам заседания достигнуты договоренности о создании на базе Комиссии РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям Экспертной группы для оказания высокопрофессиональной экспертной поддержки Комитета Государственной Думы ФС РФ при рассмотрении законопроектов в области инфокоммуникаций на ранних стадиях их подготовки.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии по ОРВ представленного Минтрансом России проекта приказа «Об утверждении Существенных условий договоров, заключаемых владельцами инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог в случае прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог». Заключение учтено в заключении ОРВ Минэкономразвития России. Проект приказа отправлен на доработку.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии по ОРВ доработанного Минтрансом России проекта приказа «Об утверждении Существенных условий договоров, заключаемых владельцами инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог в случае прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог». Заключение учтено в заключении ОРВ Минэкономразвития России. Минкомсвязью России, учитывая, в том числе и отрицательное заключение экспертов Комиссии, проект приказа не согласован.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии по ОРВ на представленный Минтрансом России проект приказа «Об утверждении Порядка определения платы за публичный сервитут в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации». Заключение учтено в заключении ОРВ в Минэкономразвития России.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии на приказ Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 97 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования». Заключение экспертов Комиссии учтено в заключении Минэкономразвития России. В результате, Минкомсвязью России принят приказ, учитывающий предложения Комиссии.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии на приказ Мининформсвязи России от 8 августа 2005 г. № 98 «Об утверждении требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования». Заключение экспертов Комиссии учтено в заключении Минэкономразвития России. В настоящее время предложения Комиссии Минкомсвязью России взяты за основу при разработке проектов нормативных правовых актов.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии на «Порядок рассмотрения материалов и принятия решений о выделении полос радиочастот, переоформления решений и внесения в них изменений», утвержденный решением Государственной комиссии по радиочастотам при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 11-13-01 и «Порядок проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для

использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот», утвержденный решением Государственной комиссии по радиочастотам при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 11-13-02. Заключение экспертов Комиссии учтено в заключении Минэкономразвития России.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии по ОРВ проекта федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Заключение экспертов Комиссии направлено в Минэкономразвития России.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии по ОРВ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» в части внедрения услуги переносимости номеров (MNP). Заключение экспертов Комиссии учтено в заключении Минэкономразвития России. Значительная часть предложений из заключения экспертов Комиссии учтено Минкомсвязью России при подготовке новой версии законопроекта.

Подготовлены два заключения экспертов Комиссии в рамках ОРВ разных редакций проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и в части установления ответственности за нарушение порядка обработки персональных данных.

Заключение экспертов Комиссии учтено в заключении Минэкономразвития России. Значительная часть предложений из заключения экспертов Комиссии учтено Роскомнадзором при подготовке новой редакции законопроекта.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии по рабочей версии проекта Федерального закона «О деятельности по взысканию просроченной задолженности физических лиц», подготовленного Минэкономразвития России. Предложения Комиссии направлены в Комиссию РСПП по банкам и банковской деятельности и учитываются Минэкономразвития России при доработке законопроекта.

Подготовлено заключение экспертов Комиссии в рамках ОРВ проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о защите информации в национальной платежной системе». Заключение экспертов Комиссии направлено в Минэкономразвития России.

Торговля и потребительский рынок

На заседании Комиссии РСПП по торговле и потребительскому рынку обсуждался процесс подтверждения итогов инвентаризации в торговых залах розничных сетей для Минфина России, в целях устранения необоснованного налогообложения убытков от хищений в торговых залах.

Создана Рабочая группа по доработке процесса подтверждения инвентаризации в торговых залах розничных сетей для Минфина России. Предложения Рабочей группы были одобрены на Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства. В настоящее время ведется совместная работа с Минфином России и Минпромторгом России по внесению изменений в Налоговый Кодекс РФ.

Транспорт

Комиссией РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре по итогам обсуждения стратегических направлений развития внутреннего водного транспорта подготовлены предложения о необходимости разработки и принятия нормативных актов, а также реализации практических мер, направленных на глубокую модернизацию внутреннего водного транспорта и превращения его в современную, конкурентоспособную, высокоэффективную отрасль.

Рекомендовано принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании системы государственного управления внутренним водным транспортом, а также о повышении эффективности контрольно-надзорных мероприятий в области безопасной эксплуатации транспортных средств)».

В целях создания нормативно-правовой основы деятельности речных портов, в том числе урегулирования отношений, возникающих при осуществлении в них хозяйственной деятельности и при реализации государственно-властных полномочий, Комиссией инициирована разработка соответствующего законопроекта (по аналогии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Предложения Комиссии направлены в Государственную Думу ФС РФ, Совет Федерации ФС РФ, заинтересованные министерства и ведомства.

В рамках работы по созданию условий равной конкуренции на рынке транспортных услуг выработаны рекомендации федеральным и региональным органам власти о принятии мер, направленных на создание условий равной конкуренции на рынке транспортных услуг, в том числе в условиях формирования Единого экономического пространства и вступления России в ВТО. С целью нормативно-правового регулирования взаимоотношений железных дорог и морских портов Комиссией признано целесообразным приведение в соответствие норм Закона о морских портах и Устава железнодорожного транспорта.

Комиссией признано необходимым: использование мирового опыта регулирования деятельности транспортной отрасли, основанного на принципах «равных условий для сегментов» и «пользователь платит»; государственное регулирование межвидовой конкуренции на основе

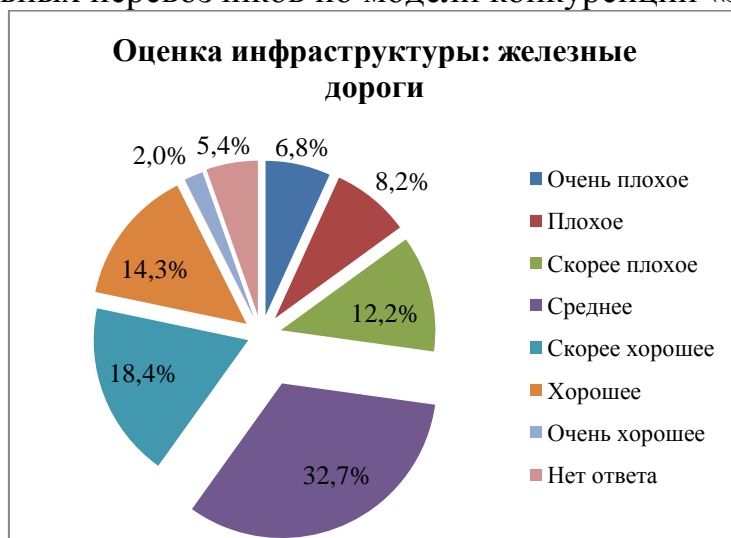
сбалансированного подхода с учетом социально-экономических эффектов видов транспорта; создание условий равной конкуренции на рынке транспортных услуг, развитие кооперации и интермодальности перевозок.

Предложения Комиссии направлены в палаты Федерального Собрания и причастные министерства и ведомства.

На заседании совместной Рабочей группы по развитию контейнерных перевозок и сопровождению законодательных инициатив Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре и НП «Гильдия Экспедиторов» обсуждены проекты ФЗ о внесении изменений и дополнений в ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности», «О смешанных (комбинированных) перевозках» и «О транзите».

Рабочая группа представила в Министерство транспорта РФ разработанную Концепцию изменения ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» и обобщенные предложения; в Комитет Государственной Думы ФС РФ по транспорту и Министерство транспорта РФ направлено обращение о необходимости продолжения разработки ФЗ «О смешанных (комбинированных) перевозках» и ФЗ «О транзите».

По итогам обсуждения оценок последствий и возможных рисков создания локальных перевозчиков для отрасли ОАО «РЖД» и потребителей услуг железнодорожного транспорта подготовлены обращения к федеральным органам исполнительной власти с предложением разработать и принять необходимые нормативные акты и реализовать практические меры, направленные на обеспечение оптимальной реализации пилотных проектов создания локальных перевозчиков. Отмечено, что начало мероприятий по реализации пилотных проектов создания локальных перевозчиков возможно лишь после полномасштабного внедрения эффективной технологии управления вагонным парком в условиях множественности операторов подвижного состава и отсутствия инвентарного парка, а для снижения рисков создания института локальных перевозчиков для экономики страны следовало бы на первом этапе эксперимента ограничиться созданием локальных перевозчиков по модели конкуренции «за маршрут».



Опрос РСПП

Отмечена необходимость внесения:

- в Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» следующих изменений, направленных на:

- установление различий в правовом статусе сетевого и локальных перевозчиков;

- расширение перечня существенных условий договора, заключаемого владельцем инфраструктуры с локальными перевозчиками (договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования) с учетом специфики их деятельности;

- в Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» следующих изменений, направленных на:

- установление (в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О защите конкуренции») правовой возможности принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти актов, регулирующих особенности доступа локальных перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования (критерии и порядок определения участков инфраструктуры, на которых предоставляются услуги по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок грузов);

- урегулирование вопросов осуществления железнодорожной перевозки грузов последовательно несколькими перевозчиками.

Предложения Комиссии направлены в палаты Федерального Собрания и причастные министерства и ведомства.

Комиссией подготовлены и направлены Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации, главам палат Федерального Собрания предложения по:

- подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на правовое регулирование деятельности операторов железнодорожного подвижного состава, а также проект федерального закона о внесении изменений в законодательные акты по вопросам, касающимся установления условий и порядка предоставления операторами принадлежащих им вагонов в пользование ОАО «РЖД»;

- выпуску инфраструктурных облигаций Российской Федерации с последующим внесением привлеченных средств в уставный капитал ОАО «РЖД»;

- государственной поддержке развития инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- компенсации потерь в доходах перевозчиков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на пригородные пассажирские перевозки;

- сохранению существующей схемы предоставления мер государственной поддержки за счет средств федерального бюджета пассажирских железнодорожных перевозок в 2013 году и последующие годы.

Туризм

Состоялось расширенное заседание Комиссии РСПП по туризму и индустрии гостеприимства с участием Президента РСПП А.Н. Шохина, сенатора Вячеслава Фетисова, заместителя председателя совета директоров «Всемирного совета по туризму и путешествиям» Марка Хармса, представителей туристического бизнеса, инвесторов и руководителей региональных туристических программ по теме «Инвестиции в российский туризм: проекты и перспективы».

Рабочей группой Комиссии подготовлены и направлены в Правительство РФ предложения по использованию олимпийских объектов после проведения в Сочи игр 2014 года; подготовлена и направлена руководству страны Концепция развития туризма (Концепция предложена к реализации Приморскому краю, Республики Башкортостан, Калининградской области); обсуждены и поддержаны предложения по созданию условий для развития Приморского края, как одного из центров мирового туризма.

Членами Комиссии представлены предложения к Проекту «Свода предложений по возможным мерам защиты отечественных товаропроизводителей после присоединения России к ВТО».

Председателем Комиссии С.А. Веремеенко проведены переговоры с представителями властей Калининградской, Тверской, Московской областей, Республики Башкортостан, Приморского края, с руководством ОАО «Курорты Северного Кавказа» по созданию на их территориях туристических кластеров.

Химическая промышленность

По итогам обсуждения Комиссией РСПП по химической промышленности по специфике хлорной промышленности и необходимости ее государственного регулирования выработанные Комиссией предложения о необходимости принятия срочных мер по урегулированию сложившейся критической ситуации на рынке хлора и каустической соды направлены в Правительство Российской Федерации. Правительством даны поручения Минпроторгу России, Минэкономразвития России и ФАС разработать программу развития хлорной промышленности и изучить возможность создания специального органа, который бы занялся координацией отрасли. При ФАС создан Экспертный совет по химической промышленности.

В рамках обсуждения вопросов минимизации рисков химической промышленности при вступлении России в ВТО в Минэкономразвития России направлено обращение об оказании помощи компаниям и предприятиям отрасли в недопущении на внутреннем рынке дефицита сырья для химических и нефтехимических производств и задействовании с этой целью мер экспортно-тарифного регулирования вывозной пошлины. Подготовлены предложения по введению мер защиты от неблагоприятного воздействия импорта продукции отрасли в рамках правил ВТО.

На заседании Комиссии обсуждался ход реализации Российско-индийского проекта по производству диоксида титана и другой титановой продукции. Предложения Комиссии о необходимости принятия мер по активизации деятельности федеральных органов власти по исполнению Российско-индийского проекта по производству диоксида титана и другой титановой продукции способствовали поиску решений для успешной реализации этого международного соглашения

Комиссией подготовлены и направлены в Правительство РФ предложения по компенсационным мерам негативных последствий членства Российской Федерации в ВТО для шинной отрасли.

Электроэнергетика

В настоящее время электроэнергетика находится на этапе формирования целевой нормативно-правовой базы. Исключительная особенность отрасли заключается в непрерывном процессе модификации правил функционирования.

В течение 2012 года был принят ряд значимых решений, направленных на совершенствование функционирования как оптового рынка электроэнергии и мощности, так и розничных рынков электроэнергии. Постановление Правительства Российской Федерации № 442 от 04.05.2012 утвердило новые правила функционирования розничных рынков электрической энергии, а также внесло изменения в правила оптового рынка.

Новые правила розничных рынков активно обсуждались на заседаниях Комиссии РСПП по электроэнергетике. Предложения Комиссии по данному вопросу были направлены как в профильные федеральные органы исполнительной власти, так и в Правительство РФ.

К основным результатам деятельности Комиссии РСПП в части разработки новых правил функционирования розничных рынков можно отнести следующее:

1. Оплата сетевым организациям фактически оказанных услуг (величину фактически потреблённой мощности).

При разработке проекта документа предполагалось перейти на оплату услуг сетевых организаций исходя из величины максимальной (присоединённой) мощности. Для промышленных предприятий введение данной нормы привело бы к увеличению платежей в адрес сетевых организаций в 2-3 раза, что оказало бы негативное влияние на конкурентоспособность отечественной промышленности. Обращения Комиссии РСПП по электроэнергетике по данному вопросу были полностью поддержаны.

2. Единые правила определения максимума потребления на оптовом и розничном рынках.

Введение единых правил оплаты мощности на оптовом и розничном рынках позволило сократить платежи промышленных предприятий на оптовом рынке, а также способствовало развитию конкурентной борьбы между энергосбытовыми компаниями за конечных потребителей.

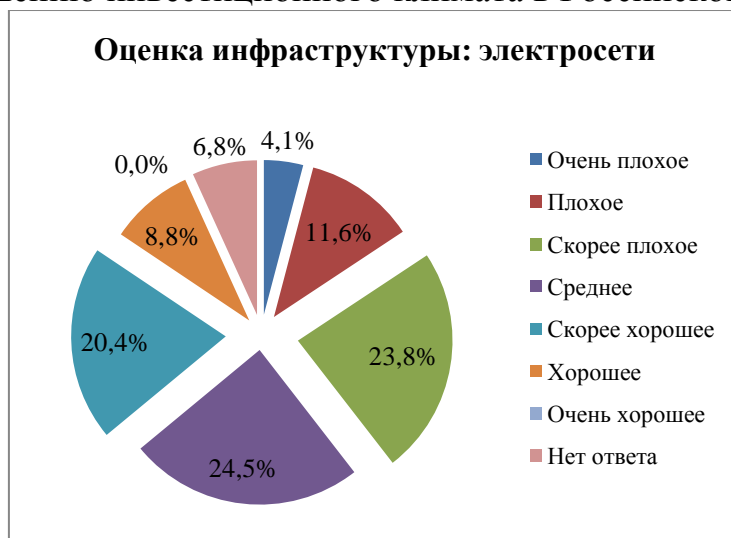
3. Упрощение выхода на оптовый рынок.

По предложению Комиссии РСПП по электроэнергетике было отменено основное бюрократическое препятствие для выхода потребителей на оптовый рынок – требование о необходимости получения заключения об отсутствии негативных социально-экономических последствий от региональных регулирующих органов.

Помимо обсуждения правил функционирования розничных рынков, Комиссией РСПП по электроэнергетике был сформирован целый ряд предложений по модификации правил оптового рынка. Предполагается, что правила оптового рынка электроэнергии существенным образом будут модифицированы в течение 2013 года. Предполагаемые изменения во многом базируются на предложениях Комиссии РСПП по электроэнергетике в части усиления конкуренции на оптовом рынке.

Представители Комиссии принимали участия в конференции «Модернизация российской энергетики с учетом стратегических интересов инвесторов и государства», проходившей в рамках Недели российского бизнеса, парламентских слушаниях Государственной Думы ФС РФ на тему: «О совершенствовании законодательного и нормативного регулирования цен и тарифов на электрическую энергию».

Членами Комиссии подготовлены замечания и предложения к проекту дорожной карты проекта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.



Опрос РСПП

Кроме того, в 2012 г. Комиссией осуществлялась деятельность по подготовке заключений по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти в рамках совместной работы Минэкономразвития России и РСПП.

Заместитель Председателя Комиссии Андронов М.С. вошёл в состав секции экспертов «Энергосбыт и энергосервис» при Комитете Государственной Думы ФС РФ по энергетике. Разработанный секцией

экспертов пакет поправок в законодательство РФ был направлен в Комитет по энергетике Государственной Думы ФС РФ.

Заместитель Председателя Комиссии Андронов М.С., а также активные участники заседаний Комиссии Старченко А.Г. и Гераскин В.В. были избраны в Состав Наблюдательного Совета НП «Совет рынка».

Вопросы, рассмотренные на заседаниях Правления и Бюро Правления РСПП

Перечень основных вопросов, рассмотренных на заседаниях Правления РСПП

9 февраля 2012 г.

О ходе реализации Повестки дня РСПП на 2011 год и на период до 2013 года и проекте Повестки дня РСПП на 2012-2014 годы и на период до 2020 года.

10 октября 2012 г.

О взаимодействии бизнеса и власти в условиях присоединения России к ВТО.

11 декабря 2012 г.

О направлениях деятельности РСПП по продвижению принципов Достойного труда.

Перечень основных вопросов, рассмотренных на заседаниях Бюро Правления РСПП

9 февраля 2012 г.

О проектах документов, вносимых на Правление РСПП и очередной Съезд РСПП.

11 апреля 2012 г.

О Концепции экологической промышленной политики.

О новых инструментах поддержки экспортной и инвестиционной деятельности российских компаний на зарубежных рынках.

О проекте федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

О Меморандуме о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским бизнес-диалогом.

О Соглашении между Федеральной службой регистрации, кадастра и картографии, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленной палатой Российской Федерации о взаимодействии в целях содействия развитию института саморегулирования.

20 апреля 2012 г. (по итогам заочного голосования)

О предложениях по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 года №870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты

труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда».

О Позиции РСПП по вопросу совершенствования системы профессиональных стандартов по рабочим профессиям.

О членстве РСПП в Некоммерческом партнерстве «Национальный платежный совет».

20 июня 2012 г.

Об актуальных вопросах совершенствования антимонопольного законодательства.

О Позиции РСПП по проекту федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

О Меморандуме о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским бизнес-диалогом.

О Позиции РСПП по проекту федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6 июля 2012 г. (по итогам заочного голосования)

О предложениях о коренной модернизации трудового законодательства, включая обновление Трудового кодекса (Концепция нового ТК РФ).

10 октября 2012 г.

Об участии РСПП в системе Открытого правительства.

О ходе формирования единой системы аккредитации в Российской Федерации.

О Позиции РСПП по проекту федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (ко второму чтению).

О Соглашениях о сотрудничестве между РСПП и федеральными органами исполнительной власти.

О вступлении РСПП в статусе Наблюдателя в Консультативный комитет по бизнесу и предпринимательству при ОЭСР (VIAC).

Об участии РСПП в работе «Деловой двадцатки» (B20) на период предстоящего председательства России в «Группе двадцати» (G20).

14 ноября 2012 г.

Об основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации в области социально-экономической политики и взаимодействии Минэкономразвития России и РСПП в данной сфере.

О ходе реализации Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения».

О Позиции РСПП по проекту Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года.

4 декабря 2012 г.

О Соглашении о сотрудничестве между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Национальной конфедерацией бразильской промышленности.