



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД

О деятельности РСПП в 2016 году

Москва
Март 2017 г.

Оглавление

РСПП как ведущее объединение бизнеса в России.....	4
Введение	4
Региональная деятельность РСПП.....	5
Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками	6
Развитие ответственной деловой практики	9
Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата	10
Стратегии развития	11
Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России	11
Взаимодействие с зарубежными партнерами.....	12
Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата.....	15
Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО.....	15
Налоговая политика.....	17
Техническое регулирование и оценка соответствия	20
Международное сотрудничество и выставочная деятельность	22
Инвестиционная политика.....	24
Промышленная политика	25
Инновационная политика	26
Конкуренция и антимонопольная политика	28
Корпоративные отношения	29
Защита прав собственности	30
Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность	32
Профессиональное образование	33
Пенсионные системы и социальное страхование	35
Рынок труда и социальное партнерство.....	35
Контрольно-надзорная деятельность и устранение административных барьеров.....	37
Промышленная безопасность	38
Экологическое регулирование и природопользование	40
Энергетическая политика и энергоэффективность.....	42
Развитие отдельных секторов экономики	45
АПК	45
Рыбное хозяйство и аквакультура.....	46
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс	49
Текстильная и легкая промышленность	49
Горнопромышленный комплекс.....	50

Химическая промышленность.....	52
Металлургический комплекс.....	55
Машиностроение.....	56
Оборонно-промышленный комплекс.....	60
Индустрия здоровья	62
Строительство	66
ЖКХ.....	68
Банки и финансовые рынки	70
Страхование	71
Аудиторская деятельность.....	71
Торговля.....	72
Транспорт	73
Туризм.....	76
Электроэнергетика	77

РСПП как ведущее объединение бизнеса в России

Введение

В 2016 году Российский союз промышленников и предпринимателей отметил свое 25-летие. За прошедшие годы Союз заслуженно получил статус ключевой площадки для выработки консолидированной позиции ведущих российских компаний и продвижения ее во взаимоотношениях с органами государственной власти, а также отстаивания интересов бизнеса.

РСПП сегодня - это 137 отраслевых и региональных объединений работодателей. Членами Союза являются 62 отраслевых объединения. В состав ООО «РСПП» входят 81 региональное отделение РСПП, а в составе ООР «РСПП» - 75 региональных объединений.

Координационные советы отделений РСПП функционируют в восьми федеральных округах.

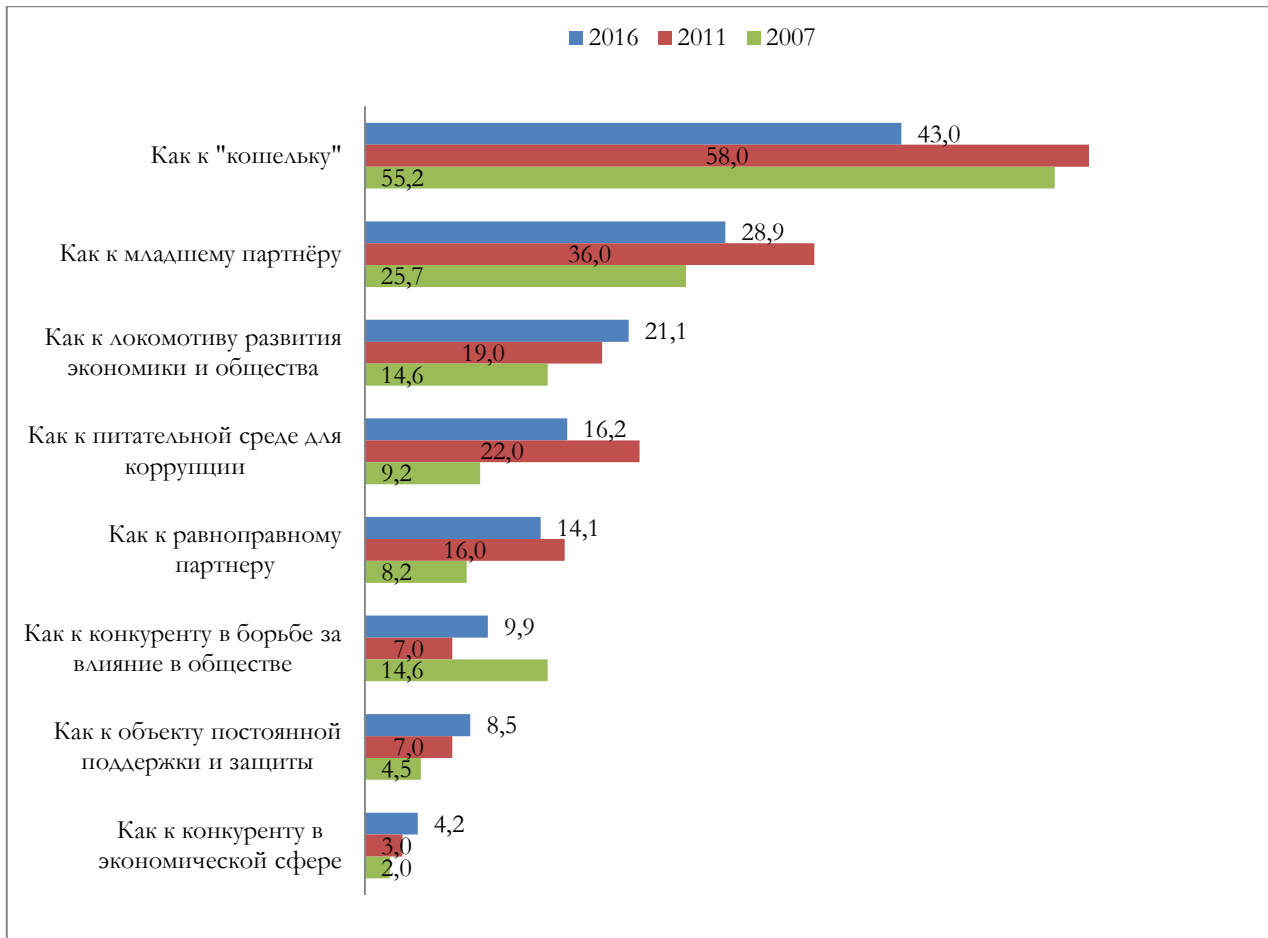
Компании-члены РСПП представляют все регионы и сектора российской экономики, на которых создается большая часть российского ВВП. Членами РСПП являются такие крупнейшие организации, как: ОАО «РЖД», ПАО «Совкомфлот», ПАО «Татнефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Северсталь», ПАО «РусГидро», ООО «ЕвразХолдинг», ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», Банк ВТБ (ПАО), ПАО «Мечел», ООО «УГМК-Холдинг», ОАО «Группа «Илим», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ПАО НПО «Сатурн», ООО «СИБУР», ООО «РУ-КОМ», АО ХК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ», ЗАО «Трансмашхолдинг», АО «Евроцемент групп», ПАО «Мегафон», ПАО «Аэрофлот», ЗАО «Группа компаний С-7», ФГУП «Почта России», КНАУФ, Лафарж Россия, ПАО «ВымпелКом», ЗАО «Интефакс», PepsiCo Россия, АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ», ПАО «Газпром нефть», АО «СОГАЗ», ООО «Компания «Базовый элемент», АО «СУЭК», Страховая компания АО «Альянс», «Тоталь Разведка Разработка Россия», BASF Россия и множество других. Растет число ассоциированных членов РСПП, входящих в региональные и отраслевые объединения.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений: Съезд, заседания Бюро Правления и Правления РСПП, других рабочих органов. Благодаря широкой системе обсуждений как в региональных и отраслевых организациях, так и на федеральном уровне, любая компания имеет возможность донести свою точку зрения по актуальным вопросам социально-экономической политики.

Преимуществом РСПП как работодательской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), региональные и территориальные трехсторонние комиссии. РСПП представляет сторону работодателей в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Президент РСПП А.Н. Шохин избран Координатором стороны работодателей в РТК, а 26 членов РТК от стороны работодателей из 30 представляют РСПП и его членские организации. 48 представителей членских организаций РСПП являются экспертами семи постоянно действующих рабочих групп РТК, охватывающих все направления социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

На 11 заседаниях РТК в 2016 году были рассмотрены проекты основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, проекты нормативных правовых актов в сфере охраны труда, занятости, трудовой миграции, обязательного социального страхования и ряд других. Указанная работа проводилась во взаимодействии с Комитетом РСПП по рынку труда и социальному партнерству и Комитетом РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию.

Как власть не на словах, а на деле относится к бизнесу? (%)



Опрос РСПП. Вопрос предполагал возможность не более двух вариантов ответов, поэтому общее число ответов не сводится к 100%.

Представительство интересов бизнес-сообщества осуществляется и через механизм заключения трехсторонних региональных и отраслевых соглашений отраслевыми и региональными объединениями работодателей – членами РСПП.

В национальный регистр соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (банке данных электронных версий отраслевых (межотраслевых), межрегиональных, региональных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений) внесено 593 Соглашения, в том числе 69 действующих в настоящий момент. Среди них отраслевых (межотраслевых) – 39.

Региональная деятельность РСПП

Представители практически всех региональных объединений РСПП участвуют в работе трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Многие руководители региональных отделений Союза избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

Рассматриваемые на заседаниях региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей проблемы касались вопросов социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, ценовой политики естественных монополий и других. Традиционно на повестке дня были вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Координационные советы созданы в восьми федеральных округах. Руководителями советов являются члены Бюро Правления РСПП: А.Г. Абрамов – в ДФО, А.Р. Бокарев – в СФО, А.А. Мордашов – в СЗФО и члены Правления РСПП М.В.Кузовлев – в ЦФО, В.В. Клочай - в ПФО, А.А. Чуваев – в УФО, В.Г. Передерий и П.В. Лебедев – в ЮФО, В.М. Гурьянов – в СКФО.

Для координации действий по отстаиванию интересов бизнес-сообщества на территориях Арктической зоны России на федеральном уровне в 2014 году был создан Координационный совет РСПП по развитию Северных территорий и Арктики, председателем которого является вице-президент РСПП, генеральный директор ГСК «Совкомфлот» С.А.Франк.

В работе Координационных советов участвуют Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах или их заместители.

Продолжилась работа Федерального совета Российского союза промышленников и предпринимателей, который является консультативным и совещательным органом РСПП, образуемым для подготовки предложений и рекомендаций по основным направлениям деятельности и обобщения практики работы координационных советов отделений РСПП в федеральных округах и региональных отделений РСПП. В его состав входят по должности Президент РСПП, исполнительные вице-президенты РСПП, руководители региональных отделений РСПП и руководители координационных советов отделений РСПП в федеральных округах.

Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками

Целью взаимодействия с государством, экспертными и публичными площадками является повышение эффективности участия в формировании экономической политики, отстаивание консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти.

В 2016 году важнейшими направлениями работы стало улучшение делового климата и повышение привлекательности российской юрисдикции. Также рассматриваемый период характеризовался возвратом к формированию среднесрочных стратегических документов (проектов бюджетов, стратегий, планов развития и т.д.) после перехода к оперативному режиму работы в 2015-начале 2016 годов.

Регулярно проводились встречи членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств. Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

В работе Съезда РСПП в марте 2016 г. принимал участие Президент Российской Федерации В.В. Путин. В рамках Съезда традиционно состоялась встреча Президента Российской Федерации с членами Бюро Правления РСПП. Также в течение года встречи с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации состоялись в сентябре и декабре.

19 декабря 2016 г. в честь 25-летия Российского союза промышленников и предпринимателей в Москве прошел юбилейный XXV Съезд РСПП. С юбилеем Союз поздравили председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, первый заместитель председателя Правительства РФ Игорь Шувалов, председатель Банка России Эльвира Набиуллина, министр финансов Антон Силуанов, министр промышленности и торговли Денис Мантуров, министр труда и социальной защиты Максим Топилин, глава Роспотребнадзора Анна Попова, первый заместитель председателя Госдумы Александр Жуков, председатель Федерации независимых профсоюзов России Михаил Шмаков, президент ОПОРЫ России Александр Калинин, президент «Деловой России» Алексей Репик, генеральный директор Ассоциации европейского бизнеса Франк Шауфф, глава

представительства Китайского комитета содействия международной торговле Сюй Цзиньли и многие другие.

Однако уровень проведения Съезда стал не только признанием заслуг Союза. Съезд послужил дополнительной возможностью для продолжения дискуссий по наиболее актуальным вопросам социально-экономической политики, таким как повышение доступности финансирования, реформа контрольно-надзорной деятельности и другие.

В 2016 г. РСПП продолжил активную работу в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики. Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами следующих рабочих и консультативных органов: Экономический совет при Президенте Российской Федерации, Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности при Президенте Российской Федерации, Совет по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации, Рабочая группа при Президенте Российской Федерации по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства, Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, Правительственная комиссия по проведению административной реформы, Правительственная комиссия по импортозамещению и ряд других.

С мая 2014 г. Президент РСПП является председателем созданного Указом Президента РФ от 16 апреля 2014 года № 249 Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК). За это время НСПК стал авторитетным органом, консолидировавшим усилия работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификаций.

На заседаниях НСПК было рассмотрено более 800 проектов профессиональных стандартов, одобрено создание 28 советов по профессиональным квалификациям в различных сферах экономической деятельности (в области сварки, nanoиндустрии, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, индустрии гостеприимства, в области информационных технологий, на железнодорожном транспорте, в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в здравоохранении, электроэнергетике, в сфере финансового рынка, в машиностроении, в отрасли судостроения и морской техники, в нефтегазовом комплексе, в сфере атомной энергии, в автомобилестроении, целлюлозно-бумажной, мебельной и деревообрабатывающей промышленности, в области управления персоналом, в области ракетной техники и космической деятельности, в области фармации, химического и биотехнологического комплекса, офисных специалистов и вспомогательных административных работников, горно-металлургического комплекса, индустрии красоты, торговой и внешнеторговой деятельности, в области издательской деятельности, агропромышленного комплекса, в области авиастроения и агропромышленности).

Члены РСПП активно участвуют в работе Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти в целях повышения открытости их работы и развития взаимодействия государственных и негосударственных структур. На федеральном уровне, в частности, такая работа ведется представителями РСПП в Общественных советах при Минэкономразвития России, Минфине России, Минтруде России, Минпромторге России, Роструде.

Основой для взаимодействия с органами власти являются соглашения о сотрудничестве, подписанные с Минэкономразвития России, Минюстом России, МИДом России, Минэнерго России, Минобрнауки России, Минсельхозом России, Минтрудом России, Минпромторгом России, ФТС России, Генеральной прокуратурой Российской

Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и т.д.

Представители стороны работодателей участвуют в работе органов управления государственных социальных внебюджетных фондов, в частности, в работе Правления Фонда социального страхования Российской Федерации и Правления Федерального фонда обязательного медицинского страхования, что способствует формированию конструктивного сотрудничества в сфере социального партнерства.

Одной из наиболее эффективных форм участия бизнеса в формировании социально-экономической политики и регуляторной среды остается процедура оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов. В 2016 г. в рабочие органы РСПП для рассмотрения было направлено 782 проекта акта (некоторые проекты направлялись одновременно в несколько рабочих органов). На официальном сайте regulation.gov.ru было размещено 45 заключений. В федеральные органы исполнительной власти направлено 28 писем с заключениями. Всего в рамках оценки регулирующего воздействия, проводимой Минэкономразвития России, РСПП направило заключения на 110 проектов актов.

Наиболее активное участие в оценке регулирующего воздействия принимали Комитет по энергетической политике и энергоэффективности, Комитет по промышленной безопасности, Комитет по рынку труда и социальному партнерству, Комитет по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, Комитет по экологии и природопользованию, Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре, Комиссия РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу, Комиссия РСПП по электроэнергетике.

Важным направлением взаимодействия являлось участие представителей бизнес-сообщества в повышении эффективности работы компаний с госучастием. РСПП совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом проводит работу по привлечению независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом отбор кандидатов, как правило, осуществляется из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП.

Практика привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров госкомпаний получила широкое распространение во многом благодаря работе по продвижению института профессиональных директоров, проводимой РСПП. Одним из самых успешных проектов в этой области является ежегодная Национальная премия «Директор года», организаторами которой являются РСПП, Ассоциация независимых директоров и PwC.

РСПП активно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными, в том числе в рамках подготовки его ежегодного доклада Президенту Российской Федерации.

Российский союз промышленников и предпринимателей вовлечен в работу таких экспертных площадок, как Агентство стратегических инициатив, Открытое правительство и Экспертный совет при Правительстве РФ.

В 2016 г. в соответствии с Указом Президента РФ образован Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам в целях совершенствования деятельности по стратегическому развитию Российской Федерации и реализации приоритетных проектов, создан Проектный офис Правительства РФ. Представители РСПП вошли в состав общественно-деловых советов по приоритетным проектам, которые участвуют в определении основных требований к результатам проектов и в приемке промежуточных и окончательных результатов, а также в мониторинге и оценке реализации проекта.

Повышается качество диалога с институтами развития. Представители Союза продолжили активную работу в составе Наблюдательного совета и Экспертного совета

Фонда развития промышленности, Совета директоров АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП).

Функционирует Инвестиционный комитет деловых объединений (РСПП, ТПП РФ, «ОПОРА России»), обеспечивающий взаимодействие с госинститутами развития, финансовыми институтами, органами власти по тематике отбора, оценки и экспертизы инвестиционных проектов.

Кроме того, представители РСПП участвуют в работе Межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов РФ и Межведомственной рабочей группы по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов РФ, рабочих группах при Минтруде России по вопросам пересмотра и отмены устаревших нормативных правовых актов, по формированию перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при контрольно-надзорной деятельности; по пенсионной реформе; по защите заработной платы работников при банкротстве работодателя; по подготовке концепции реформирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; по совершенствованию социальной защиты при безработице; по совершенствованию механизмов занятости инвалидов, по мониторингу реализации Федерального закона «О специальной оценке условий труда»; Рабочей группы по вопросам снятия административных барьеров в сфере природопользования Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды и других.

Расширение публичных площадок для взаимодействия государства и бизнеса позволило более эффективно доносить до органов власти позицию предпринимателей, их предложения по совершенствованию делового климата.

Активно работает Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП, Третейский суд при РСПП.

РСПП совместно с ТПП РФ играет ведущую роль в выработке и реализации антикоррупционной политики российского бизнеса, разрабатывает методические рекомендации по внедрению и оценке антикоррупционных программ компаний, организует обучающие семинары. Сегодня в Сводном реестре Хартии более 3 тыс. организаций, среди которых компании-члены РСПП: ОАО «Северсталь», ОАО КАМАЗ, ОАО «Русгидро», НЛМК, АЛРОСА, РЖД, Сбербанк, Роснано, ВТБ, а также ряд региональных объединений работодателей - Ростовское, Мурманское, Красноярское, Республики Карелия, Ханты-Мансийского автономного округа. Осуществляется поддержка официального сайта Хартии www.against-corruption.ru. Подготовлено Руководство по методике проверки полноты и эффективности внедрения антикоррупционных мер в организациях, которое необходимо как для самоконтроля компаний, так и для создания системы независимого общественного подтверждения результатов их антикоррупционной политики.

В рамках рабочих групп Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ прорабатываются возможные пути стимулирования и господдержки антикоррупционной политики компаний, совершенствования ответственности за коррупционные правонарушения, реализации мер профилактики коррупции и корпоративного мошенничества, совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти.

Развитие ответственной деловой практики

Российский союз промышленников и предпринимателей ведет активную работу в поддержку развития ответственной деловой практики, повышения прозрачности бизнеса, распространения информации о результатах деятельности российских компаний.

Базовым документом, содержащим принципы ответственной деловой практики, является Социальная хартия российского бизнеса – платформа для формирования корпоративной политики в соответствии с задачами устойчивого развития. РСПП ведет реестр участников Социальной хартии, который в настоящее время включает 161

организацию (компании, отраслевые и региональные объединения бизнеса и другие НКО), объединяющие около 7 млн. работников.

Сформирован набор инструментов по развитию добровольной нефинансовой отчетности, раскрывающей информацию о деятельности компаний в контексте устойчивого развития, включая экономические, экологические и социальные результаты. Создана база данных нефинансовых отчетов компаний. Национальный регистр нефинансовых отчетов – общедоступный центр сбора и распространения информации включает отчеты, выпущенные за период, начиная с 2000 года. В настоящее время содержит около 750 отчетов 165 организаций.

В целях содействия улучшению качества отчетной информации, полноты раскрытия сведений по ключевым результатам деятельности, повышению сопоставимости данных все шире используются различные инструменты независимой оценки отчетности и деятельности компаний на основе анализа отчетности. Это общемировая тенденция, которая развивается и в России. РСПП этому активно содействует.

С 2014 г. РСПП реализует проект построения индексов в сфере устойчивого развития, корпоративной ответственности и отчетности на основе анализ публичной отчетности крупнейших компаний по объему реализации – индексы «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития». Составление этих индексов создает платформу для регулярного мониторинга ситуации, позволяет выявить лидеров в области ответственного ведения бизнеса, круг тем и вопросов, а также набор показателей, которые компании используют для отражения своих воздействий на экономику, общество и окружающую среду. Индексы РСПП позволяет выявить лидеров бизнеса по параметрам устойчивого развития. Организации, не входящие в группы лидеров, получают определенный стимул к повышению информационной открытости и улучшению качества отчетности.

Еще один инструмент независимой оценки, активно используемый РСПП – процедура общественного заверения корпоративных отчетов на основе анализа и оценки информации и подготовка рекомендаций по улучшению качества и полноты раскрываемых компаниями сведений. Эту работу ведет Совет РСПП по нефинансовой отчетности. Всего около 80 отчетов компаний получили заключения и рекомендации РСПП за период 2010-2016 гг.

С целью стимулирования российских организаций к повышению информационной открытости и прозрачности деятельности, содействия укреплению репутации российских организаций, повышению инвестиционной привлекательности и доверия к их деловой активности РСПП принял участие в подготовке Концепции развития нефинансовой отчетности и Плана мероприятий по её реализации. Концепция и План мероприятий внесены Минэкономразвития России на утверждение в Правительство Российской Федерации.

РСПП продолжает формирование Библиотеки корпоративных практик социальной направленности. Цель проекта - обобщение и отражение коллективного опыта ответственной деловой практики компаний, базирующейся на принципах Социальной хартии российского бизнеса и поддержки процессов обмена опытом. В настоящее время в Библиотеке – 500 программ (корпоративные практики) 183 компаний.

В рамках поддержки лучших практик РСПП организует конкурсы и утверждает номинации в рамках конкурсов партнеров, проводит деловые практикумы, способствуя тем самым распространению успешного опыта.

Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата

На основе опроса компаний-членов РСПП подготовлен очередной Доклад РСПП о состоянии делового климата. Регулярно готовится обзор текущих изменений законодательства и правоприменительной практики, отслеживающий ход законопроектной работы.

На ежемесячной основе выпускается Индекс деловой среды РСПП, оценивающий динамику деловой активности по таким показателям, как уровень спроса, ситуация на финансовом рынке, инвестиционная активность, текущая политика компаний в кадровой

сфере. В 2016 г. продолжен проект «антикризисный мониторинг РСПП», который ежемесячно докладывается на заседаниях Российской трехсторонней комиссии, публикуется на сайте РСПП.

Дополнительно проводятся опросы бизнес-сообщества по условиям функционирования предприятий, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике. В частности, в 2016 году были проведены опросы компаний об эффективности закупок у субъектов МСП, о реакции бизнес-сообщества на актуальную повестку дня в международных взаимоотношениях, об эффективности государственной поддержки и институтов развития и ряд других.

Результаты опросов направляются в заинтересованные подразделения РСПП и органы власти и используются в их работе.

Стратегии развития

В 2016 году были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

- Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
- Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
- Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов";
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства Российской Федерации на период до 2030 года.

Утверждены паспорта следующих приоритетных проектов, в подготовке которых участвовали эксперты РСПП:

- приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (сроки реализации - с ноября 2016 года по декабрь 2025 года);
- приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (сроки реализации - с ноября 2016 года по май 2020 года)
- приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» (сроки реализации - с ноября 2016 года по декабрь 2020 года)
- приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (сроки реализации - с декабря 2016 года по март 2019 года)
- приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и ряд других.

По инициативе четырех ведущих деловых объединений был разработан правительственный «План мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования», который был утвержден И.И.Шуваловым 28 октября 2016 г. В настоящее время РСПП предпринимаются активные действия по обеспечению его реализации.

Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России

Одним из наиболее эффективных примеров взаимодействия деловых объединений в конце 2016 - начале 2017 г. стала совместная подготовка четырьмя ведущими деловыми объединениями предложений в проект Плана действий Правительства Российской Федерации на 2017-2025 годы, а также выбор 25 ключевых мер на основе консолидированного мнения деловых объединений.

Активизировалась работа Координационного совета предпринимательских союзов России.

Двустороннее взаимодействие с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» осуществлялось в рамках совместной работы по решению общих задач улучшения предпринимательского климата в стране, в том числе в рамках Координационного совета предпринимательских союзов России, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП. Взаимодействие с «ОПОРОЙ России» оформлено соглашениями о сотрудничестве, подписанными в марте 2014 года (общее рамочное соглашение и соглашение в сфере поддержки и развития социального предпринимательства).

Взаимодействие с Торгово-промышленной палатой РФ, которая является традиционным партнером Союза, было продолжено в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве. Практикуется совместное подписание обращений к руководству страны по наиболее важным для предпринимательского сообщества вопросам, организация совместных мероприятий, заседаний рабочих органов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

В 2014 г. стартовал Национальный Рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации - совместный проект РСПП, ТПП РФ, «Опоры России», «Деловой России» и Агентства стратегических инициатив. Рейтинг оценивает усилия органов власти всех уровней в регионах по созданию благоприятных условий ведения бизнеса. Основная часть показателей формируется исходя из опросов региональных предпринимателей.

Взаимодействие с зарубежными партнерами

В 2016 г. РСПП активно участвовал в международной деятельности, поддерживая и развивая ранее установленные отношения с партнёрами на двусторонней основе и многосторонними институтами, а также выстраивая связи на новых направлениях.

РСПП продвигал приоритеты российского делового сообщества в «Деловой двадцатке» (В20). Члены Бюро и Правления РСПП вошли в руководство ряда целевых групп В20 и приняли участие в саммите В20 и встрече с лидерами «Группы двадцати» в Ханчжоу в сентябре. В рамках ПМЭФ был проведён форум «Деловой двадцатки», в котором приняли участие ключевые предприниматели и высокопоставленные представители органов власти из стран G20. Ряд результатов форума были представлены Президенту России на его встрече с иностранным бизнесом. С председательством Германии в В20 было согласовано проведение Форума «Деловой двадцатки» по торговле и инвестициям на ПМЭФ в 2017 г.

РСПП был активно вовлечён в формирование программы и привлечение иностранных участников Делового форума Россия – АСЕАН, проведённого в рамках третьего саммита России и стран – членов АСЕАН 19 мая в Сочи.

Совместно с российскими компаниями, деловыми ассоциациями и органами власти РСПП продолжил поддержку деятельности Национального координационного центра по развитию экономических отношений со странами АТР (НКЦ РЭО АТР). С целью информирования российского и зарубежного бизнеса об актуальных тенденциях в АТР и возможностях сотрудничества были подготовлены и опубликованы три выпуска периодического издания «Новости АТР» (Asia-Pacific News Brief) на русском и английском языке. На двуязычном сайте Центра argcenter.ru опубликовались обзоры экономического и политического развития экономик АТР, информация о деятельности АТЭС и АСЕАН и условиях ведения бизнеса в России и других странах ЕАЭС, а также анонсы российских и зарубежных деловых мероприятий.

Продолжена позитивная практика организации и проведения тематических семинаров об особенностях ведения бизнеса со странами АТР. Совместно с КИМГ и Центром исследований международных институтов (ЦИМИ) РАНХиГС 25 мая был проведён семинар «Особенности работы с индийскими инвесторами и партнерами».

Также Центр выступил в качестве интеллектуального партнера сессии «Интеграция в Большой Евразии и АТР: где пересекаются интересы?» Восточного экономического форума 2 сентября и международной конференции «Группа двадцати» и БРИКС – институты глобального управления нового типа», прошедшей 25 октября в РАНХиГС.

В партнерстве с Международной торговой палатой Шелкового пути (SRCIC) Центр провел сессию «Экономический пояс Шелкового пути и его возможности для бизнеса» в рамках Российско-Азиатского международного бизнес-форума 1 ноября для повышения уровня осведомленности бизнеса из России и других стран ЕАЭС о широком спектре инвестиционных и торговых возможностей, которые предлагает китайская инициатива «Один пояс – один путь».

Продолжалось взаимодействие с Консультативным комитетом по предпринимательству и промышленности при ОЭСР (VIAC), в котором РСПП имеет статус наблюдателя.

Поддерживается диалог с двусторонними торговыми палатами целого ряда стран (Российско-британская торговая палата, Франко-российская торгово-промышленная палата, Российско-германская внешнеторговая палата, Американская торговая палата в России, Греко-российская торговая палата и др.), а также с партнерскими деловыми ассоциациями за рубежом. В частности, в 2016 году вместе с Центральным союзом деловой жизни Финляндии создана совместная рабочая группа РСПП-ЕК, которую возглавил член Бюро правления РСПП Л.А.Казинец. В ноябре состоялось ее первое заседание.

В рамках ПМЭФ-2016 был проведен традиционный деловой круглый стол Россия - Северная Америка. В январе состоялась встреча с делегацией Американо-российского делового совета (USRBC) с участием ведущих американских компаний медицинской промышленности.

Активно развивается деловое сотрудничество на японском направлении. Так, на полях ПМЭФ в формате круглого стола прошла встреча российского и японского бизнеса "Россия-Япония: перспективы делового сотрудничества".

Продолжением российско-японского взаимодействия стал организованный в декабре 2016 г. в Токио Российско-японский бизнес-диалог, проведенный в рамках визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Японию. Мероприятие явилось знаковым событием в развитии экономического сотрудничества двух стран, участие в котором приняло более 400 руководителей крупнейших российских и японских компаний из различных секторов экономики. На полях бизнес-диалога было подписано более 80 двусторонних документов.

Возобновился бизнес-диалог между российскими и турецкими деловыми кругами. Так, в сентябре 2016 года по приглашению Российского союза промышленников и предпринимателей в Москву прибыл Президент Союза торговых палат и товарных бирж Турции (ТОВВ) Рифат Хисарджыклыоглу с представителями крупнейшего турецкого бизнеса для совместного определения планов по восстановлению торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между двумя странами.

Активно развивается и российско-китайский диалог. В мае 2016 года состоялся визит в Пекин делегации российской части Российско-Китайской Палаты по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией, в рамках которого прошла встреча с Вице-премьером Государственного совета КНР Ван Яном. 13 июля 2016 года в рамках Третьего Российско-Китайского ЭКСПО в Екатеринбурге было проведено панельное заседание на тему "Двустороннее сотрудничество в сфере машиностроения и инноваций".

РСПП является членом Административного Совета Международной организации труда (МОТ). А.Н. Шохин в июне 2016 г. принял участие и выступил на 105-й сессии Международной Конференции труда, ежегодно проводимой в Женеве, а также принял участие в саммите лидеров стран - участниц Международной организации работодателей (МОП), членом которой является РСПП.

В декабре 2016 года РСПП стал одним из подписантов Программы сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ на 2017 - 2020 гг. РСПП является членом созданной на трехсторонней основе рабочей группы по продвижению в Российской Федерации инициативы Генерального Директора МОТ г-на Гая Райдера «Будущее сферы труда».

РСПП активно участвует в деятельности Международного координационного совета объединений работодателей (МКСОР). В 2016 году А.Н.Шохин принял участие в Общем собрании членов этой организации, которое проходило в Софии, Болгария.

25-26 января 2016 в г. Уфа состоялась первая встреча Министров труда и занятости стран БРИКС, в которой принял участие Президент РСПП А.Н.Шохин. Также РСПП поддерживает рабочие контакты с российскими представительствами Международного валютного фонда и Всемирного банка и другими международными организациями.

Российский союз промышленников и предпринимателей является участником международной инициативы в области ответственного ведения бизнеса – Глобального Договора ООН и постоянным членом Управляющего комитета национальной сети участников ГД ООН (UN GC), способствует её укреплению и развитию. Выступая информационным партнером Глобальной инициативы по отчетности (GRI), РСПП способствует включению российских компаний, выпускающих отчеты в области устойчивого развития, в международную базу данных, которая содержит сведения об организациях бизнеса, приверженных принципам социальной ответственности и информационной открытости.

Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

Важнейшую роль в формировании консолидированной позиции бизнеса по основным направлениям экономической и социальной политики играют рабочие органы Российского союза промышленников и предпринимателей: Комитеты РСПП - по функциональным направлениям социально-экономической политики, актуальным для всех/большинства компаний-членов РСПП, и Комиссии РСПП - по проблемам, специфическим для компаний одного или нескольких смежных видов экономической деятельности.

В 2016 г. была создана Комиссия РСПП по медиаиндустрии, предпринимательству в информационной сфере под руководством Генерального директора ЗАО "Интерфакс" М.В. Комиссара.

Рабочими органами на постоянной основе осуществляется анализ правоприменительной практики, подготовка предложений по изменению законодательства, экспертиза и участие в доработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности.

Помимо этого Комитеты и Комиссии РСПП осуществляют рабочее взаимодействие с органами государственной власти, экспертным и предпринимательским сообществом.

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО¹

В 2016 г. состоялось 12 заседаний Комитета, все с участием А.А. Мордашова, в том числе 2 – в формате совместных заседаний с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия и с Советом ТПП России по таможенной политике.

На заседаниях Комитета рассматривались проблемные (постановочные) вопросы по проекту Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Помимо этого, на повестке дня Комитета были вопросы, связанные с ратификацией Соглашения об упрощении процедур торговли, развитием механизма Единого окна в Российской Федерации, внедрением «Портала Морской порт», а также проблемы участников ВЭД, связанные с необходимостью оценки таможенной стоимости ввозимых товаров не ниже установленного таможенными органами минимального порога (профиля риска стоимости).

А.А. Мордашов вошел в состав Общественного совета при ФТС России и принял участие в двух заседаниях данного Общественного совета.

Комитетом были подготовлены и направлены в Минэкономразвития России позиции делового сообщества РФ по внесению изменений в проект ТК ЕАЭС и проекты решений ЕЭК, которые должны быть приняты в развитие ТК ЕАЭС, в том числе:

- о неприменении мер защиты прав правообладателей на объекты интеллектуальной собственности в отношении припасов (проект ТК ЕАЭС);
- о перечне товаров Союза, в отношении которых допускаются операции по смешиванию при убытии за пределы таможенной территории ЕАЭС (проект ТК ЕАЭС);
- о выпуске товаров до подачи декларации на товары (проект ТК ЕАЭС);
- о сокращении срока временного хранения для товаров, подвергающихся быстрой порче (проект ТК ЕАЭС);
- об определении размера обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела (проект решения ЕЭК);
- о внесении изменений в Порядок внесения изменений в декларации на товары с целью возврата излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов (проект решения ЕЭК);

¹ Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО

- об одобрении проекта Соглашения «О гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза».

В ходе работы над проектом ТК ЕАЭС проведена серия рабочих совещаний (свыше 10-ти) с представителями федеральных органов исполнительной власти с целью отстаивания позиции российских деловых кругов по проекту ТК ЕАЭС, в т.ч. с А.Е. Лихачевым (Минэкономразвития России), И.В. Труниным (Минфин России), Т.Н. Голендеевой (ФТС России).

В итоге проведенной работы в проекте ТК ЕАЭС предложения бизнеса были учтены частично.

Примеры учтенных предложений делового сообщества:

- о предоставлении возможности выдачи таможенными органами предварительных решений не только по вопросам классификации товаров, методологии определения таможенной стоимости и определения страны происхождения товаров, но и по иным вопросам, например, по размеру обеспечения, применения льгот по таможенным пошлинам, налогам и сборам, по применению таможенных процедур (т.н. реализация ТФА);
- о предоставлении возможности выпуска товаров до подачи декларации на товары в отношении категорий товаров по перечню, определяемому решением Евразийского межправительственного совета, ввозимых отдельными категориями юридических лиц, которые отвечают критериям, установленным решением Евразийского межправительственного совета, а также возможности определения решением Евразийского межправительственного совета более короткого срока подачи декларации на товары в отношении таких товаров (реализация ТФА);
- предложение об идентификации иностранных товаров в продуктах переработки, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка;
- предложение о не включении в таможенную стоимость изготовленных в СЭЗ товаров, подтвержденных расходов, понесенных на территории СЭЗ;
- об исключении из понятия «товары Союза» товаров, полученных (выращенных, произведенных) из иностранных товаров;
- об определении таможенной стоимости товаров в размере 200 евро (с возможностью вычета из таможенной стоимости транспортных расходов до места прибытия), в отношении которой не возникает обязанность по уплате таможенных платежей);
- Об исключении компетенции национального законодательства по установлению правил определения страны происхождения вывозимых товаров;
- О непринятии мер по защите прав правообладателей на объекты интеллектуальной собственности в отношении иностранных товаров, выпущенных в качестве припасов;
- об уточнении категорий товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру с учетом их целевого предназначения;
- о не помещении под таможенную процедуру транзита товаров Союза, ранее ввезенных на объекты, находящиеся на континентальном шельфе, перемещаемых с материковой части территории Союза;
- о предоставлении возможности проведения операций по смешиванию товаров Союза при их убытии за пределы таможенной территории ЕАЭС по перечню товаров, определяемому ЕЭК;
- об ограничении полномочий таможенных органов на проведение проверки уполномоченного экономического оператора (в частности, право проводить проверку деятельности оператора в случае изменения не всех сведений, а только об изменении сведений об арендуемых площадях оператора);
- об оформлении разрешения на убытие товаров с территории ЕАЭС с использованием информационных систем, а не только на бумаге;

- о предоставлении возможности подачи документов экспедитором или декларантом (а не только перевозчиком) при убытии товаров водным транспортом за пределы таможенной территории ЕАЭС.

Комитет принимал активное участие в проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов. Всего даны замечания и предложения (либо сообщено об отсутствии таковых) по 22 проектам нормативных актов.

Примеры основных проектов нормативных актов, по которым РСПП направлялись предложения в ФОИВ и ЕЭК:

- Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок внесения изменений в декларации на товары»: участникам ВЭД предоставляется возможность подачи одного заявления на внесение изменений в декларацию на товары и на возврат излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных платежей, а также об установлении срока рассмотрения такого заявления в течение 30 рабочих дней (проект был одобрен при условии, что в рамках национального законодательства срок внесения изменений и последующего технического возврата таможенных платежей не превысит в совокупности 45 календарных дней);

- О проекте Соглашения «О гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза»: позволит минимизировать необоснованные запросы таможенных органов о предоставлении документов, подтверждающих происхождение товаров; установить объективные критерии достаточной переработки товаров, позволяющие однозначно определять страну происхождения товара; установить компетентный проверяющий орган (предполагается, что это будет Минпромторг России) за деятельностью ТПП России при анализе документов и выдаче на их основе сертификатов происхождения вывозимых товаров (проект одобрен)

Продолжается обсуждение с государственными органами проекта решения ЕЭК «Об определении размера обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела». В Минфин России направлены предложения об установлении сниженного размера обеспечения уплаты таможенных платежей таможенных представителей в зависимости от объема выполняемых им обязательств (500 тыс. евро вместо текущего 1 млн. евро) либо об установлении критериев для снижения размера обеспечения таможенного представителя в зависимости от периода добросовестного осуществления им своей деятельности.

В рамках Недели российского бизнеса 2016 Комитетом был организован Международный форум «Новые условия и возможности экономического сотрудничества в АТР и Евразийском пространстве».

Налоговая политика²

В отчетном периоде состоялось 7 заседаний Комитета РСПП по налоговой политике, в том числе, одно – с участием председателя Комитета В.С. Лисина.

В ходе заседаний обсуждались меры по повышению эффективности порядка получения справки об отсутствии задолженности по налогам, пеням, штрафам крупнейшими налогоплательщиками, предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и документацией по международным группам компаний)», предложения по проектам нормативных правовых актов в части передачи ФНС администрирования взносов в систему обязательного социального страхования, методология оценки совокупного уровня фискальной нагрузки на бизнес.

² Комитет РСПП по налоговой политике

Комитетом проведен ряд обсуждений методологии оценки совокупного уровня фискальной нагрузки на бизнес и Аналитической оценки налоговой нагрузки в российской экономике, а также подготовлена первая версия доклада «Аналитическая оценка тарифной нагрузки в российской экономике по видам экономической деятельности».

С участием руководства ФНС России подготовлены предложения по мерам по повышению эффективности порядка получения справки об отсутствии задолженности по налогам, пеням, штрафам крупнейшими налогоплательщиками

В рамках работы «Центра стратегических разработок» (далее - ЦСР) по подготовке предложений по стратегии развития Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный период и разработке проекта по стратегическому развитию Российской Федерации на период 2018-2024 гг., важным элементом которого является разработка предложений в области налогообложения, представители Комитета РСПП по налоговой политике в течение 2016 года приняли участие в обсуждении перспектив налоговой политики, организованном ЦСР. Обсуждены важнейшие направления совершенствования налоговой системы, в том числе:

- снижение экспортных пошлин на нефть с одновременным повышением НДС;

- перенос основной тяжести налоговой нагрузки в нефтегазовой отрасли на налог на дополнительный доход;

- повышение ставки НДС с одновременным снижением ставки налога на прибыль организаций. Соотношение прямых и косвенных налогов: целесообразность манёвра;

- возможность снижения ставок взносов на социальное страхование;

- инвентаризация и отмена налоговых льгот;

- налоговые условия развития финансовых рынков;

- налоговое администрирование;

- международные аспекты налогообложения: BEPS и смежные вопросы;

- консолидированная группа налогоплательщиков: перспективы;

- территориальные, инвестиционные налоговые льготы.

В соответствии с поручением Бюро Правления РСПП проведено совместное заседание с Комитетом РСПП по промышленной политике и при участии заинтересованных комиссий РСПП по инициативе по введению утилизационного сбора для продукции отраслей производства средств производства

В течение года Комитетом РСПП по налоговой политике велась активная работа по формулированию вопросов по применению режима КИК, в частности, направлен запрос в Минфин России по возможности предоставить разъяснения по вопросам налогоплательщиков, касающихся налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (ответы получены в феврале 2017 г.).

Направлены письма в адрес Правительства Российской Федерации (июль - по оценке фискальной нагрузки, октябрь – по законопроекту по реализации основных направлений налоговой политики), Комитета ГД ФС РФ (январь – по налогообложению прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций, февраль – по налоговой тайне, октябрь – по законопроекту по реализации основных направлений налоговой политики), Минфина России (13), Минэкономразвития России (2), ФНС России (4), Росстата и ФАС России (в части данных по тарифной нагрузке).

Направлены в Верховный Суд замечания и предложения по проекту обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением налогового контроля за трансфертным ценообразованием.

В результате активной работы Комитета в Основные направления налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов были включены элементы методологии оценки совокупного уровня фискальной нагрузки на бизнес, подготовленной Комитетом и экспертами.

Также в Федеральном законе от 15.02.2016 г. № 32-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О

внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» были учтены предложения Комитета.

Важным результатом работы стал учет значительной части предложений бизнеса по межстрановой отчетности в проекте закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и документацией по международным группам компаний)».

Помимо вышеперечисленных нормативных актов Комитетом готовились замечания и предложения по проектам следующих актов:

- Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (в части налоговой тайны);

- Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 82 и 931 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (в части аудиторской тайны);

- Предложения по корректировке Федерального закона № 150-ФЗ от 30.05.2016 «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части ст. 169 НК РФ;

- Предложения по возможности продления срока действия моратория по расчету величины контролируемой задолженности в отношении долговых обязательств, возникших до 1 октября 2014 г.;

- Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня кодов видов сырьевых товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в целях применения главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации» (в части продукции металлургии);

- Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части реализации основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов);

- Проект приказа Федеральной налоговой службы «Об утверждении перечня государств и территорий, не обеспечивающих обмена информацией для целей налогообложения с Российской Федерацией»;

- Проект приказа ФНС России «Об утверждении формы и формата представления в электронной форме уведомления о контролируемых иностранных компаниях, а также порядка заполнения формы уведомления и порядка ее представления в электронной форме».

Подготовлены предложения по проекту плана мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования, которые во многом были учтены в плане, утвержденном Правительством РФ.

Комитет активно участвовал в работе по подготовке законопроекта, принятого 3 июля 2016 г. N 237-ФЗ «О Государственной кадастровой оценке».

В соответствии с предложениями РСПП в состав референтных групп Минфина России в области «государственная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере налоговой деятельности» включены юридические лица.

Комитетом проведен Налоговый форум в рамках Недели российского бизнеса «Фискальная нагрузка на российскую экономику: налоги и неналоговые платежи», а также сессионная часть - «План действий по BEPS и его реализация».

Техническое регулирование и оценка соответствия³

В 2016 г. состоялось 3 заседания Комитета, из которых 2 прошли с участием Д.А. Пумпянского.

На заседаниях Комитета рассматривались вопросы формирования и развития системы технического регулирования Евразийского экономического союза, введения процедуры нотификации органов по оценке соответствия, реализация положений Федерального закона РФ от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», меры по борьбе с контрафактом и фальсификатом, развитие метрологии в Российской Федерации.

Эксперты Комитета входят в состав и активно работают в подкомитетах Консультативного Комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК, включены в составы рабочих групп по разработке проектов технических регламентов.

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Комитета и направления соответствующих обращений руководства Комитета в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) и органы государственной власти РФ удалось достигнуть следующих результатов (в части развития системы техрегулирования ЕАЭС):

- ЕЭК принят новый «Порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента», учитывающий предложения Комитета;
- начата официальная процедура подготовки проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов».
- Аппаратом Правительства Российской Федерации поддержано решение об объединении проектов технических регламентов «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» и «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны», а также исключения ряда продукции двойного назначения из перечня объектов регулирования указанных технических регламентов.

Активно велась работа по введению процедуры нотификации органов по оценке соответствия. Комитетом были собраны и направлены в заинтересованные органы власти и в ЕЭК предложения отраслевых ассоциаций по внедрению процедуры нотификации.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-663 от 8 апреля 2016 г.), данного по итогам XXIII съезда РСПП, Правительству РФ было поручено представить предложения по введению процедуры нотификации в отношении аккредитованных органов, осуществляющих обязательную сертификацию отдельных групп товаров.

Министерством экономического развития совместно с Росаккредитацией был проведен ряд совещаний, где были рассмотрены предложения РСПП, ТПП, ряда других организаций, в подготовке которых приняли активное участие представители отраслей промышленности, несущих большие потери из-за оборота фальсифицированной продукции с сертификатами, выданными с нарушением установленных процедур.

Кроме РСПП и ТПП предложения по введению процедуры нотификации были поддержаны Минпромторгом, Росстандартом, Роспотребнадзором.

Материалы отраслевых объединений по обороту фальсификатов с сертификатами, выданными с нарушением установленных процедур, были также переданы в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. Работа в данном направлении будет продолжена.

В целях реализации норм Федерального закона № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» эксперты Комитета приняли участие в подготовке 9 постановлений Правительства РФ и более 15 приказов Росстандарта и Минпромторга России, а также принимали участие в подготовке изменений в основополагающие стандарты. Совместно с

³ Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

Росстандартом и Минпромторгом России проведен цикл межрегиональных конференций по вопросам разъяснения требований Закона.

В соответствии с запросом Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции был проведен опрос членов Комитета с целью выявления фактов нанесения ущерба от незаконного оборота фальсифицированной и контрафактной продукции.

Также Комитет оказал содействие ряду компаний и отраслевых ассоциаций в подготовке материалов и проектов решений, которые были рассмотрены на совещании по вопросам введения процедуры нотификации у заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Шипова С.В., а также на заседании Межведомственной отраслевой рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции.

В 2016 г. представители Комитета приняли участие в двух заседаниях данной Межведомственной рабочей группы, а также выступили с докладами на ряде отраслевых семинаров и конференций, в том числе, на IV Международном форуме «Антиконтрафакт-2016» в г. Ереване.

В 2016 г. на площадке Комитета обсуждались основные направления развития системы обеспечения единства измерений в Российской Федерации, а также вопрос состояния и развития эталонной базы, используемой для метрологического обеспечения предприятий и организаций. Подготовлен доклад «Развитие деятельности по калибровке средств измерений в Российской Федерации».

Предложения Комитета легли в «Стратегии развития обеспечения единства измерений в Российской Федерации».

Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов, по которым готовились заключения Комитета:

- Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (предложения и замечания Комитета учтены);

- Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (концептуальные предложения и замечания направлены в Минстрой России, решения по проекту регламента нет);

- «Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации до 2020 года»;

- Постановление Правительства РФ «О техническом регламенте о безопасности химической продукции» (представители Комитета вошли в состав экспертной группы по подготовке техрегламента, предложения учтены);

- Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48» (предложения Комитета частично учтены).

Кроме того, экспертами Комитета были подготовлены и направлены предложения и замечания к 15 проектам решений Евразийской экономической комиссии, в том числе 9 проектам технических регламентов и 40 проектам нормативных правовых актов Российской Федерации. Всего от членов Комитета получено, обработано и направлено в органы власти более 220 экспертных заключений.

На протяжении 2016 г. Комитет выступил организатором следующих мероприятий:

- Цикл Межрегиональных конференций «Техническое регулирование и стандартизация. Новое законодательство и правоприменительная практика» (18 февраля 2016 в Санкт-Петербурге, 2-3 июня 2016 в Уфе, 22-23 сентября 2016 в Новочеркасске, 10 ноября 2016 в Новосибирске)
- Промышленный Форум «Промышленная политика, техническое регулирование и контроль качества» в рамках Недели российского бизнеса

- Международная конференция «Стандартизация – ключевой инструмент повышения экономической эффективности металлургической отрасли России» (23-24 июня 2016, г. Москва)
- Международная конференция «Стандартизация как инструмент повышения конкурентоспособности и реализации государственной промышленной политики» в рамках ИННОПРОМ – 2016 (12 июля 2016, г. Екатеринбург)
- XI Международная конференция «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ – 2016» (25-27 октября 2016, г. Геленджик)
- Панельная дискуссия «Европейский союз и Евразийский экономический союз: практические аспекты экономического сотрудничества» (в рамках Российско-Германской Рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики, 24 июня 2016, г. Берлин).
- Международная конференция «Опыт органов по оценке соответствия (нотифицированных органов) Словении и ЕС» (18-22 апреля 2016, г. Любляна)
- Международные конференции с участием представителей ASTM, API и ASME по практическому применению стандартов США и возможности участия российских экспертов в их разработке (12 апреля и 8 ноября 2016, г. Москва)
- Круглый стол по вопросам российско-китайского взаимодействия в области технического регулирования рамках 14-ого заседания Постоянной Российско-Китайской рабочей группы по стандартизации, метрологии, сертификации и инспекционному (20 сентября 2016, г. Сочи).

Международное сотрудничество и выставочная деятельность⁴

В 2016 г. в рамках реорганизации Комитета РСПП по международному сотрудничеству было создано семь подкомитетов по отдельным направлениям работы. Проведено одно заседание Комитета с участием В.Ф. Вексельберга и 7 заседаний указанных подкомитетов.

Подготовлены предложения Комитета по содержанию первого пакета рекомендаций глобальным лидерам со стороны Деловой двадцатки (B20) на стартовых заседаниях целевых групп B20 «Дигитализация» и «Финансирование роста и инфраструктура», в т.ч. по созданию под эгидой B20 многоярусного пакета проектов для реализации по линии ГЧП в Берлине 1-2 декабря с.г. Предложения были внесены в итоговый документ.

Также Комитетом были подготовлены предложения по содержательному наполнению проекта Концепции по созданию общего финансового рынка стран ЕАЭС (запуск к 2025 г.) для представления лидерам стран ЕАЭС к маю 2017 г. Данные предложения вошли в проект Концепции.

В рамках подготовки к расширенному заседанию Интеграционного совета 29 ноября 2016 г. Комитет принял участие в подготовке предложений о барьерах, изъятиях и ограничениях в функционировании внутренних рынков ЕАЭС. Данные предложения были внесены в протокол заседания и направлены в ЕЭК для учета и проработки.

Также Комитетом готовились:

- предложения по решениям Евразийской экономической комиссии, которые содержат положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, в целях проведения пилотной оценки фактического воздействия (ОФВ) решений ЕЭК;

- предложения для формирования позиции Интеграционного совета РСПП в определении приоритетов евразийской интеграции для бизнеса государств-участников ЕАЭС;

⁴ Комитет РСПП по международному сотрудничеству, Комитет РСПП по выставочной деятельности

- предложения Комитета, которые было бы целесообразно включить в повестку дня встречи заместителей сопредседателей Российско-Шведского Наблюдательного комитета по торговле и экономическому сотрудничеству Минэкономразвития России.

На заседаниях всех подкомитетов обсуждались организационные вопросы и планы работы подкомитетов до конца 2016 года и в первом полугодии 2017 года.

На заседании подкомитета по сотрудничеству в социальных отраслях, образовании и здравоохранении обсуждались потенциальные направления сотрудничества, в т.ч. по международному медицинскому туризму.

В рамках заседания подкомитета по энергетике обсуждалось сотрудничество в энергетической сфере со странами Азиатского региона, Евразийского союза и СНГ, межотраслевое взаимодействие по линии международного сотрудничества, взаимодействие со странами, применившими санкции в отношении РФ, совместные энергетические проекты с международными компаниями.

Заседание подкомитета по сельскому хозяйству, переработке, водным и лесным ресурсам было посвящено консолидации усилий по отстаиванию интересов российских компаний соответствующих отраслей на зарубежных рынках, внедрению новых производственных технологий, использованию успешного опыта работы с экспортными центрами, а также других инструментов повышения конкурентоспособности российских компаний на мировом рынке.

На заседании подкомитета по транспорту и логистике были рассмотрены вопросы сетевой кооперации участников рынка на пространстве евроазиатских транспортно-экономических коридоров, а также тема создания добавленной стоимости в цепочках поставок, взаимодействия с ЕЭК, ШОС, БРИКС и ОЭСР на предмет реализации программы сопряжения Евразийского экономического союза и экономического пояса Шелкового пути.

Подкомитетом по металлургии и горной промышленности сформулированы основные содержательные элементы повестки работы на 2017 год: торговые барьеры для российских товаров и услуг в формирующихся «протекционистских» географиях (ЕС, США, Китай) и методы противодействия им; российские инвестиции на крупнейших развитых и развивающихся рынках – проблемы доступа и благоприятных инвестиционных режимов; СО2 – новые раунды международного регулирования (Париж); спрос и предложение в горно-металлургической отрасли в глобальном и региональном аспектах и другие.

23 марта 2016 г. в рамках Недели российского бизнеса был организован Международный форум «Новые условия и возможности экономического сотрудничества в АТР и евразийском пространстве». По итогам форума была подготовлена итоговая резолюция, положения которой легли в основу Постановления Съезда РСПП в части внешнеэкономической деятельности.

Прочие мероприятия, организованные при поддержке и участии Комитета, включают:

- Деловой форум «Россия-АСЕАН» в г. Сочи 19 мая 2016 г.;
- Форум «Деловой двадцатки» в Санкт-Петербурге на полях ПМЭФ-2016;
- Содействие активизации работы группы «Финансовые услуги» Делового совета БРИКС в период российского и индийского председательства (участие в очных заседаниях при российском председательстве и телеконференциях после перехода председательства к Индийской стороне);
- Панельное заседание «Двустороннее сотрудничество в сферах машиностроения и инноваций», организованное совместно Российско-Китайской Палатой по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией в рамках Третьего Российско-Китайского ЭКСПО 13 июля 2016 г. в Екатеринбурге;
- Участие в сессии «Интеграция в Большой Евразии и АТР: где пересекаются интересы?» на Втором Восточном экономическом форуме во Владивостоке 2 сентября 2016 г.;

- Фокус-сессия «Экономический пояс Шелкового пути и его возможности для бизнеса» в рамках Международного бизнес-форума «Россия-Азия: сотрудничество ради процветания» 1 ноября 2016 г. в Москве;
- Стартовые мероприятия «Деловой двадцатки» в период немецкого председательства в В20 (участие в октябрьских телеконференциях целевых групп и в очной конференции «Деловой двадцатки» в Берлине 1-2 декабря 2016 г.) и другие мероприятия.

Развитие конгрессно-выставочной индустрии России обсуждались на площадке **Комитета РСПП по выставочной деятельности** в рамках совместного расширенного заседания с участием Научного совета РАН по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию. Заседание прошло 19 апреля 2016 г. с участием С.П. Алексеева.

Участники заседания предложили ряд конкретных направлений для расширения взаимодействия РСПП с Минпромторгом России, Минэнерго России, Евразийской экономической комиссией, другими заинтересованными органами государственной власти России и ЕАЭС по решению актуальных задач продвижения российской продукции на внутренние и мировые рынки.

Была отмечена необходимость подготовки документа о порядке организации в федеральных органах исполнительной власти РФ работ по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в 2016-2020 годах, а также необходимость поддержать проект Профессионального стандарта «Специалист по выставочной деятельности в сфере торгово-промышленных выставок», разработанный Российским союзом выставок и ярмарок (РСВЯ).

В 2016 году была оказана официальная поддержка РСПП порядка 30 выставочным мероприятиям.

В 2016 г. Комитет РСПП по выставочной деятельности принял участие в организации следующих мероприятий:

- IX Международный форум выставочной индустрии «5pEXPO-2016» и VI Всероссийская конференция «Эффективность выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности и продвижение отечественных товаров и услуг на внутренние и внешние рынки», а также специализированные круглые столы «Роль выставок и ярмарок в продвижении российских брендов товаров и услуг», «Контент, генерирующий клиентов», «Интеллектуальная собственность в выставочной деятельности»;

- Первый Всемирный день выставок – 2016.

8 июня 2016 г. были рассмотрены итоги первого Всемирного дня выставок - 2016, цели и задачи его проведения в 2017 году, в тот же день в Пресс-центре «Москва Медиа» на телеканале «Москва-24» состоялась пресс-конференция для российских и зарубежных СМИ с участием руководства и членов Комитета.

Комитетом подготовлен Перечень приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятий для оказания официальной поддержки РСПП в 2017 году.

Инвестиционная политика⁵

В 2016 г. состоялось 4 заседания созданного Инвестиционного Комитета, созданного ведущими деловыми объединениями (РСПП, ТПП РФ, Опора России) с целью оказания содействия государственным институтам развития, подконтрольным государству кредитным учреждениям, заказчикам и участникам государственных программ в комплексной оценке и качественной экспертизе инвестиционных проектов.

По итогам проведенных обсуждений утверждены Положение об Инвестиционном Комитете и Положение о порядке отбора проектов, проведения экспертизы проектов и инициатив, выработки предложений для инициаторов проектов для получения финансовой и

⁵ Комитет по инвестиционной политике, институтам развития и экспортной поддержке

нефинансовой поддержки в профильных институтах развития. Заключены Меморандумы о сотрудничестве между деловыми организациями (ТПП РФ, РСПП, «ОПОРА России») и Фондом развития промышленности, Фондом развития моногородов.

По итогам расширенного заседания Инвестиционного комитета деловых общественных объединений по теме «Механизмы финансирования проектов российских компаний» 16 ноября 2016 г. сформулирован перечень изменений в нормативные акты Центрального Банка Российской Федерации, в части:

- допуска к биржевому обращению небольших выпусков облигаций эмитентов сектора малого-среднего предпринимательства;
- расширения доступа эмитентов из сектора малого и среднего предпринимательства к средствам негосударственных пенсионных фондов;
- включения бумаг эмитентов из сектора МСП в Ломбардный список Центрального банка Российской Федерации.

Сформулированы предложения по доступу средних промышленных компаний на финансовый рынок и расширению мандата Фонда развития промышленности.

22 июля 2016 г. состоялось заседание Межкомиссионной рабочей группы по международным транспортным проектам Российского союза промышленников и предпринимателей по вопросу консолидации усилий и централизованного продвижения на внешние рынки железнодорожной техники, технологий, работ и услуг.

За 2016 год было проведено 18 заседаний Экспертного совета Фонда развития промышленности, 4 заседания межведомственной комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов (все - при участии Сопредседателя Комитета И.А. Вдовина).

Промышленная политика⁶

В 2016 г. состоялось 4 заседания Комитета в новом составе, который объединил представителей промышленных компаний, институтов развития, научных организаций и экспертов, международных бизнес-ассоциаций (Ассоциация европейского бизнеса, Американская торговая палата в России и другие). В составе Комитета созданы Экспертный совет и Подкомитет по интеллектуальной собственности.

В ходе заседаний обсуждались планы работы Комитета, вопросы совершенствования государственной поддержки компаний-экспортеров и их участия в зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятиях, вопросы технологического развития российских компаний и другие вопросы.

23 августа 2016 г. в рамках расширенного заседания Комитета состоялось обсуждение основных барьеров, возникающих у компаний-экспортеров, и необходимости в новых мерах государственной поддержки для расширения их участия в зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятиях. Результаты состоявшегося обсуждения были включены в научно-практическое исследование по изучению государственной поддержки компаний-экспортеров в зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятиях, которое было проведено по заказу АО «Российский экспортный центр» в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации.

21 декабря 2016 г. в ходе совместного заседания с участием представителей Комитета РСПП по налоговой политике и других заинтересованных Комиссий и Комитетов РСПП были рассмотрены предложения Минпромторга России о возможности введения утилизационного сбора для продукции отраслей производства средств производства, представленные на заседании Бюро Правления РСПП 7 декабря 2016 г. Предложения по введению утилизационного сбора не были поддержаны компаниями как обуславливающие рост издержек предприятий, оказывающие негативное влияние на инвестиционные программы, противоречащие политике неповышения нагрузки на бизнес.

⁶ Комитет РСПП по промышленной политике

По итогам состоявшегося обсуждения была подготовлена позиция Бюро Правления РСПП, которая была поддержана членами Бюро и направлена Министру промышленности и торговли Д.В. Мантурову.

Комитет принимал участие в рассмотрении следующих проектов нормативных правовых актов:

- проект изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в целях определения правового статуса отраслевых экспертных организаций в промышленности (разработка законопроекта временно приостановлена);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»» (проект находится на межведомственном согласовании);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат, понесенных на производство и реализацию средств производства в рамках подпрограммы «Развитие производства средств производства» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2016 году»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава и порядка предоставления субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти, органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности, перечня подлежащих утверждению уполномоченным органом форм предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти, органами местного самоуправления, и перечня информации государственной информационной системы промышленности, подлежащей обязательному размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе промышленности и взаимодействии государственной информационной системы промышленности с иными государственными информационными системами».

При участии Комитета был организован Промышленный форум «Промышленная политика, техническое регулирование и контроль качества» в рамках Недели российского бизнеса – 2016. По итогам форума была подготовлена резолюция, которая была направлена в Минпромторг России.

Инновационная политика⁷

В 2016 г. проведено одно заседание Комитета, посвященное теме «Актуализация Стратегии инновационного развития России на период до 2020 года».

Участниками заседания был подготовлен ряд предложений, призванных усилить рыночные механизмы стимулирования инноваций, в том числе:

- о проведении мониторинга налоговых платежей, прежде всего, на инновационный бизнес и потребителя инновационной продукции, и законодательное закрепление единообразия в принятии решений по введению налоговых и неналоговых платежей;

- о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующие закупки товаров, работ и услуг, направленных на наделение действительным правовым статусом Реестра инновационных продуктов, технологий и услуг, рекомендуемых к использованию в Российской Федерации (далее – Реестр), в системе закупок для

⁷ Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству

государственных и муниципальных нужд, а также закупок отдельными видами юридических лиц с государственным участием;

- об информационном обмене между сайтом Реестра и официальными электронными торговыми площадками, обслуживающими государственный и муниципальный заказ (в т. ч. zakupki.gov.ru);

- о законодательном предоставлении возможности размещения средств пенсионных фондов в фонды прямых и венчурных инвестиций, инвестиционное товарищество и акции технологичных компаний малой и средней капитализации, допущенные к торгам в секторе «Рынок инноваций и инвестиций» Московской Биржи.

Предложено создание Межгосударственного координационного центра стандартизации в инновационной сфере в рамках ЕАЭС с целью опережающего создания и внедрения нормативно-технических инструментов в инновационной сфере, ориентированных на новый конкурентоспособный рыночный продукт высокого качества и гарантированной безопасности и обеспечивающих устойчивый выход инновационной продукции и технологий на рынки. Создание вышеуказанного Центра поддерживается Евразийской экономической комиссией.

Предложения по итогам расширенного заседания вошли в общую позицию РСПП и были направлены в Минэкономразвития для учета при доработке Стратегии.

В течение года Комитетом и Подкомитетом RUSPEC (Совет фондов прямых инвестиций) готовились замечания и предложения к следующим проектам нормативных правовых актов:

- проект «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части изменения налогообложения на прирост стоимости капитала (capital gain) (предложения были учтены в Федеральном законе № 396-ФЗ от 29.12.2015 г.);

- поправки по совершенствованию норм НК РФ в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций (предложения были учтены в НК РФ);

- проект Приказа ФНС по уведомлению о КИК;

- проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и проект федерального закона «О внесении изменений в ч. 1 и 2 НК РФ в части реализации основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (предложения Комитета были включены в позицию РСПП, направленную в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева).

Для организации работы по инвестированию средств НПФ в фонды прямых и венчурных инвестиций/акции высокотехнологичных компаний было принято решение о создании в рамках Подкомитета рабочей группы по инвестированию средств НПФ в фонды прямых и венчурных инвестиций.

Подкомитет RUSPEC продолжил работу по подготовке предложений по изменениям требований по формированию состава и структуры пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов: открытие возможности для инвестирования средств НПФ в private equity. В течение года Подкомитет активно сотрудничал с Комитетом по развитию пенсионных систем и социальному страхованию.

Было принято решение продолжить совместную работу по осуществлению мероприятий, имеющих целью сохранение и развитие института пенсионных накоплений в системе обязательного пенсионного страхования, совершенствование добровольного (негосударственного) пенсионного обеспечения.

В течение года на площадке Подкомитета также обсуждались вопросы совершенствования льготы по освобождению от налогообложения дивидендов и дохода от продажи акций и долей в ООО в целях развития института российских холдинговых компаний, формировались новые задачи рабочей группы по юридическим вопросам Подкомитета.

В 2016 году активно работала постоянно действующая при Комитете Экспертная группа, представители которой приняли участие в международной конференции «Роль бизнеса в обеспечении сопряжения проектов строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути» в рамках Недели российского бизнеса. Представители Экспертной группы вошли в созданную межфункциональную рабочую группу по вопросам, связанным с перспективами и рисками введения углеродного регулирования в России.

Представители Комитета, Подкомитета и Экспертной группы принимали участие в работе Петербургского экономического форума, а также в работе XIV Международного Инвестиционного форума в Сочи 2016.

Конкуренция и антимонопольная политика⁸

В 2016 г. в очной форме было проведено 1 заседание Комитета с личным участием С.В. Генералова.

В ходе расширенного заседания Комитета с участием представителей бизнеса, других Комитетов РСПП и ФАС России по теме «Принудительное лицензирование в контексте развития конкуренции: краткосрочные и долгосрочные перспективы» были заслушаны представители ФАС России с разъяснением вопросов регулирования интеллектуальной собственности, также выступили представители экспертного сообщества.

Также Комитетом была проведена встреча под руководством председателя Комитета С.В. Генералова с заместителем руководителя ФАС России С.А. Пузыревским по вопросам доработки конкурентной политики.

По итогам заседания была подготовлена позиция Комитета, которая была направлена в Федеральную антимонопольную службу с перечнем предложений по статьям законопроектов.

Члены Комитета активно взаимодействуют с «Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в части мониторинга хода реализации дорожной карты "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики". Кроме того, члены Комитета входят в состав Экспертного Совета по контрактным отношениям и рабочей группы по законопроекту «Об открытых торгах в Российской Федерации» при Минэкономразвития России.

Комитет подготовил заключения к следующим проектам нормативных актов:

- проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации;
- проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- проект Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- проект Национального плана развития конкуренции на 2017-2018 годы;
- проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- подготовлена позиция по проекту Методических рекомендаций Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» по программе «доращивания» потенциальных поставщиков;
- в ФАС России направлены предложения к проекту Методических рекомендаций по определению размера убытка в результате нарушения антимонопольного законодательства;
- подготовлены предложения на проект Методических рекомендаций о правилах учета в тарифах экономически обоснованных затрат на персонал, обусловленных тарифными соглашениями.

Комитетом был проведен мониторинг по вопросу избыточных/дублирующих функций контрольно-надзорных органов. Также была проведена активная работа по Докладу о

⁸ Комитет РСПП по развитию конкуренции

состоянии конкуренции в Российской Федерации и направлены комментарии и предложения Комитета в Федеральную антимонопольную службу.

Комитет активно участвует в организации деятельности по регулированию локализации, в том числе на рынке лекарственных препаратов и медицинских изделий.

Замечания и предложения Комитета учитываются при принятии решений о внесении изменений в проекты нормативных актов. В частности, в результате работы Комитета по проектам Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национального плана развития конкуренции на 2017-2018 годы проекты указанных документов были существенно переработаны. Большинство предложений Комитета были учтены ФАС России.

Члены Комитета приняли участие в Международной научно-практической конференции «Право интеллектуальной собственности как объект недобросовестной конкуренции», организаторами которой выступали Федеральная антимонопольная служба, Учебно-методический центр ФАС России и Татарстанское управление ФАС России. Комитет также принял участие в организации конференции «ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ: специнвестконтракты и иные меры господдержки», которая состоялась 15 ноября 2016 г. в РСПП.

Корпоративные отношения⁹

В 2016 г. состоялось 3 заседания Комитета без участия председателя Комитета.

По итогам обсуждения на заседаниях Комитета в Банк России были направлены замечания и предложения к докладу «О совершенствовании корпоративного управления в публичных акционерных обществах».

Также на заседании Комитета был рассмотрен проект плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование корпоративного управления», подготовленный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». С учётом результатов обсуждения в Правительство Российской Федерации и АСИ были направлены замечания и предложения к «дорожной карте», однако они не были учтены при её утверждении распоряжением Правительства РФ от 25.06.2016 № 1315-р.

2 ноября 2016 г. в рамках заседания Комитета состоялось обсуждение перспектив внедрения с 01.01.2017 положений Федерального закона от 03.07.2016 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части регулирования крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность». В ходе дискуссии представители бизнес-сообщества обозначили перед представителями регулятора, а также авторами закона ряд проблем, возникающих при его реализации.

Основные проекты нормативных правовых актов, по которым готовились замечания и предложения Комитета:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части приведения в соответствие с новой редакцией главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации) – законопроект находится на этапе доработки и дальнейшего обсуждения;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» (в части предоставления члену совета директоров акционерного общества доступа к документам и информации общества и подконтрольных обществу юридических лиц)» – законопроект находится на этапе доработки и дальнейшего обсуждения;

- проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части приведения положений о реорганизации хозяйственных обществ в соответствие с новой редакцией главы 4

⁹ Комитет РСПП по корпоративным отношениям

Гражданского кодекса Российской Федерации» – законопроект находится на этапе доработки и дальнейшего обсуждения;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в части привлечения к ответственности членов органов управления хозяйственных обществ» – законопроект находится на этапе доработки и дальнейшего обсуждения;

- проект федерального закона № 558976-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизмов реализации прав участников хозяйственных обществ на информацию» - значительная часть замечаний и предложений Комитета была учтена, однако по принципиальным положениям разногласия с разработчиками сохраняются.

24 мая 2016 г. при участии Национального совета по корпоративному управлению и компании «Делойт, СНГ» состоялся круглый стол «Советы директоров: внедрение положений Кодекса корпоративного управления в практику их деятельности»

13 декабря 2016 г. Комитет совместно с Национальным советом по корпоративному управлению провели круглый стол на тему: «Управление рисками в российских компаниях: текущее состояние и перспективы развития». Мероприятие прошло под председательством члена Правления РСПП, заместителя Председателя Комитета, старшего вице-президента ПАО «ГМК «Норильский никель» Андрея Бугрова.

Защита прав собственности¹⁰

Проведено 3 заседания Комитета, в том числе два заседания с личным участием председателя Комитета М.М. Фридмана.

В рамках заседаний Комитета обсуждался порядок работы над проектом новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и формирования позиции РСПП по законопроекту, а также вопросы совершенствования законодательства о государственной кадастровой оценке, актуальные проблемы кадастрового учета и регистрации в условиях объединения с 01 января 2017 г. Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) и Государственного кадастра недвижимости (ГКН), и другие вопросы.

При рассмотрении новой редакции КоАПа предложения РСПП о необходимости тщательной доработки законопроекта были поддержаны профильным комитетом и руководством Госдумы.

Комитет в постоянном режиме проводит анализ изменений в законодательство, регулирующие права собственности, в том числе на недвижимость, результаты интеллектуальной деятельности, природные ресурсы и др. вопросы. С целью продвижения позиции бизнеса члены Комитета активно работают в составе Общественного совета при Росреестре.

Комитет активно взаимодействует с высшими судебными органами: при подготовке предложений к обсуждению на Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ, Высшей квалификационной коллегии судей РФ, на заседаниях рабочих групп по подготовке обзоров судебной практики и проектов постановлений Пленума Верховного Суда РФ. Учтен целый ряд предложений РСПП, в том числе при принятии постановлений Пленума Верховного Суда РФ:

- «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»;

- «О некоторых вопросах применения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»;

¹⁰ Комитет РСПП по собственности и судебной системе

- «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

Комитет обеспечивает представление предложений в рабочие группы Президиума Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ, в том числе по методике оценки антикоррупционных мер, применяемых компаниями. Предложения РСПП о стимулировании корпоративной политики по противодействию коррупции поддержаны Генпрокуратурой РФ, разработавшей поправки в ст.19.28 КоАП об ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Рабочая группа по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства при Президенте РФ поддержала предложения РСПП по вопросам совершенствования уголовного, административного и процессуального законодательства в целях защиты законных прав и интересов предпринимателей.

Руководящие документы, разработанные с участием членов Комитета, были одобрены Объединенным комитетом по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса:

- Руководство по методике оценки антикоррупционных мер в целях декларирования и общественного подтверждения реализации в организациях положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса;

- Правила аккредитации экспертных центров по общественному подтверждению реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса;

- форма Декларации о соблюдении положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса;

- Примерная анкета для проверки экспертными центрами полноты и эффективности антикоррупционных мер в организации.

Таким образом, создана методическая основа для проведения процедуры общественного подтверждения выполнения компаниями требований Антикоррупционной хартии в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 гг., утвержденным Президентом РФ.

Комитетом по собственности в рамках ОРВ было рассмотрено 43 проекта НПА, подготовлено 11 заключений на проекты нормативных правовых актов.

В 2016 г. Комитет подготовил следующие заключения:

- на проект федерального закона "О внесении изменения в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также отдельные законодательные акты Российской Федерации" (направлено в Государственно-правовое управление Президента РФ);

- на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» по усилению ответственности должностных лиц за нарушения прав и законных интересов предпринимателей (направлено в Совет Федерации);

- на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на декриминализацию правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности (направлено в Государственную Думу);

- в Минфин России направлено заключение на предложение о внесении изменений в п.3 ст.336 ГК РФ с целью автоматического распространения залога на плоды, продукцию и доходы, полученные в результате использования заложенного имущества;

- на проект федерального закона «О государственной кадастровой оценке» (направлено в Правительство РФ);

- предложения по вопросам внесения изменений в законодательство с целью развития регулирования, стимулирующего оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности (направлены в Роспатент)

- на проект федерального закона № 1106182-6 «О посреднической (агентской) деятельности на рынке сделок с недвижимостью» (направлено в Общественную палату РФ).

В ходе обзора изменений законодательства Комитетом рассмотрено 9 законопроектов, подготовлено и направлено в Государственную Думу два заключения на следующие проекты:

- проект федерального закона № 1047746-6 «О внесении изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации»;

- проект федерального закона № 1114853-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ».

21 июня 2016 г. при участии Комитета был организован «круглый стол» по практическим вопросам реформы кадастрового учета (обеспечение достоверности данных в ЕГРН, в уведомительный порядок внесения сведений в ЕГРН, а также в порядке межведомственного информационного взаимодействия и др).

30 ноября 2016 г. состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Что могут и должны сделать компании для профилактики коррупции?» (организован совместно с компанией «Эрнст энд Янг»).

Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность¹¹

В отчетном периоде состоялось 4 заседания Комитета с участием Председателя Комитета Д.М. Якобашвили, в т.ч. 3 – в формате совместных заседаний.

В рамках недели российского бизнеса – 2016 состоялось расширенное заседание Комитета совместно с Комитетом РСПП по рынку труда и социального партнерства на тему: «Партнерство бизнеса и власти в интересах социальной стабильности». В ходе мероприятия рассматривались перспективы развития социальной ситуации, роль социального диалога и партнерства бизнеса и государства в преодолении кризиса и обеспечении дальнейшего развития, действия на рынке труда, меры по повышению качества рабочей силы, межсекторное взаимодействие с учётом интересов территорий и приоритеты корпоративных социальных инвестиций и другие вопросы. По итогам состоявшихся обсуждений были подготовлены рекомендации Конференции.

На заседании Комитета 26 мая 2016 г. в формате «круглого стола» состоялась презентация второго выпуска индексов РСПП: «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития», обсуждалось текущее развитие информационной открытости компаний, независимой оценки и методических подходов к составлению индексов устойчивого развития. Было решено одобрить результаты второго выпуска индексов «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития» и продолжить проект РСПП по составлению индексов, в том числе в отраслевом разрезе. Также решено подготовить Аналитический обзор корпоративных нефинансовых отчетов на основе результатов анализа, проведенного в рамках составления индексов РСПП в области корпоративной ответственности и устойчивого развития.

Совместное заседание с комитетом «Деловой России» по социальной ответственности бизнеса, меценатству и благотворительности в формате круглого стола было посвящено теме: «Корпоративная социальная ответственность бизнеса как основа эффективных бизнес стратегий». Решено распространять и применять на практике опыт компаний «МЕТРО АГ» в России, ИКЕА, SELA, ГК «Детский мир» по поддержке производителей, в части отношений с поставщиками и развития деловой практики (в т.ч. внедрение в деловую практику принципов «зеленой экономики», поддержка социальных предпринимателей, информационная открытость и прозрачность деятельности, развитие публичной нефинансовой отчетности).

С участием Комитета подготовлены следующие публикации:

1. Сборник корпоративных практик «Бизнес. Экология. Человек»

¹¹ Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике

2. "Демографические итоги - 2017" (совместно с НИУ ВШЭ): обсуждение проекта результатов и подготовка к представлению в рамках заседания и НРБ-2017
3. Индексы КСО и отчетности: «Ответственность и открытость» - 2016; индекс (ESG) «Корпоративного управления и устойчивого развития (пилотный проект)
4. Аналитический обзор тенденций развития публичной нефинансовой отчетности.

В 2016 г. Комитетом готовились замечания и предложения по следующим проектам нормативных правовых актов:

- законопроект о внесении изменений в законы «О защите конкуренции» и «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (предложения представлены разработчикам);

- План мероприятий (дорожная карта) "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере" (подготовлены предложения по таким направлениям как: введение в федеральное законодательство понятия «социальное предпринимательство», увеличение доли негосударственных организаций в сфере социальных услуг, развитие системы поддержки организаций социального предпринимательства и социально ориентированных НКО, развитие механизмов государственно-частного партнерства) - утверждена распоряжением Правительства РФ от 8 июня 2016 г. № 1144-р);

- ФЗ "О внесении изменений в ФЗ "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации-исполнителя общественно-полезных услуг" (подготовлены предложения, вводящие в правовое поле новый статус для некоммерческих организаций – «исполнитель общественно полезных услуг») - принят 3 июля 2016 года N 287-ФЗ (поправки вступят в силу с 1 января 2017 г.).

Важным направлением работы Комитета является поддержка и продвижение успешного опыта компаний по реализации социальной политики путем организации и проведения совместно с партнерами различных Конкурсов.

Например, совместно с компанией PwC, Форумом Доноров и газетой «Ведомости» Комитет участвует в организации Конкурса "Лидеры корпоративной благотворительности" по номинации «Лучшая программа (проект) раскрывающая политику корпоративной благотворительности и принципы социальных инвестиций компании» и участвует в проведении деловых практикумов для компаний-участников.

В рамках Всероссийского конкурса РСПП «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность» проводится оценка программ по трем номинациям: «За развитие межсекторного партнерства в решение социальных проблем территорий», «За поддержку и развитие социального предпринимательства», «За высокое качество отчетности в области устойчивого развития». Подготовлены предложения по совершенствованию методики по первым двум номинациям.

В 2016 г. Комитет принимал участие в организации и проведении 10 мероприятий: общественных слушаний, круглых столов и конференций. Например, совместно с благотворительным фондом "Наше будущее" проведен Круглый стол в рамках Всероссийского слета социальных предпринимателей на тему: "Успешный опыт взаимодействия социальных предпринимателей и крупного бизнеса".

Осуществляется поддержка страницы по социальному предпринимательству на сайте РСПП.

Профессиональное образование¹²

В 2016 году состоялось 2 заседания Комитета без участия Председателя Комитета.

В рамках заседаний обсуждались модели эффективного взаимодействия государства, бизнеса и общества в целях обеспечения исполнения поручения Президента Российской

¹² Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям

Федерации (по итогам заседания Госсовета по вопросам совершенствования системы общего образования), ИТ-инструменты для профессиональной ориентации школьников (результаты проектов), развитие системы среднего профессионального образования в Российской Федерации, а также Межрегиональные центры компетенций как инструмент обеспечения лидерства в подготовке кадров по ТОП-50.

По итогам состоявшихся обсуждений были подготовлены рекомендации Министерству образования и науки Российской Федерации и Общественной палате Российской Федерации, а также рекомендации региональным органам исполнительной власти в сфере образования и науки кадровой и социальной политики - по вопросам профессиональной ориентации школьников (переданы через комиссию по развитию науки и образования Общественной палаты Российской Федерации).

Также подготовлены рекомендации Общественной палате Российской Федерации по вопросам развития системы среднего профессионального образования в Российской Федерации (через комиссию по развитию науки и образования Общественной палаты Российской Федерации).

В адрес Минобрнауки России были направлены материалы Комитета о развитии государственно-общественной системы управления качеством профессионального образования и обучения и дополнительного профессионального образования.

В соответствии с пунктом 96 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2016 года, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, для Минобрнауки России были подготовлены Материалы о мерах по трудоустройству выпускников образовательных организаций.

В 2016 г. Комитетом проведена оценка регулирующего воздействия 9 проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов.

В частности, готовились заключения по следующим проектам нормативных правовых актов:

- проект концепции Развития детского предпринимательского образования в Северо-Кавказском федеральном округе (рекомендации учтены);
- проект федерального закона №1029618-6 «О независимой оценке квалификации» (предложения приняты к сведению);
- проект федерального закона №1029587-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации».

Подготовлены предложения о мероприятиях в проект Программы развития Российской академии образования (предложения приняты к сведению).

Комитет принимал участие в организации и проведении следующих мероприятий:

- Круглый стол комиссии по развитию науки и образования Общественной палаты Российской Федерации «Профессиональная ориентация школьников: обсуждение модели эффективного взаимодействия государства, бизнеса и общества в целях обеспечения исполнения поручения Президента Российской Федерации (по итогам заседания госсовета по вопросам совершенствования системы общего образования)» 14 апреля 2016 г.;
- Круглый стол комиссии по развитию науки и образования Общественной палаты Российской Федерации «Развитие системы среднего профессионального образования в Российской Федерации» 15 апреля 2016 г.;
- Международный конгресс «Наука и инженерное образование – 2016» (SEE-2016);
- Круглый стол Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по обсуждению профессионального стандарта «Руководитель проектов», 22 апреля 2016 г.

- Заседание «круглого стола» (в рамках заседания Комиссии по образованию Мосгордумы) на тему: О реализации предложений и инициатив педагогической общественности в деятельности законодательных органов власти (на примере города Москвы) в рамках расширенного Пленума Центрального совета Всероссийского педагогического собрания 26 апреля 2016 г.
- Заседание рабочей группы Министерства образования и науки Российской Федерации «Развитие образования и науки» Государственной комиссии по вопросам развития Арктики 7 июня 2016 г.
- плановые заседания наблюдательного совета Программы «Глобальное образование» и рабочей группы высшего образования Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по федеральным государственным образовательным стандартам.

Пенсионные системы и социальное страхование¹³

В 2016 г. состоялось одно заседание Комитета.

В рамках заседания рассматривались вопросы обязательного пенсионного страхования, добровольного негосударственного пенсионного обеспечения, досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, а также вопрос о повышении пенсионного возраста.

Проекты федеральных законов, постановлений Правительства РФ и указаний ЦБ РФ рассматриваются с участием членов Комитета. В частности, Комитет готовил заключения по следующим проектам нормативных правовых актов:

- проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование);
- проект постановления Правительства РФ «Об утверждении типовых пенсионных программ досрочного негосударственного пенсионного обеспечения»;
- проект постановления Правительства РФ «Об уполномоченных НПФ, осуществляющих деятельность по досрочному негосударственному пенсионному обеспечению»;
- проект указания ЦБ РФ «Об утверждении типовых правил досрочного негосударственного пенсионного обеспечения»;
- проект указания ЦБ РФ «Об утверждении типовой формы пенсионного договора досрочного негосударственного пенсионного обеспечения».

Комитет принимал участие в следующих мероприятиях:

- Заседания Экспертного совета по НПФ Комитета ГД РФ по финансовому рынку 24.03.2016 и 18.05.2016 г.;
- Заседание Комитета ГД РФ по финансовому рынку 14.04.2016 г.;
- Всероссийская неделя охраны труда (круглый стол по досрочному негосударственному пенсионному обеспечению) в Сочи 19.04.2016;
- Круглый стол в РА Эксперт 25.05.2016 г.;
- Конференция CBONDS в Санкт-Петербурге 27.05.2016 г.

Рынок труда и социальное партнерство¹⁴

В рамках Недели российского бизнеса - 2016 прошло расширенное заседание Комитета совместно с Комитетом РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике.

¹³ Комитет РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию

¹⁴ Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству

Во исполнение решения совместного заседания Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству и Комиссии РСПП по индустрии здоровья от 24.11.2015 г. была сформирована Рабочая группа РСПП по совершенствованию государственного нормирования оценки условий труда, защитных, компенсирующих и профилактических мер, системы надзора и ответственности за нарушение требований охраны труда (сокращенно - Рабочая группа РСПП по гигиеническому нормированию). За период январь-ноябрь 2016 г. проведено 6 заседаний.

Обсуждалась выработка мер, направленных на внесение изменений в СанПиН 2.2.4.3359-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах" (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016 N 81, начало действия - 01.01.2017), принятого без учета мнения РСПП и Минтруда.

Также обсуждались предложения об изменении федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Письмами в адрес директора Департамента социального развития Правительства РФ и в адрес Роспотребнадзора РСПП высказывался о недопустимости вступления в действие данных санитарных норм и правил и направлял свой проект поправок. Роспотребнадзор фактически отказывается их рассматривать. Минтруд РФ подготовил альтернативный проект поправок в 52-ФЗ на основе предложений РСПП.

Комитет активно участвует в подготовке заключений на нормативные правовые акты в области трудового и смежного с ним законодательства.

Комитетом готовилась и направлялась позиция РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)» - в адрес Минтруда России; мнение о необоснованности внесения изменений и дополнений в особенности оценки условий труда на подземных работах – в адрес Минтруда России.

Благодаря жесткой позиции Комитета удалось остановить принятие совместного приказа Минтруда России и Минздрава России о проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, резко увеличивающего нагрузку на бизнес. В настоящее время готовится обсуждение данного проекта на площадке рабочей группы РТК.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)»: представители Комитета приняли участие в «нулевом чтении» законопроекта, заключение РСПП с предложениями о корректировке законопроекта направлено в Правительства РФ. Продолжается обсуждение на площадке Минтруда России.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда»: представители Комитета принимали участие в совещаниях по обсуждению законопроекта в Комитете ГД РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов и у Министра труда Топилина М.А. Предложения Комитета, защищающие интересы бизнеса, были одобрены и внесены в законопроект. Федеральный закон вступил в силу 3 октября 2016 г.

Предложение Министерства финансов РФ об отказе от пороговых значений базы для начисления страховых взносов в отношении взносов в ПФР России и ФСС России (в рамках укрепления платежной дисциплины): Комитет провел оценку возможных последствий для бизнеса от введения данной нормы на примере расчетной базы крупных работодателей за 2015 год. Письмо с выводами о существенном увеличении фискальной нагрузки на бизнес от предложенной инициативы было направлено в Минфин России.

Также представители Комитета приняли участие в проведении общественной экспертизы проекта ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2017 год и

плановый период 2018 и 2019 годов» в целях проработки вопросов, касающихся отчислений с ФОТ и обсуждению новых правил, которые могут создать риски уменьшения вычетов по взносам ФСС на страхование от несчастных случаев на производстве.

Представители Комитета приняли участие в работе Всероссийской недели охраны труда (Сочи, 18-22 апреля 2016 г.).

Контрольно-надзорная деятельность и устранение административных барьеров¹⁵

В 2016 г. Комитетом проведено 4 заседания, в том числе 1 – под председательством А.В. Варичева.

В ходе заседаний Комитета обсуждались вопросы, касающиеся административных барьеров в процессе привлечения иностранных инвестиций в стратегические горнодобывающие предприятия, о применении упрощенного порядка вычетов по НДС при экспорте несырьевых товаров, организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в сфере связи, совершенствование института государственной экспертизы и деятельности саморегулируемых организаций, о совершенствовании контрольно-надзорной деятельности в сфере противодействия обороту фальсифицированной продукции и другие вопросы.

На основании подготовленных Комитетом предложений по совершенствованию законодательства в сфере привлечения иностранных инвестиций, РСПП были направлены письма в адрес Минприроды России, Банка России, Минэкономразвития России, ФАС России в части подготовки изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства». На площадке Минэкономразвития России и ФАС России в июне-июле 2016 г. были проведены совещания по данному вопросу, по итогам которых получены разъяснения ФАС России о возможности увеличения доли участия иностранного государства в уставном капитале хозяйственного общества.

Опубликован Аналитический доклад «Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации» за 2015 г. В рамках подготовки доклада за 2016 г. были проведены обсуждения с Администрацией Президента РФ, Открытым Правительством, а также экспертами из НИУ ВШЭ. С учетом утвержденной Правительством РФ «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, а также определения Президентом РФ проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в качестве одного из приоритетных направлений стратегического развития страны до 2018 года, решено выделить в рамках доклада два раздела: разрешительная и контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ, а также планом мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 г. Комитетом подготовлены предложения по устранению избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорной деятельности в сфере промышленной безопасности, экологического надзора, охраны труда, которые рассматривались на совещаниях в Минэкономразвития России, а также на площадке Открытого правительства.

Комитетом направлены предложения по структуре Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

¹⁵ Комитет РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров

Методические рекомендации, разработанные Минэкономразвития России на основе предложений Комитета, были одобрены на заседании Подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сентябре 2016 года.

Также Комитетом подготовлены замечания на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации», большая часть которых Минэкономразвития России учтена в полном объеме.

Подготовлены и направлены предложения по вопросу выработки ключевых показателей результативности стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Комитет вошел в состав рабочей группы Государственного совета РФ по вопросу «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах РФ» и принимал участие в подготовке доклада Президенту РФ в части контрольно-надзорной деятельности. По итогам работы рабочей группы «Административное давление на бизнес: контрольно-надзорная деятельность» (сопредседателем выступил Ю.И. Шабала) подготовлена целевая модель организации системы регионального государственного контроля (надзора), а также перечень поручений в целях реализации выработанных подходов. Итоговый доклад «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах РФ» рассматривался на заседании Государственного совета РФ 11.11.2016.

В 2016 г. при участии Комитета была организована конференция «Оптимизация государственного контроля и снижение административной нагрузки на бизнес» в рамках Недели российского бизнеса. Также Комитет принимал участие в семинарах, организованных Аналитическим центром при Правительстве РФ, по следующим темам:

- «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»
- «Обсуждение предварительных итогов внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Промышленная безопасность¹⁶

В течение 2016 года состоялось 5 заседаний Комитета.

В рамках заседания Комитета 25 марта 2016 года обсуждались результаты реализации пилотного проекта по организации дистанционного контроля (надзора) опасных производственных объектов на опытном участке ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжснефть». Членам Комитета был представлен международный опыт внедрения культуры промышленной безопасности в ресурсных компаниях, а также первый опыт такой работы в российской компании. Также членами Комитета была рассмотрена ситуация с проектом приказа МЧС России «О внесении изменений в приказ МЧС России от 29.11.2013 № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд».

По итогам обсуждения проблемы правового регулирования проведения экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах в Российской Федерации было принято решение о создании Рабочей группы по экспертизе промышленной безопасности.

Были направлены письма в адрес МЧС России (В.С.Артамонов), Минпромторга России (С.А.Цыбу), Минэкономразвития России (С.В.Шипову) по законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», при условии включения в текст законопроекта дополнения в статью 2 пункт 3. Предложения Комитета в итоговом тексте законопроекта учтены.

7 июля 2016 г. в ходе заседания Комитета обсуждались вопросы установления требований по аттестации сварочного производства и требований промышленной

¹⁶ Комитет РСПП по промышленной безопасности

безопасности при проведении сварочных работ на опасном производственном объекте, которые реализованы в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработанном Ростехнадзором согласно поручению Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № АХ-П9-8715.

Также члены Комитета были проинформированы о текущем статусе реализации предложений по поэтапному переходу от экспертизы проектной документации, инженерных изысканий и экспертизы промышленной безопасности к установлению ответственности организаций, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства, и обязательному страхованию соответствующих рисков.

Первое выездное заседание Комитета, которое состоялось 23 сентября 2016 года в г. Уфа на площадке ПАО «АНК «Башнефть», было посвящено практике разработки и применения Обоснования безопасности для объектов нефтепереработки и нефтехимии (на примере ПАО АНК «Башнефть»).

Также был представлен доклад о ходе реализации предложений по внесению изменений в 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части совершенствования законодательного регулирования вопросов применения Обоснования безопасности опасных производственных объектов на этапе проектирования и строительства.

Подписан и опубликован Федеральный закон от 07.03.2017 № 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации".

На прочих заседаниях Комитета обсуждались: предложения по поэтапному переходу от экспертизы проектной документации, инженерных изысканий и экспертизы промышленной безопасности к установлению ответственности организаций, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства, и обязательному страхованию соответствующих рисков (рассматривается вопрос о создании Рабочей группы по подготовке проекта Концепции замещения государственных экспертиз механизмом страхования); обзор лучших практик в области охраны труда; предложения по внесению изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» и другие вопросы.

В 2016 году Комитетом готовились заключения более чем по 30 проектам нормативных правовых актов, в том числе:

- Проект приказа «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.06.2014 № 260»

- Проект основ государственной политики в промышленной безопасности Российской Федерации до 2025 года и на дальнейшую перспективу

- Проект Основ государственной политики в области пожарной безопасности до 2030 года, подготовленный МЧС России

- Проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части уточнения особенностей регулирования ОПО, на которых используются башенные краны, оборудование работающее под избыточным давлением и пр.)

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»

- Предложения федеральных органов исполнительной власти по пункту 36 «Подготовка предложений по устранению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований в сфере пожарной безопасности» раздела III плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ на 2016-2017 годы.

- Проект постановления «О внесении изменений в Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденное приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543»

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»

- Проект приказа МЧС России «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов»

- Проект приказа Минздрава России и Минтруда России «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры»

- Проект приказа МЧС России «О внесении изменений в Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

Комитет принимал участие в организации и проведении следующих мероприятий:

- Парламентские слушания по экспертизе промышленной безопасности (Москва, Совет Федерации, 4 февраля 2016);

- Второй Форум-диалог «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» (Москва, 16 мая 2016);

- 14-й Международный Форум по промышленной безопасности (Санкт-Петербург, 25-30 мая);

- Круглый стол: «Безопасность в нефтегазовом комплексе РФ» (Москва, 7 июля 2016 г.).

Экологическое регулирование и природопользование¹⁷

Всего за 2016 г. проведено 5 заседаний Комитета.

По итогам заседания, состоявшегося 17.03.2016, был направлен в Правительство РФ проект Перечня поручений Первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова по вопросам гармонизации законодательных норм и принципов регулирования негативного воздействия промышленности на окружающую среду и обращения с отходами производства в Российской Федерации и ОЭСР.

Также по результатам рассмотрения проекта Поправок к законопроекту № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и

¹⁷ Комитет РСПП по экологии и природопользованию

некоторые законодательные акты Российской Федерации» подготовлены замечания и предложения РСПП, которые направлены в Минэкономразвития России.

На основе предложений РСПП по нормативам утилизации товаров, перешедших в отходы на 2016-2018 гг., подготовлен проект постановления Правительства РФ об изменениях в перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, (распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2015 г. № 1886-р).

На совместном заседании Комитета с Комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу, Комиссией РСПП по металлургическому комплексу, Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, Комиссией РСПП по производству и рынку минеральных удобрений, Комиссией РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре и Комиссией РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству, состоявшемся 14 апреля 2016 г., обсуждались перспективы введения углеродного регулирования в РФ в связи с решениями 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата (Париж, 2015 г.).

На основе принятых решений РСПП были подготовлены обращения к Президенту РФ, а также в Минэкономразвития России с предложением провести оценку финансово-экономических и социальных последствий для крупных промышленных предприятий и экономики России в целом, прежде чем ратифицировать Парижское соглашение.

В целях урегулирования проблемной ситуации с оформлением лицензий на обращение с отходами производства и потребления Комитетом было подготовлено и руководством РСПП направлено обращение в Правительство РФ с просьбой поручить Минприроды России:

(1) упростить подготовку приложения к лицензии, в котором должны указываться типы отходов и относящиеся к ним классы опасности отходов, а также виды деятельности, соответствующие этим типам и классам опасности отходов;

(2) перенести срок получения субъектами хозяйственной деятельности новых лицензий на деятельность по обращению с отходами до 1 июля 2017 г.

Также Комитетом рассматривалась проблема начисления сверхлимитных платежей за негативное воздействие на окружающую среду из-за отсутствия объектов размещения отходов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (на примере объектов производства тепловой и электрической энергии в ДФО). Признано, что отсутствие Территориальных схем обращения с отходами и объектов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), не должно приводить к штрафам и возникновению сверхнормативной платы. В Минэнерго направлены предложения по внесению изменений в постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории.

Проблема отказов в утверждении нормативов образования и лимитов на размещение отходов является исключительно важной для промышленных компаний. В настоящее время готовятся обращения в федеральные органы исполнительной власти по данному вопросу.

Комитетом были одобрены и переданы Бюро НДТ на утверждение в Росстандарте проекты информационных технических справочников по НДТ «Производство алюминия» и «Промышленные системы охлаждения».

В контексте развития методологии нормирования по наилучшим доступным технологиям с учетом опыта Европейского союза вопрос выбора маркерных веществ признан одним из наиболее важных и сложных при формировании методологии перехода на принципы НДТ. Бюро НДТ рекомендовано подготовить публикации на эту тему, а также разработать проект документа (стандарта, методических рекомендаций) по определению маркерных показателей для различных отраслей промышленности.

Сформированы основные предложения для Минприроды России и другим федеральным органами исполнительной власти по корректировке нормативных правовых актов, принятых для реализации № 219-ФЗ.

Сформулированы рекомендации для Бюро НДТ по повышению эффективности проведения Деловых игр по выдаче комплексных экологических разрешений. В целом, Деловые игры проведены на 7 предприятиях, рекомендовано провести серию Деловых игр на других промпредприятиях, входящих в состав РСПП.

Комитетом были разработаны предложения по внесению изменений в Комплекс мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2014 № 398-р (направлены в Минпромторг России). В настоящее время данный Комплекс мер дорабатывается Минпромторгом России.

Также Комитетом велась работа по следующим проектам федеральных законов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду и возмещения ущерба окружающей среде, нанесенного и накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности» (в Администрацию Президента РФ и в Правительство РФ были направлены обращения с предложением исключить данные поправки (проект ФЗ №1008726-6); Предложение РСПП было принято Правительством РФ);

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде» (подготовлены и руководством РСПП направлены в ГПУ Президента РФ предложения о внесении изменений в статью 78 Закона «Об охране окружающей среды» в части возмещения вреда окружающей среде).

Комитет принимал участие в работе Рабочей группы по подготовке доклада к Госсовету на тему: «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений». Подготовлены предложения бизнес-сообщества по результатам рассмотрения 1-й и 2-й редакции проекта доклада к Госсовету, которые были направлены руководителю Рабочей группы, Губернатору Челябинской области Б.А.Дубровскому.

В рамках Недели российского бизнеса подготовлены и проведены Конференция «Промышленная экология и глобальное изменение климата: роль государства и бизнеса в снижении рисков», номинация «За экологическую ответственность» Всероссийского конкурса РСПП «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность – 2015». Принята резолюция Конференции.

Энергетическая политика и энергоэффективность¹⁸

В 2016 г. состоялось одно заседание Комитета в формате совместного заседания с участием Комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу, Комиссией РСПП по металлургическому комплексу, Комиссией РСПП по производству и рынку минеральных удобрений, Комиссией РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре и Комиссией РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству.

В рамках данного заседания обсуждался вопрос о перспективах и рисках введения углеродного регулирования в России. Позиция Комитетов и Комиссий была рассмотрена на заседании Бюро Правления РСПП, итогом которого явилось обращение Президента РСПП А.Н.Шохина в адрес Президента РФ В.В.Путина с рекомендациями о принятии решения о ратификации Парижского соглашения исключительно на основе детального анализа социально-экономических последствий данного шага, в частности, оценки ранее

¹⁸ Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

озвучивавшихся инициатив о введении модели углеродного регулирования, связанной с дополнительной финансовой нагрузкой на базовые отрасли экономики.

По итогам рассмотрения проекта федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов» РСПП в адрес ГПУ Президента РФ была направлена позиция к законопроекту, в которой отмечалось, что текущая редакция законопроекта содержит риски введения углеродного регулирования для ведущих отраслей промышленности в РФ, что негативно отразится на их рентабельности.

Комитет принимал участие работе по сокращению неналоговых платежей и введению моратория на увеличение неналоговой нагрузки на бизнес, которая была продолжена в 2016 г. Правительством РФ 3 ноября был утвержден План мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве РФ единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования. В настоящее время продолжается активная работа над проектом федерального закона «О закреплении в законодательстве РФ принципов установления и взимания неналоговых платежей субъектов предпринимательской деятельности».

Ряд подготовленных Комитетом предложений к проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ (в части реализации основных направлений налоговой политики на 2017 г. и на плановый период 2018-2019 гг.)» были поддержаны на заседании Правительства РФ (октябрь). Федеральный закон принят (от 30.11.2016 N 401-ФЗ).

В рамках проводимой Минэкономразвития России оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов подготовлено более 40 заключений.

В частности, РСПП выступал за корректировку законодательной инициативы по созданию благоприятных условий для стимулирования разработки новых месторождений нефти сырой с вязкостью в пластовых условиях не менее 10 000 миллипаскаль-секунд в части устранения положений, затрудняющих применение особой формулы расчета ставки экспортной пошлины на сверхвязкую нефть (проект ФЗ № 1026281-6). В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

В связи с подготовкой Минприроды России изменений в Положение об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, утвержденное постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2012 г. № 1148, предпринимались усилия по сохранению инвестиционных газовых программ в качестве подтверждающего документа для обоснования расходов на мероприятия по полезному использованию ПНГ, учитываемых при расчете платежей за сверхнормативное сжигание ПНГ. Итогом состоявшегося 9 ноября заседания Рабочей группы по вопросу снятия административных барьеров в сфере природопользования при Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды явилось сохранение инвестиционных газовых программ на 2016 г. В настоящее время проводится работа по приданию указанным программам правового статуса путем принятия соответствующего постановления Правительства РФ.

Комитет выступал с инициативой совершенствования нормативно-правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции на автозаправочных станциях. Данный вопрос был поддержан на заседании Рабочей группы по повышению эффективности государственного регулирования и конкуренции на алкогольном рынке при Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка 23 ноября 2016 г. Минпромторгу России поручено подготовить соответствующий законопроект.

Комитет участвовал в обсуждении подготовленного Минприроды России и внесенного в Правительство РФ проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты РФ в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии», предусматривающий

предоставление пользователю недр права проведения без дополнительных разрешений геологического изучения недр в границах участка недр.

В течение года продолжалась работа по выработке мер по предотвращению реализации на российском рынке некачественного и контрафактного моторного топлива. В целях нормализации ситуации с качеством и безопасностью топлива на внутреннем рынке, а также защиты потребительского рынка от некачественного и контрафактного топлива направлялись замечания к разрабатываемому Минпромторгом России проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке».

Подготовленная Комитетом совместно с Комиссией по ЖКХ позиция к разработанному ФАС России проекту Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г. № 1075» о предотвращении нарушения базовых принципов тарифного регулирования в теплоснабжении, ограничения полномочий Минэнерго России по реализации государственной политики в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике была направлена в адрес Заместителя председателя Правительства РФ Д.Н.Козака (ноябрь).

В 2016 г. Минэкономразвития России была введена процедура оценки фактического воздействия (ОФВ). Итогом работы Комитета в данном направлении явилось формирование свода предложений РСПП (более 70 НПА, принятых за период с 2013 по 2015 гг.), который лег в основу проекта плана проведения Минэкономразвития России ОФВ на 2017 г.

Комитет принял участие в подготовке Позиции Бюро РСПП в отношении инициативы Минпромторга России о введении утилизационного сбора на продукцию тяжелого и энергетического машиностроения, которое, по оценкам экспертов РСПП, генерирует дополнительную финансовую нагрузку на нефтяную и газовую промышленность в размере более 37 млрд. руб., угольную - более 3 млрд. руб., горную промышленность и металлургию - более 15 млрд. руб. в год.

21 марта 2016 г. в рамках Недели российского бизнеса-2016 была организована Конференция «Формирование стратегии развития электроэнергетики», которая была посвящена обсуждению проекта Энергостратегии России до 2035 г.

19-21 апреля 2016 г. при активном участии Комитета был организован III Национальный нефтегазовый форум и выставка «Нефтегаз 2016», в рамках которого обсуждались вопросы роста добычи нетрадиционных углеводородов, расширения международного сотрудничества, появления новых игроков-производителей энергоресурсов, привлечения инвестиций, усиления международной позиции России, а также конкурентная целевая модель внутреннего рынка газа.

По итогам работы Форума в целом и панельных дискуссий была принята итоговая резолюция, в которой отмечены основные тенденции: анализ основных вызовов ТЭК России на современном этапе развития, возможных угроз энергетической безопасности страны; рекомендации по совершенствованию текущей и долгосрочной энергетической политики; анализ налоговой нагрузки в нефтегазовом секторе; проблемы прогнозирования мировых цен и изменение структуры мирового предложения нефти и газа, а также оценка возможных последствий для топливно-энергетического комплекса России от реализации Парижского климатического соглашения.

Прочие мероприятия, организованные при поддержке и участии Комитета, включают:

- Расширенное заседание Координационного совета отделений РСПП в Дальневосточном федеральном округе по теме «Проблемные вопросы развития энергетики в ДФО (5 сентября, Петропавловск-Камчатский);

XIV Профессиональная конференция «Новая Россия. Новая Энергетика», 21-23 сентября, Казань (рыночное регулирование в электроэнергетике, стратегии развития

теплоснабжения, совершенствование и развитие социально-трудовых отношений в генерирующих компаниях);

- Инвестиционный саммит «Российский ТЭК на мировом рынке капитала: анализ возможностей и рисков» в рамках Национального нефтегазового форума 19 апреля (риски прямой конкуренции на рынках поставок и развитие межтопливной конкуренции, изменение приоритетов в госполитике);

- Международный форум «Rugrids-Electro» 18-19 октября (энергетическая безопасность, эффективное потребление энергоресурсов, развитие конкуренции);

- Семинар-конференция «Организация закупочной деятельности и снабжение в нефтегазовой отрасли: повышение эффективности, инновационные методы и аналитические инструменты» 17 ноября.

Развитие отдельных секторов экономики

АПК¹⁹

В 2016 году состоялось 6 заседаний Комиссии, в том числе два с участием председателя Комиссии Бирюкова В.С. Три заседания проходили в заочной форме.

На первом заседании отчётного периода Комиссия подготовила предложения по формированию информационно-методической базы для разработки Прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации, послужившие основой разработки проекта документа. По результатам заседания Комиссией было направлено обращение в Минсельхоз России (Е.Ю. Астраханцевой).

Также на повестке дня стояли вопросы кадрового обеспечения агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности, предложения бизнес-сообщества в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации. Заседание Комиссии было посвящено вопросу о совершенствовании механизмов вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В октябре было проведено заочное заседание, посвящённое рассмотрению проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности кормов и кормовых добавок».

Последнее заседание в отчётный период было проведено в ноябре, оно было посвящено 10-летию работы Комиссии. На нём были раскрыта тема приоритетов развития АПК в достижении устойчивого продовольственного обеспечения и необходимости сохранения достигнутого уровня его государственной поддержки.

Предложения, подготовленные на заседаниях Комиссии по АПК, были направлены в органы власти — Минсельхоз России, Минобрнауки России, Комитет ГД по аграрным вопросам.

Комиссия принимала активное участие в подготовке замечаний на следующие нормативно-правовые акты:

- проект федерального закона №950392-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации»,

- проект федерального закона «О производстве органической продукции»,

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре»,

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в пункт 5 Правил продажи товаров дистанционным способом»,

¹⁹ Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях воспроизводства, выращивания, реализации, получения продуктов свиноводства»,
- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме»,
- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении порядка рассмотрения заявления и выдачи заключения на ввоз средств защиты растений (пестицидов), включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Евразийского экономического союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами»,
- проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении Порядка организации и проведения выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения»,
- проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 3.5. -16 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации дезинфекционной деятельности»»,
- проект постановления Главного государственного санитарного врача РФ «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям по производству хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий»,
- проект Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, подготовленной Россельхознадзором (№ФС-СА-2/14613).

На протяжении 2016 г. Комитет выступил организатором следующих мероприятий:

- Круглый стол (РСПП совместно с Минприроды РФ): по вопросам внедрения экологических стандартов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в российское природоохранное законодательство и последствий их имплементации в отечественную практику. (17.02.16);
- Международная выставка и научно-практическая конференция «Food Ingredients Russia 2016» (30.03.16);
- Второй Международный аграрный форум «ОвощКульт» (13-14.04.16);
- Парламентские слушания в Совете Федерации РФ: «Импортозамещение в Российской Федерации: проблемы и их решения» (20.04.16);
- X Всероссийский форум «Здоровье нации – основа процветания России»
- Научно-практический конгресс: «Проблемы и перспективы формирования системы управления качеством пищевой продукции на пространстве ЕАЭС» (29.04.16)
- Заседание КС РСПП в ЦФО и Комиссии РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению по вопросу «Перспективы развития отрасли сельскохозяйственного машиностроения в ЦФО РФ» (28.10.16)
- Круглый стол Подкомиссии по вопросам регулирования алкогольного рынка Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу

Рыбное хозяйство и аквакультура²⁰

В отчетный период Комиссия провела 3 заседания с участием председателя Комиссии Зверева Г.Г.

Заседания были посвящены рассмотрению изменений и дополнений в различные нормативные акты, регулирующие деятельность рыбохозяйственного комплекса, а также вопросам развития рыбохозяйственного комплекса.

²⁰ Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре

В результате работы Комиссия подготовила Рекомендации по доработке законопроекта «О внесении изменений в статьи 333.3 и 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налоговых режимов и порядка взимания сборов в рыбохозяйственном комплексе», содержащие финансово-экономическое обоснование поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации и исключению правовых дефектов. По мнению Комиссии, принятие законопроекта в предложенной редакции будет носить масштабные социально-экономические последствия, поскольку повлечёт значительное увеличение налоговой нагрузки в отрасли. Для подготовки предложений по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса Комиссией было проведено исследование «Налоговая нагрузка в рыбной отрасли: оценка и прогноз», и произведен расчёт финансовых последствий отмены льгот по уплате сборов за пользование объектами водных биоресурсов для обоснования последствий принятия изменений в статьи 333.3 и 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Предложения и аналитические материалы, подготовленные Комиссией, направлены в Правительство РФ (Д.А. Медведеву), Минфин России, Минсельхоз России, Уполномоченному при Президенте РФ по правам предпринимателей, а также в деловые объединения «ОПОРУ РОССИИ» и «Деловую Россию».

Получены ответы Минфина России и Минсельхоза России. В дальнейшем предложения Комиссии были рассмотрены на заседании Комиссии Правительства РФ по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и частично учтены.

Комиссией было подготовлено заключение Комиссии на проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к объектам инвестиций и к инвестиционным проектам, порядка расчёта обеспечения реализации инвестиционных проектов финансовым обеспечением или правами на добычу (вылов) водных биологических ресурсов» и «Об утверждении Порядка подачи заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели, Порядка отбора инвестиционных проектов и Порядка распределения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели». Заключение направлено в Правительство РФ, Администрацию Президента РФ, Счётную палату. В дальнейшем предложения Комиссии по данным законопроектам были заслушаны на заседании Комиссии Правительства РФ по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и на заседании Рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов в Администрации Президента.

Комиссия активно участвовала в оценке иных нормативно-правовых актов. В рамках ОРВ были рассмотрены и подготовлены заключения:

- по Проекту приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при добыче (вылове) и переработке водных биоресурсов». Предложения Комиссии учтены.

- по Проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Направлено обращение в Правительство РФ И.И. Шувалову. Впоследствии в соответствии с поручением Ю.П.Трутнева в Минвостокразвития 1 марта было проведено совещание по указанному вопросу.

- по Проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка оснащения судов техническими средствами контроля и их видов». Предложения Комиссии учтены.

- по Проекту ФЗ «О внесении изменений в ст. 133 и 134 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» в части повышения эффективности налогообложения рыбохозяйственного комплекса. Предложения частично учтены.

- по Проекту ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и ФЗ «О таможенном регулировании в РФ». Законопроект в процессе рассмотрения.

Также велась работа над рассмотрением законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, в том числе предусматривающего обоснованные обязательства к пользователям таких ресурсов по повышению эффективности их использования». Комиссия подготовила Предложения, направленные на создание национальной индустрии по производству специализированной пищевой продукции из водных биологических ресурсов, устранение существующих угроз в сфере продовольственной безопасности страны и обеспечение равных конкурентных условий для береговых рыбоперерабатывающих предприятий, построенных до вступления в силу соответствующих поправок в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», сравнительно с производствами, создаваемыми за счёт квот государственной поддержки.

Комиссией были направлены обращения в Правительство РФ Д.А. Медведеву, помощнику Президента РФ А.Р. Белоусову, Министру экономического развития РФ А.В. Улюкаеву, в ГПУ Президента РФ Л.И.Брычёвой, в Правительство РФ А.В. Дворковичу. Получены ответы от: Минсельхоза России; Минвостокразвития России; Минюста России; Минфин России. 3 июля 2016 года подписан федеральный закон №349 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», в котором частично учтены предложения Комиссии.

Были подготовлены предложения в главу 17 КоАП (ст. 17.45 и 17.46). Предложения направлены в Государственную Думу. Получен ответ от Росрыболовства.

Помимо анализа законодательных инициатив Комиссия проводила и принимала участие в мероприятиях, высоко значимых для отрасли:

- Ситуационный анализ (Ситан) по теме «Выявление пяти основных (системных) проблем в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе по обеспечению доступности сельхозпроизводителей к мерам господдержки, снижению административных барьеров и неналоговых платежей, упорядочению земельных отношений, решению вопросов экологизации».
- Совместное заседание «Клуба крупнейших налогоплательщиков и влиятельных граждан Приморья» и ПРОР «Конгресс «Приморье».
- Экспертная сессия ВШЭ: «Пищевая промышленность: перспективные рынки, продукты, технологии и области научных исследований».
- Конференция «Оптимизация государственного контроля и снижение административной нагрузки на бизнеса».
- Форум «Новые условия и возможности экономического сотрудничества в АТР и Евразийском пространстве».
- IV Международная научно-техническая конференция «Актуальные проблемы освоения биологических ресурсов Мирового океана».
- III Дальневосточный МедиаСаммит-2016.
- Общероссийская конференция «Год планам импортозамещения: состояние и статус», ОНФ.
- Восточный экономический форум, сессия: «Водные биоресурсы в обмен на инвестиции».
- Центральная подиумная дискуссия «Российский продовольственный рынок: сценарии 2017 года»
- Круглый стол ФНС России по вопросу повышения прозрачности рыбной отрасли
- Круглый стол «Приоритеты основных участников продовольственного рынка России», аналитический центр при Правительстве РФ.

Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс²¹

В 2016 году Комиссия провела 4 заседания, в том числе два из них с участием председателя Комиссии Зверева Г.Г.

Заседания были посвящены вопросам, затронутым в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, а также рассмотрению конкретных нормативно-правовых актов. Комиссия согласовала проекты и предложения по интенсификации использования и воспроизводства лесов для Двинско-Вычегодского таежного района, разработанные ФБУ Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства».

Документы, содержащие «Правила заготовки древесины», «Правила ухода за лесами», «Правила лесовосстановления», были МПР России в Минюст России на регистрацию. Основные предложения Комиссии учтены.

В ноябре 2016 года Комиссией было проведено совместное заседание с рабочей группой экспертного Совета Минпромторга России по лесопромышленному комплексу. На нём были рассмотрены рабочие материалы по разделам Стратегии в области целлюлозно-бумажной промышленности – анализ рынков, конкурентоспособность и ресурсное обеспечение, а также возможные стратегические инициативы.

Текстильная и легкая промышленность²²

В отчётный период состоялось 4 заседания Комиссии, все - под председательством Разбродина А.В.

В ходе заседаний обсуждались вопросы создания саморегулируемого совета рынка с целью объединения интересов производителей и ритейлеров. Также были подготовлены положения, дополняющие Кодекс добросовестных практик, в частности, касающиеся регламентации взаимоотношений между торговыми организациями и производителями непродовольственных товаров народного потребления, а также мер воздействия на нарушителей положений Кодекса добросовестных практик. Впоследствии предложения членов Комиссии были учтены при разработке Минпромторгом России устава саморегулируемого Совета рынка.

На повестке дня Комиссии стояли вопросы о национальной системе стандартизации в РФ и основных положениях Федерального закона РФ от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ; О практическом применении положений ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»; О стандартизации как элементе промышленной политики в РФ; О развитии системы технического регулирования Евразийского экономического союза; Об отраслевом саморегулировании и стандартизации как инструментах конкурентоспособности национальных производителей. Из числа членов Комиссии и отраслевого Комитета ТПП РФ была сформирована рабочая группа по актуализации действующих стандартов в ТЛП и для подготовки изменений в технических регламентах ТР ТС 007/2011 и ТР ТС 017/2011 (о безопасности продукции для детей и подростков и безопасности продукции ЛП соответственно). отраслевым Комитетом ТПП РФ и Инновационным научно-производственным центром ТЛП (ОАО «ИНПЦ ТЛП») разработана программа взаимодействия с Росстандартом для восстановления системы технических комитетов по стандартизации в ТЛП, а также развития добровольной сертификации продукции ТЛП. Программа станет частью проводимой Росстандартом работы по реформированию деятельности технических комитетов по стандартизации (ТК) и приведение деятельности ТК в соответствие с положениями Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ с целью упорядочения работ по стандартизации и обновления структуры ТК.

²¹ Комиссия РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

²² Комиссия РСПП по текстильной и легкой промышленности

Проблемы и перспективы производства школьной формы, и шире – проблемы и перспективы развития национального рынка нетканых материалов находились в центре внимания Комиссии в отчётный период. По результатам обсуждения на Заседании Комиссии сформирована рабочая группа для разработки положений стандарта на производство одежды для обучения детей и подростков школьной группы (школьной формы). Предложения Комиссии уже учтены в Постановлении Правительства РФ о направлении бюджетных ассигнований в размере 400000 тыс. руб. Минпромторгу РФ для предоставления в 2016 г. субсидий российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных тканей, для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах.

На совместном Заседании Комиссии по текстильной и легкой промышленности с Комиссией по химической промышленности был поднят вопрос обеспечения потребностей текстильной и легкой промышленности химическими волокнами и нитями отечественного производства. Было подчеркнуто, что использование химических волокон и нитей в сырьевой базе отечественной текстильной и легкой промышленности является одним из важнейших направлений развития отрасли. Однако инновационного развития технологий производства выпуска отечественных химических волокон и нитей не происходит, и на протяжении многих лет намечаемые объемы производства отечественных химических волокон и нитей не выполняются, что сдерживает развитие текстильной и легкой промышленности.

По результатам обсуждения было принято решение вернуться к рассмотрению этого вопроса в рамках «Российской недели текстильной и легкой промышленности» (в феврале 2017 года) и подготовить в Правительство РФ предложения о мерах по развитию отечественного производства прогрессивных химических волокон и нитей для текстильной и легкой промышленности. В частности, предлагается разработать Государственную программу («дорожную карту») комплексного развития отечественного производства химических волокон и нитей и наращивания на этой основе выпуска текстильных изделий и включить ее составной частью в План действия Правительства Российской Федерации по развитию экономики страны до 2025 года.

При активном участии Комиссии были проведены:

- 3-й Международный форум лёгкой промышленности;
- Круглый стол «Современные научные разработки, оборудование и технологии для текстильной и лёгкой промышленности» в рамках проведения Российской недели текстильной и лёгкой промышленности.
- Первый международный научно-практический симпозиум «Российский рынок технического текстиля и нетканых материалов» в рамках деловой программы Российской недели текстильной и лёгкой промышленности.
- Круглый стол «Отечественная лёгкая промышленность в новых экономических условиях. Текущее состояние и перспективы» в рамках Международного форума «Россия-Азия: сотрудничество ради процветания».

Горнопромышленный комплекс²³

Комиссия была образована в 2015 году. Всего в 2016 г. состоялось 4 очных заседания Комиссии, в т. ч. 2 - с личным участием председателя Комиссии А.И.Мельниченко.

В рамках заседания 14 марта 2016 г. обсуждались проблемы законодательного регулирования работы на рабочих местах с вредными условиями труда, а также актуализация перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.06.2015 № 600.

²³ Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу

Позиция Комиссии стала основой работы представителей РСПП при взаимодействии с Минтрудом России и Минздравом России по проектам приказов об особенностях специальной оценки условий труда на подземных работах, приказа о предварительных и периодических медицинских осмотрах, а также по вопросам пересмотра тарифов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и производственного травматизма, а также введения нового тарифа на страхование риска невыплаты заработной платы при банкротстве. Удалось предотвратить принятие нормативных актов подготовленных Минтрудом России направленных на увеличение нагрузки на бизнес.

Подготовлена новая редакция перечня объектов и технологий высокой энергетической эффективности, частично учитывающая предложения Комиссии (в части обновления кодов ОКОФ по оборудованию, которое было включено в перечень ранее, и частично - по новым видам оборудования).

На заседании Комиссии 10 июня 2016 г. были рассмотрены вопросы страхования предприятиями горнопромышленного комплекса рисков нанесения ущерба жизни и здоровью работников (было зафиксировано дублирование двух видов обязательного страхования - ФСС и страхования ОПО); о выведении горных выработок из-под регулирования Градостроительного кодекса РФ (получена поддержка предложений Комиссии от Ростехнадзора и Роснедр, ведется работа с Госстроем России), а также перспективы и риски введения углеродного регулирования в России.

Позиция Комиссии по введению углеродного регулирования была учтена Минэнерго России при подготовке доклада в Правительство. Подготовлен проект Федерального закона направленный на решение указанной проблемы.

Также Комиссия поддержала целесообразность создания на базе отраслевых объединений работодателей горнопромышленного комплекса Советов по профессиональным квалификациям в сфере охраны труда, безопасности ведения работ и экологии. В настоящее время прорабатывается вопрос с возможностью финансирования подобной деятельности.

Вопросы введения углеродного регулирования в России были также рассмотрены 14 апреля в рамках совместного заседания Комиссии с Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и Комиссией РСПП по металлургическому комплексу при участии Комитета РСПП по экологии и природопользованию и Комиссий РСПП по производству и рынку минеральных удобрений, транспорту и транспортной инфраструктуре и ЖКХ. В июне 2016 г. вопрос был внесен на рассмотрение Бюро Правления РСПП.

В рамках заседания 12 октября 2016 г. обсуждалась Концепция перехода от экспертизы проектной документации, инженерных изысканий, экологической экспертизы и экспертизы промышленной безопасности к добровольному страхованию рисков, связанных со строительством и эксплуатацией промышленных объектов. Комиссия поддержала предложения. Принято решение о создании совместной рабочей группы для проработки вопроса с Комитетом РСПП по промышленной безопасности.

Обсуждался также вопрос о введении утилизационного сбора в отношении российской и зарубежной продукции тяжелого и энергетического машиностроения. Позиция РСПП по данному вопросу была направлена в Минэнерго и Минпромторг России.

Комиссией подготовлены и направлены в Минэнерго России предложения о нецелесообразности разработки отдельного нормативного правового акта, определяющего особенности режима рабочего времени работников организаций по добыче угля.

В Минэкономразвития РФ направлены в предложения и замечания к проекту доклада по углеродному регулированию в РФ.

Подготовлено заключение по вопросу нормативного закрепления за МЧС России полномочий по контролю (надзору) за деятельностью профессиональных аварийно-спасательных служб, предназначенных для выполнения горноспасательных работ.

В целом, Комиссией проведена экспертиза и подготовлены заключения по 29 проектам нормативных и правовых актов, подготовленных Правительством РФ, в том числе:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования);
- проект приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений»;
- проект Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых;
- проект Приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены)»;
- проект приказа МЧС России «О внесении изменений в порядок создания вспомогательных горноспасательных команд»;
- проект приказа Минприроды России «Об утверждении Правил разработки месторождений углеводородного сырья»;
- проект постановления Главного государственного санитарного врача РФ «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПин 2.2.4-16 «Гигиенические требования к физическим факторам производственной среды в угольной промышленности»;
- проект Положения «О порядке подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;
- проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и передачу пилотных партий промышленной продукции потребителям в рамках подпрограммы "Развитие производства средств производства" Государственной программы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" в 2016-2017 годах»;
- проект Федерального закона №759732-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности) (два заключения по тексту законопроекта к первому и ко второму чтению).

Мероприятия, проведенные при поддержке и участии Комиссии, включают:

- установочное совместное заседание ТРГ 16 и Комиссий РСПП по обсуждению проекта подготовленного Бюро НДТ справочника «ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ. ОБЩИЕ ПРОЦЕССЫ И МЕТОДЫ» 28.04.2016;
- совместное заседание ТРГ 16 и Комиссий РСПП по обсуждению финальной версии проекта подготовленного Бюро НДТ справочника «ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ. ОБЩИЕ ПРОЦЕССЫ И МЕТОДЫ» 12.10.2016 г.

Химическая промышленность²⁴

В 2016 году прошли 3 заседания **Комиссии РСПП по химической промышленности** с участием председателя Комиссии Иванова В.П.

Обсуждены проблемы повышения импортозависимости в таких стратегических отраслях, как оборонный комплекс, мостостроение и т.д., в условиях развития отечественных

²⁴ Комиссия РСПП по химической промышленности, Комиссия РСПП по производству и рынку минеральных удобрений

производителей лакокрасочной продукции и технических характеристиках отечественных покрытий не уступающих зарубежным. Для установления более тесных кооперационных связей с потребителями продукции в Комиссии РСПП по машиностроению, автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению были направлены предложения по организации совместного сотрудничества в целях выработки согласованных действий по расширению возможностей более широкого использования отечественных лакокрасочных материалов в различных сферах экономики страны. Принято решение о подготовке предложений о включении в разрабатываемую новую стратегию развития автопрома в части расширения кооперации автопроизводителей с отечественными производителями лакокрасочных материалов.

Комиссией также были рассмотрены вопросы о применении суперпластификаторов и других химических материалов в строительных технологиях. На заседании были представлены и обсуждены разработки наилучших технологий в производстве бетонов и смесей для использования в строительстве. По итогам Заседания были направлены предложения в Комиссию РСПП по строительству и жилищной политике о содействии в информационном обеспечении строительных подразделений о широких возможностях отечественных производителей по выпуску суперпластификаторов и других химических материалов для применения в строительных технологиях.

Также в фокусе внимания Комиссии находилась тема поддержки высшего химического образования в РФ — членами Комиссии была выражена озабоченность в связи с принципиальными структурными изменениями в системе подготовки инженеров химико-технологического профиля в форме присоединения химических ВУЗов с другими высшими учебными заведениями.

Было отмечено, что решения по реорганизации химических ВУЗов принимались без обсуждения и учета мнения химической общественности. Российским союзом химиков в Правительство РФ направлено обращение «О мерах по развитию и совершенствованию инженерного химико-технологического образования в Российской Федерации».

В конце года состоялось совместное заседание Комиссии РСПП по химической промышленности и Комиссии РСПП по текстильной и легкой промышленности, посвященное вопросу обеспечения потребностей текстильной и легкой промышленности химическими волокнами и нитями отечественного производства.

Комиссия принимала участие в подготовке и проведении следующих мероприятий:

- Форума «Большая химия - 2016» (21-22 мая 2016 г., Уфа);
- IV Московского Международного Химического Форума (20-21 сентября 2016 г.).

В 2015 г. была создана **Комиссия РСПП по производству и рынку минеральных удобрений**. В 2016 г. состоялось 3 заседания Комиссии, в т.ч. 2 - с участием председателя Комиссии Д.А.Мазепина.

В рамках заседания 25 апреля 2016 г. обсуждалось формирование позиции Комиссии по внесению изменений в законопроект № 801288-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», позволяющих в полной мере использовать нормы федерального закона 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в отношении предоставления налоговых льгот компаниям, заключившим специальные инвестиционные контракты. Предложения Комиссии были учтены при подготовке обобщенной позиции РСПП по данному документу. Федеральный закон был принят 23 мая 2016 года № 144-ФЗ.

Также обсуждалась позиция Комиссии по новому административному регламенту Ростехнадзора относительно предоставления государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности (приказ Ростехнадзора № 430 от 26.10.2015). Предложения Комиссии направлены в адрес Комитета РСПП по промышленной безопасности и вошли в материалы РСПП. По результатам рассмотрения предложений

РСПП вышел приказ Ростехнадзора № 220 от 14 июня 2016 г. Член Комиссии О.В.Николаенко включен в состав Совета по вопросам экспертизы промышленной безопасности.

Предложения Комиссии были учтены в подготовленной консолидированной позиции с Комиссией по металлургическому комплексу об отмене решения РЖД о повышении на 13,4 % тарифа на экспортные железнодорожные перевозки. Рассмотрен вопрос об установлении долгосрочного уровня индексации железнодорожных тарифов на 5 лет и об ограничении права ОАО «РЖД» повышать тарифы в рамках тарифного коридора.

Комиссия приняла активное участие в подготовке предложений по внесению изменений в перечень энергоэффективного оборудования для целей ускоренной амортизации и инвестиционного налогового кредита (постановление Правительства РФ № 600 от 17.06.2015 г., приказ Минпромторга России № 4314 от 30.12.2015).

Сформирован перечень энергоэффективного оборудования и направлен письмом Президента РСПП А.Н.Шохина в Минпромторг России. Значительная часть отраслевых предложений включена в проект постановления РФ «О внесении изменений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 600». Проект постановления проходит процедуру ОРВ.

На заседании Комиссии 21 июня 2016 г. рассматривались следующие вопросы: 1) о подготовке предложений по вопросу лицензирования деятельности в области обращения с отходами (возврат к пятилетнему сроку действия лицензий на виды деятельности по обращению с отходами, установление срока действия лицензии на деятельность в области обращения с отходами является исключением из общей нормы ФЗ о лицензировании); 2) о внесении изменений в правила по охране труда при работе на высоте (приказ Минтруда России от 28.03.2014 г. № 155н) относительно приведения к единообразию нормативов по высоте ограждений наружного периметра этажек и площадок, открытых проемов в перекрытиях, лестниц и площадок лестниц; 3) о разработке плана мероприятий «дорожной карты» по развитию производства минеральных удобрений до 2025 года.

Подготовлена позиция Комиссии по приказу № 155н и направлена письмом А.Н. Шохина в Минтруд России. В части лицензирования вопрос прорабатывается в рамках соответствующей рабочей группы Российской Ассоциации производителей удобрений.

Также по итогам принятых на заседании решений проведен анализ и подбор внешних консультантов с целью их привлечения к комплексной работе над проектом плана мероприятий «дорожной карты» по развитию производства минеральных удобрений до 2025 года.

Подготовлено техническое задание, согласованное с членами Комиссии и Минпромторгом России. Работа по подготовке «дорожной карты» началась в ноябре 2016 г. На ближайшем заседании Комиссии РСПП планируется обсудить выработанный проект перечня мероприятий с целью обсуждения и внесения изменений/дополнений в него.

Наряду с вышеизложенным, Комиссией (в рамках заседания 29 ноября 2016 г.) были рассмотрены вопросы об изменении налогового законодательства РФ в части применения упрощенного порядка вычета входного НДС для не сырьевых товаров реализуемых на экспорт (Федеральный закон №150-ФЗ от 30.05.2016 г.), а также о разработке отраслевых профессиональных стандартов (создана рабочая группа).

Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов, по которым готовились замечания и предложения Комиссии, включают:

- проект Приказа Ростехнадзора «Об утверждении Положения о порядке подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов»;

- проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Порядка привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности к мероприятиям по контролю, проводимым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и квалификационных требований к указанным инспекторам»;

- проект приказа Минздрава России и Минтруда России «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О техническом регламенте о безопасности химической продукции».

В 2016 г. Комиссия приняла участие в подготовке и проведении следующих мероприятий:

- Участие в Российском нефтегазохимическом форуме 24-27 мая 2016 г.
- Участие в Московском Международном Химическом форуме 20-21 сентября 2016 г.
- Круглый стол АО «Российский экспортный центр» совместно с Торгово-промышленной палатой РФ об инструментах поддержки экспорта химической продукции.
- Круглый стол Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам «Механизмы привлечения инвестиций в регионы как инструмент решения стратегической задачи государства».
- Круглый стол института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ «Закон как важнейший ресурс развития промышленности».
- Второй Форум-диалог «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» (организатор Ростехнадзор России).

Металлургический комплекс²⁵

В отчетный период состоялось 6 заседаний Комиссии, из них 5 – в заочной форме. Все заседания прошли с участием председателя Комиссии Лисина В.С.

Весной 2016 года на совместном заседании Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу, Комиссии РСПП по металлургическому комплексу и Комиссии РСПП по химической промышленности были рассмотрены вопросы о перспективах и рисках введения в стране углеродного регулирования, обусловленного реализацией Парижского соглашения. По итогам обсуждений на заседании была сформирована официальная позиция РСПП и принят проект письма, которое было направлено в адрес Президента РФ за подписью А.Н. Шохина. В План Правительства РФ по реализации Парижского соглашения включен обязательный предварительный анализ последствий ратификации на промышленные предприятия.

Также в 2016 году были обсуждены замечания к новому своду правил «Конструкции стальные тонкостенные из холодногнутых оцинкованных профилей и гофрированного листа. Правила проектирования» на площадке Минстроя России. В результате работы был подготовлен и согласован проект свода правил (ожидает подписания Министром строительства РФ и ЖКХ РФ).

Одной из тем работы Комиссии стало Ограничение поставок металлопроката в Турцию. Комиссией было подготовлено обращение к Президенту России по вопросу наметившегося возобновления диалога с Турцией с просьбой дать поручение Правительству России в рамках переговоров с турецкими коллегами на различном уровне добиться отказа

²⁵ Комиссия РСПП по металлургическому комплексу

Турецкой стороны от инициирования торговых расследований в отношении стальной продукции из РФ. В октябре 2016 года вопрос рассматривался в ходе 14-го заседания Смешанной Межправительственной Российско-Турецкой комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству в г. Стамбул.

Комиссией было инициировано обсуждение вопроса по определению кодов товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС. Была поставлена задача по формированию перечня исключений – сырьевых товаров, на которые упрощенный порядок возмещения НДС при экспорте не распространяется (Федеральный закон от 30.05.2016 г. № 150-ФЗ). Комиссией были подготовлены и направлены письма в Правительство РФ с просьбой учесть предложения при формировании Перечня кодов сырьевых товаров для целей применения положений п.10 ст. 165 НК РФ. Согласно поручениям Правительства РФ, Минпромторг России и Минэкономразвития России подготовили Перечень несырьевой неэнергетической продукции, в который включена продукция черной металлургии.

Комиссией сформирована позиция РСПП по проекту федерального закона «О государственной кадастровой оценке», письмо направлено в Правительство РФ (исх. № 1786/05 от 08.11.16г.), в котором предлагается сохранить мораторий, но дать регионам возможность утвердить отдельный перечень объектов, кадастровая стоимость которых не соответствует рыночной, и взимать налог по этим объектам с более высокой базы. Законопроект вынесен за обсуждение в Правительство.

Ключевыми мероприятиями, проведенными по инициативе и с поддержкой Комиссии стали:

- заседание Высшего экологического совета Комитета ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии по теме: «Совершенствование правового механизма возмещения вреда, причиненного окружающей среде».
- расширенное заседание Высшего экологического совета Комитета ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии на тему: «Обзор правоприменительной практики и проблемы реализации ключевых законодательных актов в области охраны окружающей среды и природопользования, принятых в период работы ГосДумы 6 созыва»
- Заседание Совета ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России по теме «Разумные принципы регулирования внешнеэкономической деятельности как фактор повышения конкурентоспособности страны».
- Международная конференция «Стандартизация – ключевой инструмент повышения экономической эффективности металлургической отрасли России».
- Заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию реального сектора экономики по вопросу общественной экспертизы проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Машиностроение²⁶

В 2016 году состоялось 7 заседаний **Комиссии РСПП по машиностроению**, в том числе 2 заседания Подкомиссии по энергетическому машиностроению.

Совместно с Экспертным советом при Комитете ГД по промышленности по развитию технологической базы российского машиностроения и станкостроения было проведено заседание, посвященное теме «Станкостроение в России: поставщики комплектующих, вопрос цены и качества». В ходе работы были рассмотрены вопросы реализации Подпрограммы «Станкоинструментальная промышленность» и возможности задействования

²⁶ Комиссия РСПП по машиностроению, Комиссия РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению

механизм специального инвестиционного контракта. Обсуждены проблемы организации производств комплектующих, как основы сдерживающей развитие отрасли. В результате подготовлены предложения по разработке комплекса мер по поддержанию отечественных производителей комплектующих, направленные в Министерство промышленности РФ.

Осуществлена доработка схемы проведения и эффективности экспертизы в рамках действия Постановления Правительства РФ №1224

Совместно со Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей – региональным отделением РСПП прошло заседание «Профессиональная инженерная деятельность и 6-ой технологический уклад». На нём были рассмотрены вопросы инженерной деятельности и её роль в реализации промышленной политики, подняты темы стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в инженерной сфере. Участники заседания подготовили предложения по проекту федерального закона «О профессиональных инженерах в Российской Федерации». В дальнейшем работа над законопроектом была продолжена — получены замечания и предложения со стороны органов государственной власти, проводилась проработка ФЗ совместно с Временной комиссией Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности.

В рамках 19-ой Международной выставки оборудования для обработки листового металла, труб и производства металлоизделий Mashex Moscow 2016 состоялось заседание Комиссии, посвященное развитию взаимодействия крупного, среднего и малого бизнеса. В фокусе внимания были проблемы, возникающие при обращении крупного бизнеса к поставщикам-предприятиям малой и средней размерности, вопросы поддержки среднего и малого бизнеса субъектами РФ. Члены Комиссии согласились с важностью принятия программ развития несырьевых отраслей промышленности. Комиссией принято решение продолжить работу по поиску путей расширения производственной кооперации крупного, среднего и малого бизнеса.

Совместно с Координационным советом отделений РСПП в ЮФО Комиссией было проведено обсуждение вопросов передачи части производственного функционала от крупного бизнеса малым и средним предприятиям. Действенное партнерство крупного бизнеса с малыми и средними предприятий, а также механизмы передачи части задач от «крупных» компаний - «малым» в режиме аутсорсинга позволит обеспечить обмен технологиями, гарантированные заказы, взаимодействие и поддержку на всех этапах производства и создаст вокруг крупных компаний хорошую партнерскую среду и стабильную социальную обстановку. В заключение было принято решение о продолжении практики обсуждения проблемных вопросов на совместных заседаниях Комиссии и Координационных советов РСПП в федеральных округах. Участники заседания решили обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением об уменьшении нагрузки на малый бизнес, что предоставит новые возможности для его развития.

Подкомиссия по энергетическому машиностроению провела 2 заседания с участием председателя Подкомиссии Коробовского Н.В.

На первом заседании были обсуждены организационные вопросы и определены задачи деятельности Подкомиссии.

В дальнейшем Комиссией был определен перечень проблемных вопросов развития энергетического машиностроения, требующих изменения законодательной базы. Рассмотрены предложения в части законотворчества в области лицензирования деятельности по строительству и ремонту энергетических объектов. Обсуждены проблемы межгосударственной кооперации на пространствах СНГ и Таможенного союза. Также были рассмотрены вопросы подготовки программы эффективных мер импортозамещения и поддержки национальных производителей энергетического оборудования.

Комиссией отмечена необходимость активизации в работе по продвижению системы контрактов жизненного цикла, а также взаимодействия с финансовыми институтами и регулятором финансового рынка по условиям банковских гарантий и страховых программ.

Комиссия по машиностроению и Подкомиссия по энергетическому машиностроению принимали активное участие в подготовке и проведении мероприятий:

- III-й Тюменский инвестиционный форум «Технологии. Территории. Кадры». В работе панельной дискуссии «Технологическое развитие как основа роста экономики страны».
- Круглый стол «Энергетическое машиностроение в России: мониторинг изменений».
- Расширенное заседание межведомственной рабочей группы по вопросу импортозамещения и кооперационных связей между машиностроительными предприятиями Кемеровской области.
- Совещание в Минстрое РФ по обсуждению законопроекта «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».
- Совместное выездное совещание Комиссии РСПП и Экспертного совета при комитете Госдумы по промышленности, посвященное обсуждению перспектив развития отечественной станкостроительной отрасли.
- 8-ой международный промышленный форум «Реконструкция промышленных предприятий – прорывные технологии в металлургии и машиностроении» и 16-я международная выставка «Уральская промышленно – экономическая неделя», г. Челябинск.
- III-я Всероссийская конференция «Юные техники и изобретатели» в Государственной Думе.
- XIII форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России в г. Астана. К форуму Подкомиссией по энергетическому машиностроению был подготовлен Доклад на панельной сессии "Развитие транспортно-логистического комплекса Казахстана и России в контексте эффективного обеспечения потребностей бизнеса".

В 2016 г. начала работу **Комиссия РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению**. Всего состоялось 3 заседания Комиссии, в т.ч. одно - с участием Председателя Когогина С.А.

В рамках заседания 28 июня 2016 г. были рассмотрены вопросы комплексного развития цепочки добавленной стоимости в отрасли, адаптация условий действующих соглашений о «промышленной сборке» с учетом новых параметров рынка и требований ВТО и трансформация режима «промышленная сборка узлов и агрегатов моторных транспортных средств» в новый формат, а также итоги введения утилизационного сбора на дорожно-строительную и сельскохозяйственную технику.

Комиссией рассмотрены предложения по скоординированному подходу к развитию автомобильной индустрии, в т.ч. выработке необходимых и четких приоритетов и критериев при принятии решений органами государственной власти о предоставлении преференций и иных мер государственной поддержки предприятиям отрасли. Обсуждалась разработка дорожной карты развития машиностроения для агропромышленного комплекса до 2025 г., увеличение расходов на науку и отечественный инжиниринг, развитие механизма специальных инвестиционных контрактов (СПИК), компонентной базы и другие вопросы.

28 октября в рамках совместного заседания с Координационным советом РСПП в ЦФО состоялось обсуждение вопроса: «Об обеспечении сельскохозяйственных товаропроизводителей сельскохозяйственной техникой». Обсуждались механизмы стимулирования производства автокомпонентов для колесных моторных средств на территории Российской Федерации. Участниками заседания были рассмотрены итоги 2015 года, перспективы на 2017 и последующие годы, проблемы производства автокомпонентов в России, роль государства в процессе модернизации автокомпонентной базы, ее интеграции в мировую экономику.

Обсуждены системные проблемы, с которыми в настоящее время столкнулась отрасль сельхозмашиностроения. Рассмотрен опыт локализации производства и использования

механизма специнвестконтракта (на примере CLAAS). Поддержаны предложения о необходимости создания и реализации механизма поддержки работы производителей автокомпонентов и системы импортозамещения автокомпонентов в Российской Федерации.

Предложено разработать отдельный государственный механизм поддержки работы производителей автокомпонентов, включая компоненты для сельхозмашиностроения, в целях повышения стабильности работы предприятий и их развития.

Комиссией были подготовлены предложения к проектам следующих нормативных правовых документов:

- проект ФЗ «О поддержке экспорта в Российской Федерации»;
- проект Концепции режима «промышленной сборки» в новой редакции, предложенный для рассмотрения Минэкономразвития России в сентябре 2016 года (готовятся консолидированные предложения с участием ЗАО «РЕНО РОССИЯ, ООО «ДК РУС», ОАО «АВТОВАЗ», ООО «Ниссан Мэнюфэкчуринг РУС» и ООО «ОАГ»);
- постановление Правительства «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям автомобилестроения в целях компенсации части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам, а также на участие в деятельности международных организаций» (принято 10 сентября 2016 года за №905);

Разрабатываются и обобщаются предложения для внесения изменений в действующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства РФ от 08 мая 2015 года № 451 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2015-2016 годах» (для договоров лизинга, заключённых в 2017 и последующих годах);
- постановление Правительства РФ от 12 июля 2016 года №667 «О предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета производителям автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе» (для предоставления данных субсидий в 2017 и последующих годах);
- постановление Правительства РФ от 19 декабря 2015 года №1383 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009 - 2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами и признанием утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в части продления действия данного Постановления на 2017 и последующие годы).

В 2016 г. Комиссия принимала участие в организации и проведении следующих мероприятий:

- Форум стратегических инициатив АСИ 21.07.2016 г.
- Машиностроительный кластерный форум Республики Татарстан "Цифровое производство и будущее автомобильной промышленности" 15.09.2016 г.
- Седьмая российская конференция «Коммерческий и пассажирский автомобильный транспорт - 2016» 12.10.2016 г.
- Генеральная Ассамблея ОИСА 20.10.2016 г.

- Конференция "Локализация производства в России: специнвестконтракты и иные меры господдержки. Преимущества и перспективы для бизнеса" 15.11.2016 г. в РСПП.

Оборонно-промышленный комплекс²⁷

В отчётный период было проведено 4 заседания Комиссии, 3 из них - под председательством Ткачука А.Н., одно - под председательством Дмитриева М.А.

В ходе заседания, посвящённого развитию современной микроэлектроники и элементной базы в РФ с целью реализации импортозамещения в оборонно-промышленном комплексе, были подготовлены предложения по основным направлениям государственной политики по развитию радиоэлектронной промышленности России; по проблемам передачи результатов фундаментальных исследований и конкурентоспособных российских разработок в производство и выхода их на рынки сбыта; по основным направлениям развития предприятий-производителей микроэлектроники, в т.ч. развитию микроэлектроники, как фундамента инновационных решений и достижения практических результатов создания перспективных технологий; по совершенствованию законодательной базы и необходимым законодательным инициативам для развития микроэлектроники. Предложения направлены Заместителю Председателя Правительства РФ, Заместителю Председателя Военно-промышленной комиссии РФ Д.О. Рогозину, Министру обороны РФ С.К. Шойгу, Министру промышленности и торговли РФ Д.В. Мантурову. Дополнительно по итогам заседания направлено письмо Заместителю Председателя Правительства РФ, Заместителю Председателя Военно-промышленной комиссии РФ Д.О. Рогозину о создании перспективной системы навигации на основе отечественных электронных компонентов. Ответы получены от Министерства обороны РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства Транспорта РФ.

Главной темой выездного заседания Комиссии, состоявшегося в Ярославле, стала роль малой и региональной авиации в укреплении обороноспособности государства и обеспечения национальной безопасности. По результатам заседания были сформулированы предложения по развитию авиационной и оборонной промышленности; по производству сверхлегких и легких летательных аппаратов и развитию авиационной инфраструктуры для обеспечения гражданских отраслей экономики и обороноспособности государства; по совершенствованию структуры воздушного пространства в Российской Федерации (ВП РФ) и её влияние на развитие авиации общего назначения (АОН); по совершенствованию воздушного законодательства Российской Федерации для развития малой и региональной авиации; по формированию отрасли авиации общего назначения; по сертификации воздушных судов и их компонентов; по формированию устойчивого рынка авиации общего назначения (АОН) в Российской Федерации; по развитию военно-патриотического воспитания молодежи для устойчивого развития и обеспечения обороноспособности государства; по совершенствованию информационного портала ОПК-ЦЕНТР для военно-патриотического воспитания молодежи и пропаганды отечественной оборонной промышленности в информационном пространстве.

Комиссия также рассмотрела вопросы, касающиеся состояния и основных направлений развития средств организации воздушного движения, мер государственной поддержки профильных предприятий оборонно-промышленного комплекса. В заключение были подготовлены предложения по обязательному оснащению всех воздушных судов оборудованием ГЛОНАС, предупреждения столкновения с землей и наблюдения воздушно обстановки; по инвентаризации работ вплоть до корректировки ФЦП модернизации Единой системы организации воздушной системы (2009-2020 годы); по созданию при ВПК России экспертного совета с участием представителей отрасли, общественных организаций и представителей стран ЕвразЭС по оценке номенклатуры, технологий, а также определения политики оснащения авиапредприятий и обслуживающих организаций; по ускорению работ

²⁷ Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу

по разработке и созданию систем обеспечивающих ОрВД в полярных и приполярных областях РФ; по разработке поэтапной комплексной программы развития производства гражданской продукции, предусмотрев в ней раздел для средств ОрВД; по поддержке предприятий при разработке новых образцов оборудования для ОрВД в форме заданий НИОКР; по активизации работ по оснащению аэропортов РФ средствами наблюдения и контроля аэродромного движения в рамках плана, утвержденного Росавиацией в 2014. Подписан протокол о намерениях о взаимодействии Комиссии РСПП по ОПК с Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга и Ассоциацией промышленных предприятий Санкт-Петербурга.

По итогам заочного ноябрьского заседания подготовлены предложения Комиссии по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере государственного оборонного заказа и связанной с ним области технического регулирования; по аккредитации органов по сертификации (ОС) и испытательных лабораторий (ИЛ), работающих в интересах ОПК; по построению оптимальных систем управления предприятием и их автоматизации, в том числе системы управления информационной безопасностью; по созданию системы обеспечения гарантированного качества продукции военного назначения в ОПК. Предложения направлены в Военно-Промышленную Комиссию РФ и Комитет ГД РФ по обороне.

Комиссия вела работу по оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов:

- проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка направления Федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, а также общества, находящиеся под их прямым или косвенным контролем, и получения Федеральной службой по финансовому мониторингу ответов на такие запросы»;
- проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 131 и 133 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в части открытия и (или) использования в конкурсном производстве отдельного счета для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу»;
- проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти - пакета антитеррористических законов, прозванных в СМИ «пакетом Яровой»;
- экспресс-оценка Комиссии РСПП по оборонно-промышленному комплексу проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за правонарушения в сфере государственного оборонного заказа» к заседанию Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности 20 сентября 2016 г.;
- проекта федерального закона №4979-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за правонарушения в сфере государственного оборонного заказа»;
- проекта федерального закона № 5198-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за преступления в сфере государственного оборонного заказа».

Подготовлены предложения в ряд законодательных актов, затрагивающих интересы в сфере ответственности Комиссии:

- Проект федерального закона «О защите прав юридических лиц при обращении в федеральную собственность для нужд Российской Федерации отдельных видов

имущества и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Предложения по перечню приоритетных для предпринимательского сообщества изданных актов, для организации мониторинга;
- Предложения по совершенствованию государственной разрешительной системы;
- Предложения по замене в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными механизмами;
- Предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности»;

По инициативе и при поддержке Комиссии были проведены многочисленные мероприятия, в том числе:

- Круглый стол «Развитие современной микроэлектроники и элементной базы в РФ с целью реализации импортозамещения в оборонно-промышленном комплексе» (18.02.2016).
- Конференция «Кабельно-проводниковая продукция для нужд ОПК: специфика работы в условиях задач модернизации» (15.03.2016 – 17.03.2016). Получен диплом «за активное участие в подготовке и проведении конференции».
- XIX Московский Международный Салон изобретений и инновационных технологий «Архимед-2016» (28.03.2016 – 1.04.2016).
- Работа в качестве соорганизатора авиашоу ко Дню Победы в Республике Коми (09.05.2016).
- Работа в качестве стратегического партнера Авиасалона «АВИАРЕГИОН-2016» в г. Ярославль и в г. Сыктывкар (весна-лето 2016 г.).
- Круглый стол на тему: «Состояние и основные направления развития средств организации воздушного движения» (28.06.2016).
- Международный военно-технический форум «Армия-2016» (06.09.2016 - 11.10.2016).
- Конференция «Закупки в оборонно-промышленном комплексе» (22.11.2016).

Индустрия здоровья²⁸

Комиссия по индустрии здоровья провела в 2016 году 5 заседаний, все из них под председательством Черепова В.М. 4 заседания состоялись совместно с Комиссией РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности (с участием Калинина Ю.Т.) и Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности.

На заседаниях были рассмотрены вопросы о нормативно-правовом сопровождении обращения медицинских изделий в современных условиях, подведены итоги выполнения плана мероприятий по снижению негативных последствий экономического кризиса на развитие производства лекарственных средств и медицинских изделий. Резолюция, подготовленная в результате заседания, была направлена в Минздрав России, Минпромторг России, Минэкономики России, Росздравнадзор.

Темой следующего совместного заседания Комиссий индустрии здоровья и фармацевтики стала координация усилий бизнеса и государства при создании в Российской Федерации мощностей для производства полного цикла жизненно-необходимых лекарственных средств и медицинских изделий. На заседании были представлены презентации проектов создания в РФ производства инсулинов и их аналогов, препаратов крови, импортозамещающих изделий из углерода и расходных материалов медицинского

²⁸ Комиссия РСПП по индустрии здоровья, Комиссия РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности

назначения и их радиационной стерилизации. Резолюция с предложениями направлена Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву.

Также Комиссиями совместно был проведен анализ правоприменительной практики федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в повышении эффективности таких закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий» в части закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий в 2015 году и в первом квартале 2016 года. Подготовленные рекомендации по повышению эффективности этих закупок направлены Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву, помощнику Президента РФ А.Р.Белоусову, Секретарю Совбеза РФ Н.П.Патрушеву. Получены ответы Минздрава России и Совбеза РФ – предложения Комиссии частично учтены.

Заочное заседание Комиссии по индустрии здоровья было посвящено решению проблем в сфере обязательного медицинского страхования, возникших в городе Москве. Комиссией была обсуждена конфликтная ситуация, вызванная неправомерными действиями в отношении страховых медицинских компаний со стороны Московского городского фонда обязательного медицинского страхования (далее - МГФОМС), нарушающего условия финансирования обязательного медицинского страхования, установленные действующим законодательством РФ и заключенными на его основании договорами об обеспечении финансирования ОМС. Решение заочного заседания было направлено в Минздрав России и ФАС России. Ответы от органов власти были получены.

Вопросы совершенствования системы обращения лекарственных средств и медицинских изделий с целью поиска путей повышения конкурентоспособности отечественной фармацевтической и медицинской промышленности были рассмотрены на совместном заседании Комиссий в сентябре. Резолюция о первоочередных мерах по ускорению развития отечественного производства лекарств и медицинских изделий с учетом современных реалий и в условиях действия экономических санкций направлена в Правительство РФ.

Комиссией по индустрии здоровья велась активная работа по анализу и оценке нормативно-правовых актов: во исполнение пп. б п. 2 протокола заседания Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года Комиссией были подготовлены предложения по направлению «Здравоохранение» (исх.№ 1422/06 от 08.09.16г.)

Комиссия по индустрии здоровья совместно с Комитетом РСПП по рынку труда и социальному партнерству и рабочей группы РСПП по совершенствованию государственного нормирования оценки условий труда провели рабочие встречи, где обсудили поправки и внесли предложения к следующим проектам:

- Проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека» (Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ);
- Концептуальное обоснование необходимости разработки федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права) (исх. № 1337/06 от 23.8.16г.);
- предложения к проекту совместного приказа Минздрава России и Минтруда России «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» (исх.№ 298/06 от 24.02.16г.; исх. № 1168/04 от 20.16.16г.)

- Предложения к Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года.

Предложения и замечания РСПП были направлены в Министерство здравоохранения РФ, Правительство РФ.

Комиссией по индустрии здоровья также был подготовлен ряд замечаний, предложений и заключений:

- к проекту Приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и Перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников»;
- к проекту перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- к проекту плана мероприятий, направленных на повышение социально-экономической мотивации граждан и работодателей к сохранению и укреплению здоровья населения РФ и плана заседаний Межведомственной рабочей группы.

По предложению Комиссии в Тульской области принята к реализации целевая программа «Отказ от курения и лечение никотиновой зависимости у медицинских работников». Данная программа явилась продолжением проекта «Больница свободная от табака», инициаторами которого выступили РСПП и Правительство Тульской области, при поддержке Министерства здравоохранения РФ, Комитета ГД РФ по охране здоровья и фармацевтической компании Pfizer.

Ключевые мероприятия, проведенные по инициативе и с поддержкой **Комиссии по индустрии здоровья** в 2016 году:

- Круглый стол «Организация и проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».
- Круглый стол на тему: «Эффективные модели охраны и укрепления здоровья работников предприятий крупного, среднего и малого бизнеса. Программа «Здоровье 360°». Цель мероприятия: «Здоровье 360».
- Мероприятия Всероссийской недели охраны труда в г. Сочи.
- Международная конференция и выставка «Оргздрав-2016. Эффективное управление медицинской организацией».
- Форум «Здоровье людей – основа успешного развития России» (г.Ялта).
- XVI Всероссийский конгресс нутрициологов и диетологов, посвященный 100-летию со дня рождения основателя отечественной нутрициологии академика А.А.Покровского.
- Круглый стол «Охрана и укрепление здоровья работников промышленных предприятий Арктики и Крайнего Севера».
- Круглый стол, посвященный обсуждению первых итогов реализации Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 года N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных

препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в рамках II Дальневосточного экономического форума).

- Международная конференция «Инновационные тенденции и перспективы развития в области промышленной медицины и охраны здоровья» в г. Томске.
- Международная конференция по вопросам сохранения жизни и здоровья на рабочем месте в г. Петрозаводске.
- Круглый стол: «Стратегии построения, практика и эффективность системы управления охраной здоровья на производственных предприятиях различных сфер деятельности на основе межотраслевой программы «Здоровье 360».
- IV Международный конгресс «Профилактика и лечение метаболических нарушений и сосудистых заболеваний. Междисциплинарный подход».

В рамках оценки регулирующего воздействия **Комиссией по фармацевтической и медицинской промышленности** был подготовлен ряд замечаний, предложений и заключений:

- к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 г. №180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах»;
- к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом»;
- к проекту приказа Минздрава России «Об утверждении порядка формирования регистрационного досье на лекарственный препарат и требований к документам в его составе»;
- к проекту документа о внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»;
- к проекту приказа Минздрава России «Об утверждении правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения».

Совместно с Комиссией РСПП по ОПК были подготовлены информационно-аналитические материалы и предложения в проект решения секции научного совета при Совете Безопасности РФ. В заседании секции принял участие и выступил с сообщением председатель Комиссии РСПП.

По запросу Экспертного управления Президента РФ Администрации Президента РФ подготовлена информационная справка по эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции в России и решениях, которые нужно принять на федеральном уровне для повышения доступности антивирусной терапии.

Комиссия по фармацевтической и медицинской промышленности активно участвовала в проведении следующих мероприятий:

- Круглый стол по вопросам развития в РФ мощностей полного цикла по производству вакцин, препаратов крови, инсулинов, препаратов для диагностики и лечения ВИЧ инфекций.
- VIII Всероссийском съезде работников фармацевтической и медицинской промышленности.
- Научно-практическая конференция «Оборонно-промышленный комплекс России – новые возможности для медицинской промышленности», г. Тула.
- Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ-2016», г.Екатеринбург. Комиссией проведен ряд круглых столов, посвященных вопросам развития фармацевтической и медицинской промышленности и особенностей обращения лекарственных средств в переходный период в Евразийском Союзе.
- III Международная научно-практическая конференция «Восстановление и развитие йодобромной отрасли химической промышленности Российской Федерации в рамках народнохозяйственного комплекса стран СНГ», Крым.

- Круглый стол на тему: «Профилактика, диагностика и лечение инфекционных заболеваний в Российской Федерации. Вакцинопрофилактика и развитие отечественного производства вакцин».

Члены Комиссии по фармацевтической и медицинской промышленности вошли в состав Межведомственной комиссии по формированию Перечня лекарственных препаратов медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности, перечня лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары и определения таких требований.

Строительство²⁹

В отчётный период состоялось два заседания Комиссии — оба с участием Председателя Комиссии Казинца Л.А.

В ходе работы были рассмотрены предложения и замечания Комиссии к проекту законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Они были предоставлены на заседание Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Федеральный закон принят 3 июля 2016 г.

Комиссией сформулированы замечания и предложения к проекту стратегии инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 года. В настоящее время проект стратегии находится на доработке в Минстрое России.

В ходе заседаний также был рассмотрен вопрос подготовки к совместному заседанию президиума и консультативной комиссии Государственного совета о мерах по повышению инвестиционной привлекательности регионов, в том числе об административных барьерах в сфере строительства. Председатель Комиссии Л.А.Казинец избран Сопредседателем рабочей группы по подготовке доклада Государственному совету на тему «Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство».

Комиссией был проведен анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 396 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации» направленный на стимулирование целевого использования земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, а также рекомендаций по перечню действий застройщиков к внедрению требований Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 304-ФЗ.

В ходе оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Комиссия представила замечания на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Проект не содержит предложений по созданию единых унифицированных правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, оптимизации существующей системы доступа к сетям инженерно-технического обеспечения, введению детальной регламентации вопросов подключения, исключению избыточных и (или) дублирующих процедур. Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации значительно доработан по замечаниям Комиссии. Также предложен иной подход к унификации процедур подключения к инженерной инфраструктуре путем внедрения на территории Российской Федерации «целевых моделей» прохождения административных процедур (Представлены в рамках заседания президиума

²⁹ Комиссия РСПП по строительству и жилищной политике

Госсовета по вопросам повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации).

Комиссией направлено отрицательное заключение на проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», предусматривающий наделение Минстроя России полномочиями по установлению размера платы за предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в виде выписок из такого реестра. Указанный проект постановления содержит положения, потенциально приводящие к увеличению расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект Постановления находится на доработке.

Также направлены замечания на проект федерального закона № 1106182-6 «О посреднической (агентской) деятельности на рынке сделок с недвижимостью». В настоящий момент к проекту федерального закона готовятся поправки ко второму чтению.

Комиссией направлен ряд замечаний на проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный, в том числе, на установления порядка утверждения схемы расположения земельного участка по заявлению заинтересованного лица в целях объединения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных на праве аренды. Замечания полностью учтены.

Комиссия предоставила замечания к проекту приказа Минстроя России «О подготовке заключения о признании проектной документации модифицированной проектной документацией». Проект приказа находится на доработке.

Комиссией направлены замечания на проект приказа Минстроя России «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения». Замечания учтены, новая форма ГПЗУ утверждена.

Комиссией поддержан проект поправок к проекту федерального закона № 1055373-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности». По мнению Комиссии в проекте поправок положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, для бизнеса, нет.

Комиссия направила замечания на проект постановления Правительства Российской Федерации «О правилах формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства». Проектируемые нормы содержат и вводят положения, которые могут потенциально привести к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей в сфере строительства, а также к необоснованным расходам для строительного бизнеса или способствовать их установлению. Проект постановления находится на доработке в Минстрое России.

Комиссией поддержан подготовленный Минстроем России проект поправок к законопроекту № 938845-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)». Проектируемые нормы поправок к законопроекту и законопроекта в целом окажут благоприятное воздействие на развитие системы саморегулирования в строительстве и будут способствовать снижению финансовой нагрузки на бизнес.

Комиссией направлены замечания на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». Замечания учтены частично, проводится процедура общественного обсуждения.

Мероприятиями, проведенными по инициативе и с поддержкой Комиссии, стали:

- Заседание Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности;
- мероприятия в рамках Международного Инвестиционного форума Сочи 2016;
- Заседание совместной рабочей группы РСПП и Центрального союза деловой жизни Финляндии

ЖКХ³⁰

В 2016 г. состоялось 4 заседания Комиссии, в т.ч. 3 очных заседания (с участием председателя Комиссии – Чуваева А.А.) и одно заочное заседание.

В рамках Конференции «Формирование стратегии развития электроэнергетики», организованной Комиссией совместно с Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и с Ассоциацией «Совет производителей энергии», были рассмотрены участием представителей ФОИВ вопросы формирования стратегии развития электроэнергетики, в том числе совершенствование нормативно-правовой базы отрасли для поддержания оптимального уровня надежности; возможные расчетные показатели надежности работы энергосистемы; приемлемая модель взаимодействия бизнеса и власти по регулированию вопросов надежности и безопасности, принимаемых системных решений и другие вопросы. Конференция состоялась в рамках Недели российского бизнеса.

В заочном формате Комиссией были рассмотрены Правила предоставления коммунальных услуг в части введения дополнительных штрафов за качество коммунальных услуг. Законопроект предусматривает необоснованную административную нагрузку на бизнес в сфере ресурсоснабжения и управления МКД и при этом не приведет к повышению качества коммунальных услуг.

По результатам обсуждения проекта, разработанного Минстроем России, сформулированы и направлены предложения Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н.Козаку.

В рамках заседания Комиссии 11 мая 2016 г. состоялось обсуждение проекта изменений в Правила предоставления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ №354 от 06.05.2011г., в части системы штрафов. Комиссией были подготовлены и направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку предложения по доработке проекта изменений в акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме в части введения штрафов.

Также на заседаниях Комиссии рассматривались вопросы о расщеплении платежей за ЖКУ и о создании специального счета по оплате товаров и услуг в сфере ЖКХ; о текущем статусе интеграции с ГИС ЖКХ и о перспективах функционирования системы в штатном режиме с 1 января 2017 г. По мнению членов Комиссии, введение отдельного банковского счета для каждого многоквартирного жилого дома обеспечит прозрачность платежной системы в ЖКХ, радикально улучшит собираемость платежей и создаст инструменты для управления имуществом собственниками жилья. Результаты рассмотрения текущего состояния интеграции ГИС ЖКХ и предложения Комиссии направлены Липову А.И., начальнику Управления Президента РФ по применению информационных технологий и развитию электронной демократии.

³⁰ Комиссия РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству

В 2016 г. Комиссией были подготовлены заключения, предложения и замечания по следующим нормативным актам:

- Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части укрепления платежной дисциплины перепродавцов коммунальных ресурсов» (подготовлены предложения по введению пени за несвоевременную оплату тепловой энергии для теплоснабжающих организаций, приобретающих тепловую энергию в целях ее продажи потребителям или другим теплоснабжающим организациям, которые были направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку);

- Законопроект №632833-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об электроэнергетике» (подготовлены предложения по введению запрета на технологическое присоединение потребителей к распределительным устройствам станций напрямую, так как это ведет к необоснованному росту тарифов сетевых организаций, а также отсутствию перспективы развития распределенной генерации в России, которые были направлены Председателю комитета ГД по энергетике Н.П.Завальному);

- Законопроект «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты РФ» (по мнению Комиссии, законопроект нуждается в развитии и конкретизации для исключения их двоякого толкования, а также случаев злоупотребления при проведении конкурсов);

- Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» об исключении расчетной предпринимательской прибыли из тарифов регулируемых организаций (принятие проекта приведет к дополнительному росту тарифов при снижении предпринимательской прибыли между сферами тепло-, водоснабжения и обращения с твердыми коммунальными отходами);

- «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 22.10.2012г. №1075» (Комиссия считает, что проект нарушает базовые принципы тарифного регулирования о возмещении в тарифе всех экономически обоснованных затрат, вводит дополнительные необоснованные ограничения предпринимательской деятельности и негативно сказывается на инвестиционном климате в сферах теплоснабжения и электроэнергетике).

В соответствии с п.4 протокола совещания (№ДК-П9-118пр от 23.05.16) у Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н.Козака Комиссия провела анализ и обобщила мировой опыт регулирования вопросов ответственности инфраструктурных компаний в сфере ЖКХ в странах Европейского союза, в части применения штрафов за нарушение качества предоставления коммунальных услуг. Предложения направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку.

Также Комиссией были подготовлены предложения по созданию Совета по надежности и развитию ЕЭС, которые были направлены в Совет Безопасности Российской Федерации.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия:

1. Комиссия подготовила предложения по вопросу замены избыточных и (или) неэффективных механизмов государственного контроля альтернативными механизмами. Комиссия считает, что для развития конкуренции на рынке исполнителей коммунальных услуг необходимо внесение изменений в ЖК РФ, предусматривающих установление на рыночных принципах платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Предложения направлены заместителю министра Минэкономразвития России С.В.Шипову.

2. Заключение на проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения».

Предложения направлены директору Департамента ценообразования и градостроительного зонирования Минстроя России А.А.Филимонову.

В 2016 г. члены Комиссии принимали участие в следующих мероприятиях:

- 14-я профессиональная конференция «Новая Россия. Новая энергетика», организованная НП «Совет производителей энергии» (21-23 сентября 2016 года, Казань);
- XIII ежегодная конференция «Электроэнергетика России» ICEnergy (23 - 25 мая 2016 года, Калининград).

Банки и финансовые рынки³¹

В 2016 г. состоялось 6 заседаний Комиссии, все с участием А.В.Мурычева, 2 - с участием Г.А.Тосуняна. Также проведено одно заседание Подкомиссии по факторингу.

На заседании Комиссии, посвященном теме «Бизнес и банки в новых экономических реалиях», обсуждались вопросы курсовой политики и смягчения волатильности курса, хеджирования рисков, поддержки кредитных организаций, попавших в сложную ситуацию, создания мотивации для собственников банков, о кризисе доверия и рейтинговом бизнесе, были высказаны предложения в адрес регуляторов. В целом было отмечено, что бизнес стремится адаптироваться к новым вызовам и экономическим реалиям. Предложения по итогам заседания доведены до Банка России и Минфина России в рабочем порядке.

Также на заседаниях Комиссии (в формате круглых столов) были рассмотрены: ситуация на денежном рынке и на рынке краткосрочных заимствований; юридические аспекты обращения взыскания на предметы залога и реализации имущества в процедурах банкротства; тема оценки залогового имущества; представлены кейсы по снижению рисков оформления различных видов залогов и другие темы. Отмечено, что рынок беззалогового межбанковского кредитования и кредитование промышленности сужается. Предложено несколько инструментов (разной степени готовности) для развития рынка кредитования.

В рамках расширенного заседания Комиссии совместно с Ассоциацией региональных банков России (8 июля 2016 г., г.Чебоксары) была рассмотрена тема: «Проблемы доступности финансовых услуг для предприятий реального сектора экономики. Проблемы и возможности». Обсуждение прошло с участием представителей Комитета Госдумы по экономической политике, Корпорации МСП, АСВ, Банка России, Волго-Вятского ГУ ЦБ РФ России, Главной инспекции Банка России. Были высказаны предложения по теме заседания в адрес регулирующих органов.

26 сентября 2016 г. состоялось совместное заседание Комиссии и Наблюдательного совета Финансово-банковской ассоциации ЕвроАзиатского сотрудничества по теме: «О взаимодействии с Департаментом финансовой политики Евразийской экономической комиссии».

Дана оценка полезности взаимодействия и создания открытой площадки для конструктивного диалога бизнеса и власти, выработки консолидированной позиции по всем вопросам интеграции в ходе формирования единого евразийского экономического пространства, общего финансового рынка и обеспечения свободного движения капиталов на Евроазиатском пространстве. Обсуждены проблемы формирования единого информационного и единого розничного платежного пространства, состояние межбанковских платежей и расчетов на территории ЕАЭС. По итогам заседания в коллегии по экономике и финансовой политике ЕЭК были отправлены аналитические записки.

Комиссией обсуждена предложенная Банком России концепция изменений в закон «О банках и банковской деятельности», предусматривающая введение нового вида кредитных организаций.

Готовятся предложения и замечания на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»).

Также Комиссией подготовлены:

³¹ Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности

- письмо в Банк России о рассмотрении возможности внесения изменений в Положение №254-П с целью устранения препятствий для развития с/х производства;

- письмо в Банк России о разъяснении позиции по отнесению земельных участков из состава земель с/х назначения с находящимися на них зданиями, строениями, сооружениями к обеспечению II категории качества, при условии, что в договорах залога предусмотрен внесудебный порядок обращения взыскания, а также предусмотрен сокращенный срок для обращения взыскания;

- письмо в Комитет Госдумы по финансовому рынку с замечаниями и предложениями по проекту основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018-2019 годов.

В рамках Недели российского бизнеса Комиссией был организован Финансовый форум «Финансово-банковская система в новых экономических реалиях».

18 мая 201 г. организован Круглый стол совместно с НП «Национальный платежный совет по теме: «Электронный документооборот. Развитие нормативной базы». По итогам состоявшегося обсуждения направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства РФ А.В.Дворковича о первоочередных проблемах, на решение которых должна быть направлена «дорожная карта» развития электронного документооборота в РФ.

Страхование³²

В 2016 г. состоялось одно заседание Комиссии под председательством И.Ю.Юргенса.

В рамках заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. Сравнение способов обеспечения: компенсационный фонд и страхование гражданской ответственности. Законодательные пробелы.

2. Развитие страхования гражданской ответственности членов саморегулируемой организации в сфере строительства.

3. Общество Взаимного Страхования застройщиков – сочетание компетенций Страховщика и саморегулируемой организации.

По итогам работы направлялись письма от лица Комиссии в Государственную Думу Российской Федерации, Минфин России, Банк России, Минстрой России, Правительство Российской Федерации (Шувалову И.И.). Также в Государственную Думу Российской Федерации (Русских А.Ю.) было направлено письмо за подписью А.Н. Шохина.

Комиссией были подготовлены замечания и предложения на проект федерального закона №938845-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)». Замечания учтены не были.

Аудиторская деятельность³³

В 2016 г. состоялось 3 заседания Комиссии, все - с участием председателя Турбанова А.В.

На заседании Комиссии 17 февраля 2016 г. обсуждались основные направления развития аудита и саморегулирования аудиторской деятельности в России, а также вопрос совершенствования законодательства по вопросам внутреннего контроля.

Было решено разработать Концепцию дальнейшего совершенствования аудиторской деятельности, определяющую стратегические направления развития аудита в Российской Федерации и закрепляющую статус СРО аудиторов как ключевой структуры управления аудиторским сообществом. Для работы над Концепцией было решено создать Рабочую группу, в которую вошли члены Комиссии, а также поручить двум профессиональным

³² Комиссия РСПП по страховой деятельности

³³ Комиссия РСПП по аудиторской деятельности

объединениям - НП «Институт внутренних аудиторов» и НП «НОВАК» - подготовить конкретные предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере для обсуждения на очередном заседании Комиссии.

В дальнейшем Институту внутренних аудиторов было поручено доработать представленные материалы, обсудив предварительно их основные положения с представителями Минэкономразвития России, подразделений внутреннего аудита бизнес-сообщества и с соответствующим комитетом РСПП.

Результатом проведенной работы стало утверждение Концепции дальнейшего развития аудиторской деятельности в Российской Федерации, после чего Концепция была направлена в профильные ведомства с просьбой принять ее во внимание и учесть при разработке документов, касающихся дальнейшего развития аудиторской деятельности в Российской Федерации.

В рамках заседания Комитета 28 сентября 2016 года были рассмотрены перспективы выполнения Федерального закона № 403-ФЗ в части требований к численности членов СРО. По итогам состоявшегося обсуждения была принята резолюция.

Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов, по которым готовились замечания и предложения Комиссии:

- Федеральные законы «О саморегулируемых организациях» и «Об аудиторской деятельности»;
- Концепция совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 2776-р.
- Федеральный закон № 403-ФЗ в части требований к численности членов СРО.

Торговля³⁴

В 2016 г. состоялось 2 заседания Комиссии без участия председателя Комиссии.

В рамках заседания Комиссии 12.04.2016 было рассмотрено экспертное заключение о проекте ФЗ № 968690-6 «О внесении изменений в ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники (ККТ) при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Кодекс РФ об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты РФ». Заключение было дополнено предложением о создании согласительной площадки и предложением о возможности не применять ККТ при безналичных расчетах в сети Интернет с использованием электронных средств платежа (при условии, что необходимая информация передается в налоговые органы кредитным учреждением, и направлено в ГД РФ).

Также было рассмотрено и дополнено предложениями членов Комиссии экспертное заключение о проекте федерального закона № 957581-6 «Кодекс РФ об административных правонарушениях» (КоАП). Проанализированы иные законодательные инициативы, направленные на усиление ответственности бизнеса.

На заседании Комитета, состоявшемся 11.10.2016, обсуждались проекты законов о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ в части: 1) административного приостановления деятельности предприятий в период особой пожарной опасности; 2) в части ужесточения ответственности за производство и реализацию фальсифицированной продукции.

Получена позиция других заинтересованных рабочих органов РСПП, Торгово-промышленной палаты РФ, Деловой России по первому вопросу, решено направить в Государственную Думу и Правительство РФ предложения по доработке конкретных статей законопроекта.

Изучен опыт участников фармацевтического рынка в части борьбы с фальсифицированной продукцией, рассмотрена возможность введения обязательного страхования ответственности производителей отдельных товаров. Решено направить в

³⁴ Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку

Роспотребнадзор, Россельхознадзор и Минпромторг РФ предложения по доработке конкретных статей законопроекта о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ и в Уголовный кодекс РФ в части ужесточения ответственности за производство и реализацию фальсифицированной продукции.

Также Комиссией рассматривались вопросы о реализации систем учета (ЕГАИС; маркировка потребительских товаров RFID метками) и о мерах по защите прав потребителей. Направлено обращение на имя А.Н. Шохина с просьбой направить в Правительство РФ предложения по изменению формулы распределения акциза на алкогольную продукцию и о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ, предусматривающих льготную систему налогообложения, применяемую сегодня для подакцизных товаров, в отношении маркированной продукции.

Направлено в Центральный Банк РФ с изложением существующих проблем с номинированием стоимости аренды помещений в иностранной валюте и стоимостью эквайринга для предприятий торговли.

Прочие проекты нормативных правовых актов и стратегических документов, по которым готовились замечания и предложения Комиссии:

- проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О защите прав потребителей»;
- проект создания и внедрения системы адресной продовольственной помощи нуждающимся гражданам РФ;
- проект ФЗ №704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности» (направлено письмо Председателю Государственной Думы Российской Федерации С.Е.Нарышкину с просьбой учесть предложения Комиссии при подготовке итоговых документов).

Комиссия принимала участие в организации и проведении следующих мероприятий:

- Круглый стол «Приоритеты основных участников продовольственного рынка России» совместно с Аналитическим центром при Правительстве РФ;
- Расширенное рабочее совещание совместно с Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ) и Союзом независимых сетей России (СНСР) с производителями контрольно-кассовой техники, операторами фискальных данных и экспертными организациями;
- Российская агропромышленная выставка «Золотая осень – 2016»;
- «День поставщика: открытый диалог» совместно с Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ) и Союзом независимых сетей России (СНСР);
- Праздничный забег «Навстречу покупателю» в день пятидесятилетнего юбилея Дня работника торговли;
- Всероссийский форум участников потребительского рынка.
- «День поставщика: открытый диалог» в Чебоксарах совместно с Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ) и Союзом независимых сетей России (СНСР).

Транспорт³⁵

В 2016 г. состоялось 3 заседания Комиссии с участием руководителя Комиссии – О.В.Белозёрова.

Заседание 25 февраля 2016 г. было посвящено теме: «Состояние транспортного комплекса в современных экономических условиях». Рассмотрены:

- задачи развития транспортного комплекса, решение которых требует пересмотра модели взаимодействия по всей цепи транспортно-логистического комплекса с целью достижения качественного удовлетворения потребностей клиентов в перевозках грузов и пассажиров, эффективного функционирования всех звеньев перевозочного процесса;

³⁵ Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре

- основные направления Стратегии развития отрасли, направленные на повышение эффективности собственной деятельности в интересах экономики и общества, динамичного развития российской промышленности;

- проблемы повышения надежности инфраструктуры, эффективности и качества подвижного состава и другие вопросы.

По итогам заседания подготовлен ряд конкретных предложений по реализации экстренных антикризисных мер в сфере транспорта. Предложения Комиссии направлены в Администрацию Президента РФ (Иванову С.Б.), Госдуму РФ (Нарышкину С.Е.), Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву.

В рамках подготовки к заседанию Государственного совета Российской Федерации Комиссией были рассмотрены проблемы внутреннего водного транспорта, в том числе в части развития системы профессиональных квалификаций и устранения административных барьеров. Отмечены преимущества внутреннего водного транспорта, в том числе крайне низкая нагрузка на окружающую среду, низкие инфраструктурные издержки; негативные системные последствия инфраструктурных ограничений на ВВП и их воздействие на снижение конкурентоспособности отрасли.

Предложения о необходимости принятия срочных мер, направленных на развитие внутреннего водного транспорта, подготовлены и направлены Президенту Российской Федерации В.В. Путину с просьбой рассмотреть и учесть их при подготовке к заседанию Государственного совета Российской Федерации. Предложения Комиссии учтены в итоговых документах Государственного совета.

Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений по итогам заседания президиума Госсовета по вопросу развития внутренних водных путей № 1741 от 10.09.2016.

15 ноября 2016 г. в рамках заседания Комиссии по теме: «Развитие механизма стимулирования транспортной отрасли на примере воздушного транспорта» были обсуждены проблемы и задачи развития эффективных транспортно-логистических связей, как одной из составляющих структурной перестройки экономики и экономического роста.

Рассмотрены механизмы государственной поддержки (сниженные налоговые ставки, субсидии, государственные гарантии по кредитам и др.), отмечена необходимость повышения эффективности использования государственных ресурсов наиболее оптимальным образом для обеспечения экономического роста и возвратности государственных инвестиций.

Участники заседания отметили необходимость систематизации мер государственной поддержки пассажирских перевозок, и предложили перейти от поддержки к стимулированию роста спроса, роста пассажиропотока, роста экономики. При этом необходима единая логика стимулирования по всем видам транспорта и перевозчикам.

По итогам заседания подготовлен проект обращения РСПП к Председателю Правительства России Д.А. Медведеву с просьбой рассмотреть предложения Комиссии по стимулированию транспортной отрасли в области пассажирских перевозок.

Наряду с заседаниями Комиссии в 2016 г. состоялось 5 заседаний Подкомиссии по авиации и авиационной инфраструктуре с участием Н.В.Филёвой, 5 заседаний по Подкомиссии по автомобильному транспорту, развитию автодорожной инфраструктуры и транспортно-экспедиторской деятельности, 3 заседания Подкомиссии по морскому, речному транспорту и портовой индустрии, 1 заседание Подкомиссии по железнодорожному транспорту и железнодорожной инфраструктуре.

В целях сбалансированного учета интересов разных ведомств, в том числе не находящихся в прямом подчинении у Правительства РФ (ФСБ, ФСО, Минобороны РФ, МВД РФ) и ведомств, принимающих участие в реализации единой государственной политики в области воздушного пространства, направлено обращение в Администрацию Президента РФ о создании при Президенте РФ межведомственной комиссии по использованию воздушного пространства РФ.

Подготовлено обращение в Администрацию Президента РФ, Рабочую группу по мониторингу правоприменительной практики в сфере предпринимательства под руководством С. Б. Иванова с предложением по совершенствованию транспортного законодательства в области транспортной безопасности.

Подготовлены предложения в Минтранс России:

- об инициировании процесса внесения изменений в Закон о транспортной безопасности с целью исключения воздушных судов гражданской авиации, осуществляющих полеты из аэропортов, защищенных мерами авиационной и (или) транспортной безопасности, гражданской авиации из-под действия Федерального закона от 9 февраля 2007 г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

- о приостановлении принятия федерального закона №750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности (в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»;

- о введении системы видеонаблюдения на борту воздушного судна посредством внесения дополнений в акт Международной организации гражданской авиации (ИКАО) «Руководство ИКАО по авиационной безопасности»;

- об инициировании процесса временного приостановления действия Статьи 11.15.1, 11.15.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение требований в области транспортной безопасности» Статья 263.1. Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение требований в области транспортной безопасности», в связи с невозможностью их исполнения в авиакомпаниях;

- об отложении на два года введения изменений в приказ Министерства транспорта № 139, для приведения их в соответствие с международной практикой общего распределения рабочего времени и отдыха для пилотов и гарантированных государством социальных льгот;

- о разработке нормативного документа, регламентирующего продолжительность отпуска членов экипажей, в соответствии с международной практикой (взамен приказа МГА СССР № 50 от 1986 г.).

Направлены в Федеральную антимонопольную службу предложения по вопросу совершенствования действующей методики государственного регулирования тарифов и сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, с целью максимально полного учета выручки всего аэропортового комплекса, включая неавиационные доходы.

По предложениям Подкомиссии ФАС разработана дополнительная Методика государственного регулирования тарифов и сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах.

В 2016 году Комиссией и подкомиссиями рассмотрены и даны замечания и предложения, которые учтены полностью или частично, по более 120 проектам нормативных правовых актов и стратегических документов, в том числе:

- проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза, а также его формирования и ведения, утвержденное решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 319»;

- проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении типовых схем оценки соответствия»;

- проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011)»;

- проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011)»;

- проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011)»;

- проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011)»;

- проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой формы свидетельства о классификации маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), и правил его оформления»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Туризм³⁶

Всего состоялось 2 заседания Комитета под председательством Ю.А.Барзыкина (в формате совместных заседаний с Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в сфере туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности).

В рамках совместного заседания 2 июня 2016 г. обсуждалось развитие индустрии гостеприимства в соответствии с рекомендациями Президиума Госсовета при Президенте РФ от 17.08.2015, а также вопросы муниципального туризма, региональное брендинг туристического продукта.

Внесены предложения по упрощению въезда иностранных граждан в связи с проведением международных спортивных, культурных и других мероприятий и о необходимости создания единого федерального реестра турагентов; по обязательной аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников; о создании при Правительстве РФ Координационного совета по развитию внутреннего и въездного туризма; о развитии речного и морского круизного туризма; о продвижении российского турпродукта в российских и зарубежных средствах массовой информации; инвентаризации государственных и муниципальных санаторно-курортных учреждений и анализе состояния санаторно-курортного комплекса страны; разработке комплекса мер, направленных на формирование комфортной туристической среды для пожилых людей; применение норм по упрощению визового режима для иностранных граждан, прибывающих в РФ в туристических целях из стран БРИКС.

Определены основные направления развития внутреннего и въездного туризма в РФ, в том числе - расширение продаж пакетных туров на внутреннем рынке; усиление регионального развития и появление новых программ в регионах России; формирование трансграничных и интегрированных турпродуктов; развитие IT-технологий, интернет-порталов и online-продаж; повышение спроса на качественные лечебно-оздоровительные, спа-услуги, семейный отдых с детьми; развитие социального туризма (детского, молодежного и др.); сокращение продолжительности турпоездок и совмещение различных видов отдыха и т.д.

Совместное заседание, которое состоялось 14.10.2016, было посвящено теме: «О предложениях по реализации положений и изменений в Федеральный закон 132-ФЗ «Об

³⁶ Комиссия РСПП по туризму и индустрии гостеприимства

основах туристской деятельности Российской Федерации». Подготовлены предложения о необходимости создания максимально привлекательного комплексного подхода с целью повышения конкурентоспособности нашей страны как туристического объекта, при этом соблюдая баланс интересов государства, бизнеса и населения туристических регионов.

В рамках ОРВ Комиссией подготовлены предложения и замечания к следующим НПА:

- законопроект «О внесении изменений в ФЗ №132 от 24 ноября 1996 года "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"» (сопровождение и участие в комплексной доработке);

- законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» (сопровождение и участие в комплексной доработке);

- предложения по внесению изменений в положения закона «Об основах туристской деятельности», касающиеся деятельности объединения «Турпомощь» и компенсационного фонда, финансовых гарантий;

- подготовка предложений в статью 25.11 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в части введения безвизового режима для авиапассажиров, прибывающих в Российскую Федерацию в туристских целях на срок до 72 часов через аэропорты, открытые для международного пассажирского сообщения. Участие в подготовке законопроекта, предусматривающего 72-часовой безвизовый режим для пассажиров и экипажей спортивных парусных и прогулочных судов, прибывающих в Россию через морские и речные пункты пропуска;

- подготовка предложений в главу V Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в части установления безвизового въезда в Российскую Федерацию и нахождения на территории Российской Федерации в течение 10 суток без виз для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию для участия в мероприятиях, проводимых в соответствии с актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

- сопровождение ФЗ №184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- подготовка стандартов в ТК 199 туристических услуг.

Также Комиссия принимала участие в рабочей группе по обсуждению мероприятий развития культуры в малых городах в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма (2013-2020 годы)» и взаимодействовала с субъектами РФ по включению туристских проектов в программу.

Мероприятия, организованные при участии Комиссии, включают:

- Первый Южно-Российский Форум делового и событийного туризма RME 2016 (8-9 июня, г. Краснодар);

- Круглый стол по вопросу «Рейтинги внутреннего российского туризма» (16 сентября, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации).

Электроэнергетика³⁷

Всего за 2016 г. состоялось 4 заседания Комиссии, все - с участием председателя Г.В.Березкина.

В рамках заседания Комиссии 13 марта 2016 г. обсуждались механизмы, направленные на снижение энерготарифов в отдельных регионах Дальнего Востока до среднероссийского уровня без привлечения бюджетных средств.

³⁷ Комиссия РСПП по электроэнергетике

Членами Комиссии совместно с заинтересованными участниками подготовлено письмо и за подписью президента РСПП А.Н. Шохина направлено в профильные министерства и ведомства с описанием комплекса мер, направленных на снижение энерготарифов на территории Дальнего Востока и способствующих росту инвестиционной привлекательности региона.

Членами Комиссии не был поддержан законопроект по снижению энерготарифов на территории Дальнего Востока за счет повышения платежей на электроэнергию для предприятий, функционирующих на территории ценовых зон оптового рынка.

Также на площадке Комиссии обсуждались предложения Минвостокразвития по стимулированию развития производств на базе использования газового сырья на территории Дальневосточного федерального округа. Были дополнены и в итоге поддержаны предложенные Министерством по развитию Дальнего Востока РФ механизмы по снижению цен на газ для промышленных потребителей Дальнего Востока с целью стимулирования развития газохимических и энергетических производств в регионе в среднесрочной перспективе.

Заседание Комиссии, состоявшееся 14 июня 2016 г., было посвящено выработке позиции по законопроекту, предусматривающему механизм поддержки генерации на основе термической переработки твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) за счет оптового рынка электроэнергии и мощности, а также обсуждению иных возможных проектов по утилизации отходов с участием экспертов. Членами Комиссии не был поддержан предложенный профильными министерствами механизм по финансированию затрат на строительство и эксплуатацию объектов генерации на основе термической переработки ТКО, предусматривающий повышенный платеж потребителей на оптовом рынке за вырабатываемую электроэнергию такими объектами. Направлено соответствующее письмо в Правительство РФ.

Принято решение о необходимости проведения Министерством экономического развития технологического и ценового аудита процесса переработки и утилизации ТКО.

Также в рамках заседаний Комиссии обсуждались предложения по расширению перечня критериев, закрепленных в действующем законодательстве, позволяющие станциям с установленной мощностью более 25 МВт реализовывать электроэнергию не на оптовом рынке (критерии розничной генерации). Принято решение о более детальной проработке вопроса о необходимости изменений в законодательство по расширению перечня критериев розничной генерации, их влиянию на потребителей оптового рынка.

Также рассматривалась реализация поручения Правительства РФ о доработке проекта Постановления Правительства РФ в части определения обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности. Члены Комиссии были ознакомлены с планами Минэнерго по изменению законодательства РФ в части введения послаблений по оплате услуг по передаче электрической энергии для потребителей с собственной генерацией. По итогам заседания принято решение о продолжении совместной работы членов Комиссии, заинтересованных сторон и Министерства энергетики по изменению законодательства РФ в части совершенствования работы потребителей с собственной генерацией на оптовом рынке и проведение очередного заседания Комиссии для обсуждения окончательного варианта вышеописанного проекта нормативно-правового акта.

Комиссией были подготовлены заключения на следующие проекты нормативных правовых актов:

- Проект Федерального закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов недропользования» (заключение направлено в Минэкономразвития России);

- Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части создание механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без

привлечения средств бюджетов бюджетной системы РФ (заключение направлено в ФАС России) и Минэкономразвития России;

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Дополнительные требования к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методику их составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 ноября 2011 г. № 625;

- Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» - заключение направлено в Минэкономразвития России;

- Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций» (заключение направлено в Минэкономразвития России);

- Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части описания процедуры вывода из эксплуатации генерирующего оборудования (заключение направлено в Минэкономразвития России);

- Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения» (заключение направлено в Минстрой России).

В 2016 г. при участии Комиссии были организованы и проведены следующие мероприятия:

- заседание рабочей группы «Развитие Арктики» (15.02.16)
- заседание Совета Потребителей услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (09.03.16)
- заседание Экспертного совета по развитию конкуренции в электро- и теплоэнергетике при ФАС России (30.05.16 и 17.08.16)
- заседание Межведомственной Комиссии Совета Безопасности РФ по безопасности в экономической и социальной сфере (29.08.16)
- совещание в Минэнерго по вопросу «Концепция проверки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон» (10.10.16)
- заседание совместной Рабочей группы Российского союза промышленников и предпринимателей и Центрального союза деловой жизни Финляндии (ЕК) (22.11.16).