

**ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ  
о проведении социально-экономической политики  
и развитии социального партнерства  
на 2007-2009 годы**

Санкт-Петербург  
2006 год

Мы, ниже подписавшиеся полномочные представители Межрегионального объединения «Федерация профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области», объединений работодателей Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, именуемые далее Сторонами, действуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, областным законом «О социальном партнерстве в Ленинградской области», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, заключили настоящее Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2007-2009 годы (далее - Соглашение).

Настоящее Соглашение состоит из данного рамочного Соглашения на 2007-2009 годы и ежегодно разрабатываемых Обязательств сторон, которые включаются в качестве приложений к рамочному Соглашению, являются неотъемлемой составной частью Соглашения и имеют одинаковую с ним юридическую силу.

Стороны в числе приоритетных целей Соглашения ставят проведение в предстоящий период социально-экономической политики, обеспечивающей право работников на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей, снижение уровня бедности на основе повышения эффективности отечественной экономики, увеличения валового внутреннего продукта.

Стороны в пределах своих полномочий принимают на себя обязательства, закрепленные Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, и отраслевыми (межотраслевыми) тарифными соглашениями федерального уровня.

Выполнение принятых Сторонами обязательств обеспечивается предусмотренными в бюджете Ленинградской области, планах хозяйственной деятельности организаций, сметах профсоюзов необходимыми средствами и статьями расходов.

Стороны признают целесообразным заключение территориальных, отраслевых (межотраслевых) тарифных и иных соглашений, коллективных договоров в организациях любой формы собственности и ведомственной принадлежности и обязуются оказывать всестороннее содействие и поддержку развитию социального партнерства в сфере труда на всех уровнях. При этом настоящее Соглашение рассматривается Сторонами как основа для коллективных переговоров на уровне отраслей, территорий, организаций. Обязательства и гарантии настоящего Соглашения являются минимальными и не могут быть изменены в сторону снижения социальной и экономической защищенности работников.

Правительство Ленинградской области и профсоюзы принимают на себя обязательства работодателей в той мере, в которой они осуществляют эти функции.

## ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

### Статья 1

Стороны пришли к единому пониманию и признанию того, что главной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области является повышение уровня и качества жизни населения, основанное на обеспечении эффективной занятости населения, создании условий для повышения профессионализма, конкурентоспособности работников на рынке труда, повышении уровня доходов населения, снижении уровня социального неравенства, обеспечении равной доступности граждан к системе социальных базовых услуг, повышении качества окружающей среды, улучшении демографической ситуации за счет устойчивого развития социальной сферы и реального сектора экономики, при условиях рационального расходования средств бюджета Ленинградской области.

### Статья 2

Стороны договорились о системе показателей, влияющих на уровень жизни населения, и обязуются содействовать обеспечению следующих показателей:

№ п/п	Показатели (индикаторы) уровня жизни населения	Единица измерения	В том числе по годам		
			2007 г.	2008 г.	2009 г.
1	2	3	4	5	6
1	Темп роста валового регионального продукта (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	106,5	108	109
2	Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	110	109	110
3	Индекс производства малых предприятий	% к предыдущему году	105,1	105,2	105,5
4	Индекс физического объема оборота розничной торговли	% к предыдущему году	107	106	105
5	Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	110	109,7	108,5
6	Темп роста среднемесячной номинальной заработной платы	% к предыдущему году	121,7	119	117,7
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	108,3	108,2	108,1
8	Темп роста денежных доходов населения	% к предыдущему году	117,2	117,2	117,2
9	Соотношение между минимальным уровнем оплаты труда в организациях и величиной прожиточного минимума	%	100,0	110,0	115,0

	трудоспособного населения				
10	Ожидаемый максимальный уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный по отношению к экономически активному населению	%	3,0	3,5	3,5
11	Средняя продолжительность безработицы	месяцы	5,2	5,4	5,4
12	Обеспеченность больничными койками	коек на 10 тыс жителей	87,6	87,4	87,0
13	Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями	посещений в смену на 10 тыс. жителей	250,3	250,5	250,6
14	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)	кв.м	24,7	24,9	25,3

Стороны договорились при оценке уровня жизни населения учитывать и другие показатели, в том числе долю расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах населения, соотношение среднедушевого дохода десяти процентов населения с наибольшими доходами и десяти процентов населения с наименьшими доходами, индекс развития человеческого потенциала, рассчитываемый по методике ООН и другие.

### **Статья 3**

Стороны обязуются ежегодно, основываясь на показателях, приведенных в статье 2 настоящего Соглашения, проводить мониторинг уровня жизни населения Ленинградской области, рассматривать динамику показателей уровня жизни населения на заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Ежегодное изменение показателей является критерием эффективности действий Сторон социального партнерства по выполнению своих обязательств.

### **Статья 4**

Стороны договорились использовать величину прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения Ленинградской области, а также рассчитываемые потребительские бюджеты (минимальный, рациональный трудоспособного работника и семьи из четырех человек) для формирования бюджета области, оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальных программ, заключении коллективных договоров и соглашений.

### **Статья 5**

Стороны договорились участвовать в стратегическом планировании и реализации программ социально-экономического развития Ленинградской области для достижения главной цели, предусмотренной статьей 1 настоящего Соглашения.

### **Статья 6**

Стороны обязуются способствовать обеспечению экологической безопасности населения и территории, полному и достоверному информированию населения о принимаемых мерах по охране окружающей среды, организации системы всеобщего, непрерывного экологического образования и воспитания, расширению работы по пропаганде знаний в области охраны окружающей среды.

## **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

### **Статья 7**

Стороны договорились о координации совместных действий в области экономической политики в целях решения следующих основных задач:

- поддержки инвестиционной привлекательности и структурной перестройки экономики, обеспечения в 2007-2009 году роста валового регионального продукта не ниже уровня, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области;
- проведение активной промышленной и аграрной политики, создание условий для развития регионального производства и предпринимательства с использованием существующих местных ресурсов и конкурентных преимуществ;
- повышение эффективности производства, производительности труда, конкурентоспособности продукции;
- рост производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции.

### **Статья 8**

Стороны считают приоритетными следующие направления экономической политики Ленинградской области:

- проведение кредитно-финансовой, банковской политики, направленной на повышение конкурентоспособности реального сектора экономики;
- совершенствование налоговой системы Ленинградской области;
- совершенствование систем управления собственностью Ленинградской области;
- поддержка малого предпринимательства;
- оказание в различных формах поддержки конкретным предприятиям на внутреннем и внешнем рынке;
- осуществление дальнейшего развития агропромышленного комплекса региона, транспортной и инженерной инфраструктуры; формирование туристско-рекреационного комплекса;
- реализация мероприятий, обеспечивающих устойчивое функционирование жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области и социальной сферы в целом;
- повышение экологической безопасности использования природно-ресурсного потенциала, содействие организациям и общественным объединениям в вопросах охраны окружающей среды и формирования экологической культуры населения;
- развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с Санкт-Петербургом, территориями Северо-западного федерального округа, другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

## **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

### **Статья 9**

Стороны договорились о координации совместных действий в области социальной политики в целях обеспечения конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на доступное жилье, образование, отдых, охрану здоровья и социальное обеспечение.

Стороны считают важными следующие направления социальной политики:

- повышение качества предоставляемых социальных услуг (здравоохранение, образование, культура, социальное обслуживание, услуги жилищно-коммунального хозяйства);
- укрепление устоев семьи, гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- формирование здорового образа жизни населения, увеличение охвата всех слоев населения области занятиями физической культурой, спортом;
- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оказание адресной социальной помощи.

## **Статья 10**

Стороны определяют в качестве основных целей в области политики доходов населения увеличение реальной заработной платы, реализацию принципа равной оплаты за труд равной ценности, обеспечение роста денежных доходов всех групп населения и уменьшения их дифференциации, а также рост заработной платы работников бюджетной сферы в два раза в период действия Соглашения.

Стороны договорились определить и реализовать меры по внесению дополнений и изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты, направленные на усиление государственного и общественного контроля за выделением и использованием средств на оплату труда, выплату стипендий и пособий.

Стороны считают необходимым создание на основе коллективных договоров и соглашений системы гарантий минимальных уровней заработной платы не ниже установленной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения.

## **Статья 11**

Стороны в целях повышения профессионального уровня занятых в экономике работников, повышения мобильности рабочей силы, сокращения безработицы считают необходимым реализовать следующие меры:

ежегодно разрабатывать программу содействия занятости населения Ленинградской области;

ежегодно рассматривать на заседании Ленинградской областной трехсторонней комиссии ход выполнения мероприятий по содействию занятости населения, осуществлению миграционной политики, финансированию мероприятий политики содействия занятости населения Ленинградской области за счет средств бюджета Ленинградской области и средств работодателей;

подготовить и реализовать предложения по усилению государственного контроля за выполнением установленного порядка использования рабочей силы, включая использование труда иностранных работников, совершенствованию действующего законодательства, обеспечивающего контролируемый и планомерный характер трудовой миграции, определенный возрастной, профессиональный и квалификационный состав мигрантов;

разработать прогноз потребности в рабочих и специалистах по укрупненным группам профессий и специальностей, по видам экономической деятельности;

разработать механизм определения потребности организаций и отраслей экономики в подготовке работников в учреждениях профессионального образования.

## **Статья 12**

Стороны обязуются информировать Ленинградскую областную трехстороннюю комиссию:

об изменениях тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов на жилищно-коммунальные и транспортные услуги для населения, принимаемых в соответствии с

законодательными актами Российской Федерации и правительства Ленинградской области, учитывая и согласовывая экономические интересы производителей и потребителей.

о деятельности фонда обязательного медицинского страхования и регионального отделения фонда социального страхования;

о мерах, обеспечивающих повышение доступности кредитных ресурсов и качества финансовых услуг для граждан в форме ипотечных, образовательных, потребительских кредитов.

## **МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

### **Статья 13**

Правительство Ленинградской области регулярно проводит мониторинг социально-экономического развития области, выполнения федеральных и региональных целевых программ, результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий производственных отраслей, осуществляющих деятельность на территории области, для оценки, прогноза и разработки механизмов реализации основных задач экономического и социального развития Ленинградской области.

### **Статья 14**

Стороны признают и используют программно-целевой метод управления в качестве главного механизма реализации основных задач экономического и социального развития Ленинградской области и обеспечения выполнения согласованных Сторонами приоритетных направлений социально-экономической политики.

### **Статья 15**

Стратегические планы, прогнозы и программы социально-экономического развития Ленинградской области разрабатываются в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, с учетом положений настоящего Соглашения и других правовых актов социального партнерства, действующих на территории области.

### **Статья 16**

Стороны имеют право инициировать разработку региональных целевых программ и принимать участие в их реализации в соответствии с действующим законодательством.

Рабочие органы Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений анализируют и дают оценку социальной эффективности проектов региональных целевых программ, влияющих на состояние рынка труда, повышение уровня социальной защиты населения, развитие системы рабочих мест, создание безопасных условий труда.

### **Статья 17**

Стороны обязуются предоставлять друг другу запрашиваемую и имеющуюся информацию по вопросам, связанным с предметом переговоров и совместных консультаций.

### **Статья 18**

Стороны обязуются при решении вопросов о включении в федеральные целевые программы мероприятий и объектов Ленинградской области активно защищать интересы региона

через представительные органы, средства массовой информации и рекламы, иными методами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

## **СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО**

### **Статья 19**

Стороны признают необходимым дальнейшее развитие системы социального партнерства в Ленинградской области, а также развитие партнерских отношений с Санкт-Петербургом и другими субъектами Российской Федерации.

Стороны обязуются способствовать заключению отраслевых (межотраслевых) региональных соглашений, расширить практику взаимодействия и заключения новых видов соглашений с территориальными органами (представительствами) следующих организаций:

- федеральных органов исполнительной власти;
- банков, финансово-промышленных групп и транснациональных корпораций;
- внебюджетных фондов;
- налоговой службы;
- торгово-промышленной палаты и других;

Стороны будут содействовать развитию социального партнерства и заключению территориальных и территориально-отраслевых соглашений на территории Ленинградской области. Для реализации данного направления работы стороны будут способствовать формированию территориальных объединений работодателей и территориальных органов профсоюзов, наделенных соответствующими полномочиями на ведение коллективных переговоров.

Стороны будут оказывать необходимую организационную и методическую помощь субъектам социального партнерства и их представителям при создании территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, подготовке соглашений в сфере труда и коллективных договоров.

### **Статья 20**

Правительство Ленинградской области и объединения работодателей Ленинградской области:

гарантируют невмешательство в деятельность профсоюзов в соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и Трудовым кодексом Российской Федерации, не препятствуют созданию и функционированию профсоюзов в организациях;

признают необходимым осуществлять перечисление профсоюзных взносов одновременно с выплатой заработной платы.

### **Статья 21**

Стороны обязуются при принятии решений и нормативных правовых актов по вопросам, включенным в настоящее Соглашение, проводить предварительные взаимные консультации.

Стороны обязуются обеспечивать возможность участия каждой из сторон в рассмотрении вопросов, включенных в настоящее Соглашение, на всех уровнях, в том числе на заседаниях Правительства Ленинградской области, включать по предложению любой из сторон ее представителей в состав соответствующих комиссий и рабочих групп по подготовке вопросов, являющихся предметом настоящего Соглашения.

### **Статья 22**

Стороны обязуются способствовать предупреждению коллективных трудовых споров и участвовать в их разрешении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 23**

Стороны ежегодно принимают на себя конкретные обязательства по достижению определенных настоящим Соглашением стратегических целей и задач, которые оформляются в виде приложений к настоящему Соглашению.

Состав и содержание приложений определяются по взаимному согласию Сторон.

Сроки разработки приложений должны обеспечивать возможность выделения из бюджета Ленинградской области средств, необходимых для реализации содержащихся в приложениях обязательств.

Обязательства сторон, включенные в приложения к настоящему Соглашению, вступают в силу после их подписания Сторонами и действуют в течение определенного для них срока исполнения.

### **Статья 24**

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует три года. Текст Соглашения публикуется в газетах «Вести» и «Единство».

### **Статья 25**

Дополнения и изменения в Соглашение вносятся по взаимному согласию Сторон в порядке, предусмотренном при заключении Соглашения.

### **Статья 26**

Действие настоящего Соглашения распространяется на органы исполнительной власти Ленинградской области, работодателей и работников, которые уполномочили Стороны разработать и подписать настоящее Соглашение.

Соглашение открыто для присоединения к нему всех заинтересованных объединений работодателей и профсоюзов, действующих на территории Ленинградской области.

### **Статья 27**

В случае реорганизации Сторон настоящее Соглашение сохраняет действие на весь период, на который Соглашение было заключено, и ответственность за выполнение Соглашения возлагается на правопреемников Сторон в соответствии с действующим законодательством.

### **Статья 28**

Контроль за выполнением настоящего Соглашения осуществляется непосредственно Сторонами Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

### **Статья 29**

Стороны договорились о регулярном (не реже одного раза в полугодие) рассмотрении вопроса о ходе выполнения настоящего Соглашения и принятых в его рамках Обязательств Сторон на текущий год на заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и согласованном систематическом освещении Соглашения в средствах массовой информации.

### **Статья 30**

В течение срока действия Соглашения и при условии выполнения другими Сторонами обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, а также отраслевыми, территориальными и иными соглашениями и коллективными договорами, Профсоюзы воздерживаются от организации забастовок, а Работодатели - от массовых увольнений работников, ликвидации организаций или их необоснованной реорганизации.

### **Статья 31**

Стороны в соответствии с действующим законодательством и (или) их уставами несут ответственность за уклонение от участия в переговорах, за нарушение или невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств по Соглашению, за непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за выполнением Соглашения.

### **Статья 32**

При невыполнении обязательств Соглашения по причинам, признанным Сторонами уважительными, принимаются дополнительные согласованные меры по обеспечению выполнения этих обязательств.

### **Статья 33**

Стороны договорились о проведении в I полугодии 2009 года переговоров по заключению нового Соглашения.

**От Правительства  
Ленинградской области**

**Губернатор  
Ленинградской области**

**От объединений  
профсоюзов**

**Председатель  
Межрегионального  
объединения «Федерация  
профсоюзов Санкт-Петербурга  
и Ленинградской области»**

**От объединений  
работодателей**

**Президент  
Объединения  
промышленников и  
предпринимателей  
Ленинградской области**

\_\_\_\_\_ **В.П. Сердюков**

\_\_\_\_\_ **В.Г. Дербин**

\_\_\_\_\_ **В.Н. Глебов**

25 декабря 2006 года